



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1059-P-277/17-04-18

Zagreb, 12. srpnja 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavak 1. podstavaka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Stjepana Abramovića, predsjednika Mandatnog povjerenstva Županijske skupštine Vukovarsko-srijemske županije, za davanjem mišljenja Povjerenstvu**, na 186. sjednici, održanoj 12. srpnja 2017.g., daje sljedeće:

OČITOVANJE

Na temelju članka 7. točke d) u vezi s člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a, županima, gradonačelnicima, općinskim načelnicima i njihovim zamjenicima zabranjeno je, istovremeno, uz ostvarivanje prava na naknadu plaće nakon prestanka obnašanja navedenih dužnosti, primati naknadu za obnašanje javne dužnosti člana Županijske skupštine Vukovarsko-srijemske županije.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem očitovanja Povjerenstva podnio je Stjepan Abramović, predsjednik Mandatnog povjerenstva Županijske skupštine Vukovarsko-srijemske županije. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2819-P-277/17-01-4, 23. lipnja 2016.g., a povodom kojeg se vodi predmet broj P-277/17.

Člankom 3. ZSSI-a propisano je tko su dužnosnici i obnašatelji dužnosti u smislu navedenog Zakona, odnosno tko su dužnosnici i obnašatelji dužnosti na koje se primjenjuju odredbe ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno, na zahtjev dužnosnika, dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Iako je zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva u ovom predmetu podnijela osoba koja nije dužnosnik u smislu ZSSI-a Povjerenstvo, u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i provođenja edukacije u pitanjima sukoba interesa, na podneseni zahtjev daje obrazloženo očitovanje, s obzirom da je isti u vezi s tumačenjem odredbi ZSSI-a, a odnosi se na dužnosnike iz članka 3. stavka 1. podstavaka 42. i 43. ZSSI-a, odnosno na župane, gradonačelnike, općinske načelnike i njihove zamjenike kojima je prestao mandat na navedenim dužnostima.

U zahtjevu se od Povjerenstva traži tumačenje mogu li bivši dužnosnici iz članka 3. stavka 1. podstavaka 42. i 43. ZSSI-a koji na temelju članka 90.a stavka 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13. i 137/15.) ostvaruju pravo na naknadu plaće i staž osiguranja za vrijeme od 6 mjeseci nakon prestanka obnašanja navedenih dužnosti, a koji su na proteklim lokalnim izborima 2017.g. izabrani za članove Županijske skupštine Vukovarsko-srijemske županije, istovremeno primati naknadu za rad na temelju Odluke o naknadama vijećnicima Županijske skupštine („Službeni vjesnik“ Vukovarsko-srijemske županije br. 2/11. i 12/13.).

Člankom 7. točkom d) ZSSI-a, kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika, propisano je da je dužnosnicima zabranjeno primanje dodatnih naknada za poslove obnašanja javnih dužnosti. Pritom ova naknada obuhvaća dodatnu naknadu za poslove vezane uz obnašanje iste dužnosti ili naknadu za obavljanje neke druge javne dužnosti, dakle dužnosti u smislu članka 3. ZSSI-a ili druge javne dužnosti.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 7. tog Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Člankom 4. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da se plaćom dužnosnika, u smislu tog Zakona, smatra svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti.

Člankom 31. stavkom 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13.) propisano je da član predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave dužnost obavlja počasno i za to ne prima plaću. Stavkom 2. istog članka propisano je da član predstavničkog tijela ima pravo na naknadu u skladu s odlukom predstavničkog tijela.

Člankom 90.a stavkom 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici koje su dužnost obavljali profesionalno posljednjih 6 mjeseci prije prestanka obavljanja dužnosti, po prestanku profesionalnog obavljanja dužnosti ostvaruju prava na naknadu plaće i staž osiguranja za vrijeme od 6 mjeseci nakon prestanka profesionalnog obavljanja dužnosti i to u visini prosječne plaće koja im je isplaćivana za vrijeme posljednjih 6 mjeseci prije prestanka profesionalnog obavljanja dužnosti.

Stavkom 8. istog članka Zakona propisano je da prije isteka roka od šest mjeseci ostvarivanje prava prestaje na vlastiti zahtjev, zapošljavanjem, umirovljenjem ili izborom na drugu dužnost koju obavlja profesionalno.

Povjerenstvo ovdje ističe da se naknada plaće koju bivši dužnosnici (župani, gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici) ostvaruju nakon prestanka obnašanja dužnosti sukladno članku 90.a stavku 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, također smatra plaćom dužnosnika u smislu članka 4. stavka 1. ZSSI-a.

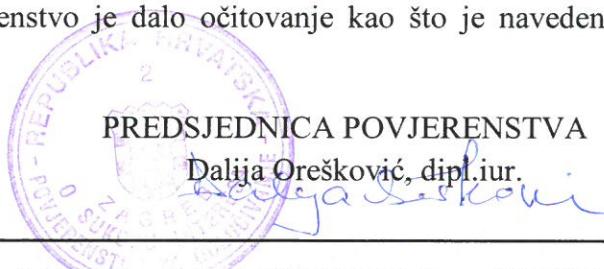
Iako članovi županijskih skupština nisu dužnosnici u smislu odredbi članka 3. ZSSI-a, obavljanje dužnosti člana predstavničkog tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, u konkretnom slučaju člana Županijske skupštine Vukovarsko-srijemske županije, nedvojbeno predstavlja obavljanje druge javne dužnosti, stoga naknada koja načelno pripada članovima predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, za one dužnosnike koji istovremeno već primaju plaću ili naknadu po osnovi obavljanja neke od javnih dužnosti iz članka 3. ZSSI-a, predstavlja primanje dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti u smislu članka 7. točke d) ZSSI-a. Stoga je u odnosu na članove Županijske skupštine na koje se primjenjuju odredbe ZSSI-a kao dužnosnike, pravo koje proizlazi iz Odluke o naknadama vijećnicima Županijske skupštine Vukovarsko-srijemske županije isključeno na temelju propisa jače pravne snage.

Sukladno članku 20. stavku 3. ZSSI-a zabranjena djelovanja dužnosnika propisana člankom 7. istog Zakona obvezuju dužnosnike kako za vrijeme obnašanja dužnosti, tako i u razdoblju od dvanaest mjeseci nakon prestanka obnašanja dužnosti. S obzirom da naknadu plaće nakon prestanka obnašanja predmetnih izvršnih dužnosti u jedinicama lokalne ili područne (regionalne) samouprave mogu ostvarivati maksimalno u trajanju 6 mjeseci, nedvojbeno je da su dužnosnici u tom razdoblju, za vrijeme dok ostvaruju naknadu plaće, ograničeni zabranom iz članka 7. točke d), odnosno u tom razdoblju ne smiju primati dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Prema tome, Povjerenstvo zaključuje da je na temelju članka 7. točke d) u vezi s člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a, županima, gradonačelnicima, općinskim načelnicima i njihovim zamjenicima odnosno dužnosnicima iz članka 3. stavka 1. podstavaka 42. i 43. ZSSI-a, zabranjeno istovremeno uz ostvarivanje prava na naknadu plaće nakon prestanka obnašanja navedenih dužnosti primati naknadu za obnašanje javne dužnosti člana Županijske skupštine Vukovarsko-srijemske županije.

Povjerenstvo napominje da od trenutka kada navedeni bivši dužnosnici prestanu ostvarivati naknadu plaće zbog bilo kojeg razloga (protek vremena ili raniji gubitak prava povodom zaposlenja, odlaska u mirovinu ili drugo), odredbe ZSSI-a više ne priječe dužnosnicima primanje naknade za rad u predstavničkom tijelu jedinice područne (regionalne) ili lokalne samouprave.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo očitovanje kao što je navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Županijska skupština Vukovarsko-srijemske županije, n/r Stjepana Abramovića, predsjednika Mandatnog povjerenstva
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana