



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I- 315 -P-282-16/17-04-17**

Zagreb, 17. veljače 2017.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI) u predmetu **dužnosnika Milivoja Špika, zastupnika u Hrvatskom saboru od 28. prosinca 2015.g. do 14. listopada 2016.g., pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: 711-I-1301-P-282/16-02-16 od 15. rujna 2016.g., na 169. sjednici, održanoj 17. veljače 2017.g., donosi sljedeću:**

### ODLUKU

- I. Propustom dužnosnika da, nakon podnošenja izvješća o imovinskom stanju povodom stupanja na dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru, ispunio obvezu podnošenja pravilno i potpuno ispunjenog obrasca izvješća povodom promjene, koju obvezu dužnosnik nije ispunio niti nakon što ga je Povjerenstvo pisanim putem pozvalo na ispunjenje ove obveze u roku koji je istekao dana 12. svibnja 2016.g. niti je istu obvezu ispunio nakon pisanog poziva Povjerenstva u roku koji je istekao 1. lipnja 2016.g., dužnosnik Milivoj Špika, zastupnik u Hrvatskom saboru od 28. prosinca 2015.g. do 14. listopada 2016.g., počinio je povredu članka 10. ZSSI-a, u vezi članka 8. i 9. ZSSI-a.
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Milivoj Špiki izriče se sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 3.000,00 kn, koja će trajati 3 mjeseca, a izvršit će se 3 jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kn.

### Obrazloženje

Povjerenstvo je na 150. sjednici, održanoj 15. rujna 2016.g., pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Milivoja Špika, zastupnika u Hrvatskom saboru od 28. prosinca 2015.g. do 14. listopada 2016.g., zbog moguće povrede članka 8. i 9. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta dužnosnika da po pisanom pozivu Povjerenstva u danom roku podnese pravilno i potpuno ispunjen obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika.

Odlukom o pokretanju postupka dužnosnik je pozvan da u roku od 15 dana od dana primitka odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja odluke.

Uvidom u pisane potvrde s kojima raspolaže Povjerenstvo koje se odnose na elektronsku dostavu, utvrđeno je kako je dužnosnik Milivoj Špika 26. siječnja 2016.g. dao pristanak na elektroničku dostavu pismena Povjerenstva putem korisničkog e-maila i aplikacije e-sandučić. Odluku o pokretanju postupka dužnosnik je otvorio u elektronskom obliku 28. rujna 2016.g. te se time smatra da je dostava uredno izvršena.

Na odluku o pokretanju postupka dužnosnik je podnio očitovanje u kojem u bitnom navodi da se rijetko služi svojom službenom e-mail adresom te ističe kako je preko tajnika kluba zastupnika kojem pripada poslao ispravak izvješća o imovinskom stanju sa traženim podacima, osim podataka o katastarskim oznakama nekretnine, s obzirom da nije u posjedu većeg dijela dokumentacije na temelju koje se mogu utvrditi ovi podaci, a iz navedenog razloga još uvijek nije niti uknjižen kao vlasnik istih nekretnina. Dužnosnik navodi da je u ispravku izvješća pokušao pravilno unijeti podatke o svojoj imovini koja jest ili će biti uknjižena u njegovu korist kao vlasnika odnosno u korist članova njegove obitelji, iako je mogao rubrike obrasca izvješća u koje se unose isti podaci ostaviti prazne, što vjerojatno ne bi nitko primijetio.

Povjerenstvo utvrđuje da je dužnosnik nakon pokretanja postupka podnio Povjerenstvu obrazac izvješća o imovinskom stanju dana 31. prosinca 2016.g. koje je odobreno dana 2. veljače 2017.g., čime je dužnosnik ispunio obvezu podnošenja pravilno i potpuno ispunjenog obrasca izvješća nakon donošenja odluke o pokretanju.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je Milivoj Špika povodom obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici obvezni u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost podnijeti izvješće Povjerenstvu s podacima o dužnosti koju obavljaju profesionalno ili neprofesionalno, o ostalim dužnostima koje obnašaju, odnosno djelatnostima koje obavljaju, o djelatnosti koju su obavljali neposredno prije stupanja na dužnost i s podacima o svojoj imovini te imovini svoga bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan. Izvješće se podnosi sa sadržajem koji je propisan člankom 8. stavcima 5., 6., 7. i 8. te člankom 9. ZSSI-a, na obrascu izvješća kojeg je utvrdilo Povjerenstvo.

Člankom 9. ZSSI-a propisano je da su u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika dužnosnici dužni unijeti podatke o načinu stjecanja imovine i izvorima sredstava kojima je kupljena pokretna i nepokretna imovina koju su dužni prijaviti. Dužnosnici su dužni istinito i potpuno odgovoriti na pitanja o imovini, izvorima sredstava i načinu njezina stjecanja, a koja se odnose na njega te na osobe o čijem je imovinskom stanju dužnosnik obavezan izvijestiti.



Člankom 10. ZSSI-a propisano je da će Povjerenstvo ukoliko utvrdi da dužnosnik nije ispunio obveze iz članka 8. i članka 9. stavka 1. ZSSI-a pisanim putem zatražiti od dužnosnika ispunjenje njegove obveze. Sukladno stavku 2. istog članka, rok za ispunjenje navedene obveze ne može biti duži od 15 dana od primitka pisanog zahtjeva. Sukladno stavku 3. istog članka, ako dužnosnik ne ispunji obvezu u danom roku, Povjerenstvo će pokrenuti postupak protiv dužnosnika zbog kršenja odredbi iz članka 8. i 9. ZSSI-a.

Člankom 9. stavkom 1. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine“ broj 81/13.) propisano je da na dan konstituiranja Hrvatskog sabora zastupnik počinje obnašati zastupničku dužnost. Člankom 4. stavkom 4. Poslovnika Hrvatskog sabora propisano je da se Hrvatski sabor konstruira izborom predsjednika Hrvatskog sabora na prvoj sjednici na kojoj je nazočna većina izabranih zastupnika. Člankom 10. stavkom 1. Poslovnika Hrvatskog sabora propisano je da zastupniku prestaje zastupnički mandat na dan konstituiranja novog saziva Hrvatskog sabora.

Dužnosnik Milivoj Špika izabran je na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor koji je u 8. sazivu konstituiran izborom predsjednika Hrvatskog sabora na sjednici održanoj dana 28. prosinca 2015.g., stoga je navedenog dana u smislu članka 9. stavka 1. Poslovnika Hrvatskog sabora dužnosnik započeo obnašati dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru. Dužnosnik nije izabran na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor koji je u 9. sazivu konstituiran izborom predsjednika Hrvatskog sabora dana 14. listopada 2016.g. te je navedenog dana u smislu članka 10. stavka 1. Poslovnika Hrvatskog sabora dužnosnik Milivoj Špika prestalo obnašati navedenu javnu dužnost.

Člankom 23. ZSSI-a propisano je kako Povjerenstvo vrši provjeru podataka iz izvješća o imovinskom stanju dužnosnika. Prethodna (administrativna) provjera vrši se za svako podneseno izvješće o imovinskom stanju dužnosnika, prije unosa podataka u Registar dužnosnika i objave podataka iz izvješća na internetskim stancima Povjerenstva.

Dužnosnik Milivoj Špika podnio je Povjerenstvu 27. siječnja 2016.g., izvješće o imovinskom stanju povodom stupanja na dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru koje je zaprimljeno pod brojem: 711-U-862-IK-329/16-01-3.

Sukladno članku 23. stavku 1. ZSSI-a, Povjerenstvo je izvršilo prethodnu (administrativnu) provjeru podataka iz podnesenog izvješća o imovinskom stanju dužnosnika te utvrdilo kako dužnosnik Milivoj Špika nije u obrascu izvješća o imovinskom stanju dužnosnika naznačio bruto i neto iznos primanja na mjesečnoj razini od dužnosti za koju je podnio izvješće o imovinskom stanju. Navedeno izvješće o imovinskom stanju dužnosnika Povjerenstvo je u postupku prethodne (administrativne) provjere odobrilo, uzimajući u obzir kako navedeni podatak dužnosniku u trenutku ispunjavanja izvješća nije bio poznat, uz napomenu dužnosniku kako je obvezan po saznanju o iznosu bruto i neto primanja na mjesečnoj razini podnijeti izvješće u kojem će naznačiti navedene podatke.



Dužnosnik Milivoj Špika podnio je Povjerenstvu 17. ožujka 2016.g., izvješće o imovinskom stanju povodom ispravka podataka koje je zaprimljeno pod brojem: 711-U-2114-IK-329/16-02-3, i 28. travnja 2016.g., pod brojem: 711-U-2710-IK-329/16-04-3.

Sukladno članku 23. stavku 1. ZSSI-a, Povjerenstvo je izvršilo prethodnu (administrativnu) provjeru podataka iz navedenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika te utvrdilo kako dužnosnik Milivoj Špika nije pravilno i potpuno ispunio obrasce izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, stoga je sukladno članku 10. stavku 1. ZSSI-a Povjerenstvo pisanim putem i to zaključkom broj: 711-I-484-IK-329/16-03-9 od 21. ožujka 2016.g. i zaključkom broj: 711-I-793-IK-329/16-05-9 od 9. svibnja 2016.g., pozvalo dužnosnika da u roku od 15 dana od dana primitka zaključka ispunji obvezu podnošenja pravilno i potpuno ispunjenog obrasca izvješća o imovinskom stanju. Navedenim zaključcima naloženo je dužnosniku da u obrascu izvješća navede iznos bruto plaće na mjesečnoj razini za dužnost povodom koje podnosi izvješće te da u rubrikama koje se odnose na nekretnine navede brojeve zemljišno-knjižnih uložaka i približne tržišne vrijednosti gdje iste nisu navedene.

Uvidom u pisane potvrde s kojima raspolaže Povjerenstvo koje se odnose na elektronsku dostavu, utvrđeno je kako je dužnosnik zaključak od 21. ožujka 2016.g. otvorio u elektronskom obliku 27. travnja 2016.g. a zaključak od 9. svibnja 2016.g. otvorio je u elektronsko obliku 17. svibnja 2016.g. te se time smatra da je dostava uredno izvršena.

Povjerenstvo je u provedenom postupku nedvojbeno utvrdilo kako dužnosnik Milivoj Špika nije ispunio obvezu podnošenja Povjerenstvu potpuno i ispravnog ispunjenog obrasca izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, povodom ispravaka podataka nakon odobrenog izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom stupanja na dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru. Navedenu obvezu dužnosnik nije ispunio u roku navedenom u zaključku od 21. ožujka 2016.g., kojeg je dužnosnik zaprimio 27. travnja 2016.g., te je rok za ispunjenje obveze istekao 12. svibnja 2016.g., niti je ispunio obvezu u roku navedenom u zaključku od 9. svibnja 2016.g., kojeg je dužnosnik zaprimio dana 17. svibnja 2016.g., te je rok za ispunjenje obveze istekao 1. lipnja 2016.g. Time je utvrđeno kako je dužnosnik Milivoj Špika propustom postupanja sukladno pisanom pozivu sadržanom u navedenim zaključcima počinio povredu članka 10. ZSSI-a u vezi članka 8. i 9. istog Zakona. Dužnosnik se ne može pozivati na propuste ili postupanja službenika kojima je nadređen u tijelu javne vlasti u kojem je obnašao dužnost kao temelj za otklanjanje ili umanjeње dužnosnikove odgovornosti, odnosno ne može se pozivati na smanjenu pažnju u ispunjavanju ove obveze, jer je ispunjavanje i podnošenje izvješća obveza svakog dužnosnika za koju osobno odgovara.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi ZSSI-a. Člankom 42. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da će za povredu odredbi članka 10. i 27. ovog Zakona Povjerenstvo izreći sankciju iz stavka 1. točke 2. (obustava isplate dijela neto mjesečne plaće) i točke 3. (javno objavljivanje odluke Povjerenstva) istog članka, iz čega proizlazi da je za utvrđenu povredu članka 10. isključena mogućnost izricanja sankcije opomene.



Prilikom donošenja odluke o visini sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće, Povjerenstvo je cijeno činjenicu da je podnošenje izvješća o imovinskom stanju dužnosnika jedna od osnovnih obveza dužnosnika u smislu ZSSI-a te učinkovit instrument sprječavanja sukoba interesa i prevencije korupcije. Javnošću i objavom podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika ostvaruju se osnovni ciljevi donošenja ZSSI-a, kao što su jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti a osobito jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti.

Člankom 44. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kn vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona.

Prilikom donošenja odluke o visini sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti iz kojih proizlaze težina i posljedice utvrđene povrede ZSSI-a. Kao okolnost koja opravdava izricanje manje sankcije unutar Zakonom propisanog raspona Povjerenstvo je ocijenilo činjenicu da je dužnosnik podnio izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom stupanja na dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru te da se propust odnosi na promjenu nakon podnošenja navedenog izvješća, kao i da je dužnosnik nakon pokretanja postupka podnio izvješće o imovinskom stanju, čime je ispunio svoju zakonsku obvezu, dok je kao okolnost iz koje proizlazi veći stupanj odgovornosti dužnosnika Povjerenstvo ocijenilo činjenicu da dužnosnik nije postupio u daljnjem roku po pisanom pozivu Povjerenstva unatoč urednom primitku čak dva zaključka kojima se ukazuje dužnosniku na propuste u pravilnom i potpunom popunjavanju obrasca izvješća.

Cijeneći navedene okolnosti, Povjerenstvo smatra da je za opisanu povredu primjerena sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 3.000,00 kn, koja će trajati 3 mjeseca, a izvršit će se u 3 jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kn.

Slijedom navedenoga, odlučeno je kao u izreci ove Odluke.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

**Uputa o pravnom lijeku:** Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Milivoj Špika, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

