



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1841-P-273-16/17-02-17

Zagreb, 31. kolovoza 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **povodom vlastitih saznanja o mogućem sukoba interesa dužnosnika Sanjina Rukavine, gradonačelnika Grada Senja,** na 191. sjednici, održanoj 31. kolovoza 2017.g., donosi sljedeću

ODLUKU

Protiv dužnosnika Sanjina Rukavine, gradonačelnika Grada Senja, neće se pokrenuti postupak za odlučivanje o sukobu interesa povodom obnašanja dužnosti zamjenika župana Ličko-senjske županije, u mandatu 2013.g. - 2017.g., s obzirom da se u anonimnoj prijavi od 2. rujna 2016.g. ne navode činjenice i okolnosti koje bi upućivale na moguću povredu odredbi ZSSI-a, već se u najvećem dijelu prijave ukazuje na postupanje koje se ne odnosi na javnu dužnost već na obavljanje poslova turističkog inspektora, državnog službenika raspoređenog unutar Ministarstva turizma.

Obrazloženje

Protiv dužnosnika Sanjina Rukavine, gradonačelnika Grada Senja podnesena je 2. rujna 2016.g. anonimna prijava mogućeg sukoba interesa koja je zaprimljena pod brojem 711-U-3916-P-273/16-01-3 povodom koje se vodi predmet P-273/16.

U prijavi se u bitnome navodi da je dužnosnik Sanjin Rukavina, zamjenik župana Ličko-senjske županije, istodobno i državni službenik zaposlen na radnom mjestu turističkog inspektora u Ministarstvu turizma, Služba turističke inspekcije, Područna jedinica Rijeka, Ispostava Senj te da prijeti i ucjenjuje građane koristeći svoj utjecaj koji proizlazi iz obnašanja navedene dužnosti zamjenika župana i turističkog inspektora. Nadalje se u prijavi navodi da je dužnosnik izabran na dužnost zamjenika župana Ličko-senjske županije na lokalnim izborima održanim 2013.g. te da je zadužen za gospodarstvo, kao i da je u početku navedenu dužnost obnašao profesionalno u punom radnom vremenu, a potom je iskoristio poznanstva stečena u obnašanju javne dužnosti kako bi se zaposlio na puno radno vrijeme u Ministarstvu turizma tijekom 2014.g., nakon čega je dužnost zamjenika župana nastavio obnašati volonterski, bez zasnivanja radnog odnosa.

U prijavi se nadalje navodi da je na jednoj od sjednica Županijske skupštine Ličko-senjske županije jedan od članova navedene Županijske skupštine postavio pitanje kako dužnosnik može istodobno obavljati poslove turističkog inspektora na području iste županije, a k tome je njegov bračni drug vlasnik turističke agencije, nad kojom turistička inspekcijska također može provesti inspekcijski nadzor, no na to pitanje nikada nije odgovoren. Nakon toga je dužnosnik počeo vršiti pritisak na osobe koje se bave izmamljivanjem apartmana na području Grada Senja da daju podršku političkoj stranci čiji je član. Tijekom obavljanja inspekcijskog nadzora, za vrijeme radnog vremena, dužnosnik je tražio od subjekata nadzora da postanu članovi političke stranke čiji je dužnosnik član, obećavajući pri tome rješavanje problema, zapošljavanje, pomoć u popunjavanju turističkih kapaciteta putem turističke agencije u vlasništvu bračnog druga dužnosnika, rješavanje komunalnih problema, a u slučaju izostanka podrške političkoj stranci čiji je dužnosnik član, dužnosnik je prijetio strožim i češćim inspekcijskim kontrolama i strogim sankcijama poput zatvaranja objekata, gubitkom radnog mesta i nemogućnošću zapošljavanja, nemogućnošću popunjavanja apartmana i sl.

Na opisani način dužnosnik je djelovao tijekom mjeseca travnja i početkom svibnja 2016.g. kada su održani izbori za Gradski odbor Hrvatske demokratske zajednice Grada Senja na kojima je dužnosnik istaknuo svoju kandidaturu za predsjednika. U tom razdoblju dužnosnik je za vrijeme radnog vremena turističkog inspektora, koristio svoj položaj za osobnu promociju kako bi bio izabran, pri tome je prijetio i ucjenjivao službenike Grada Senja naređujući im za koga treba glasovati te prisiljavajući zaposlenike institucija čiji je osnivač Ličko-senjska županija da prikupe podršku za njegov izbor na navedenu funkciju.

U prijavi se nadalje navodi da je dužnosnik za potrebe stranačke promidžbe koristio automobil u vlasništvu Ličko-senjske županije ili Ministarstva turizma kako bi obilazio potencijalne birače, zbog čega tijekom mjeseca travnja i svibnja 2016.g. nije mogao obavljati posao turističkog inspektora te da istodobno obnašanje dužnosti zamjenika župana i turističkog inspektora dovodi do koncentracije moći i utjecaja u jednoj osobi. S obzirom da je bračni drug dužnosnika vlasnik turističke agencije, dužnosnik u mogućnosti utjecati na provođenje inspekcijskog nadzora nad njegovim osobnim ili političkim konkurentima, što je pojačano okolnošću da je izabran i za predsjednika Hrvatske demokratske zajednice Grada Senja.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisaniu odluku.

Uvidom u Registar dužnosnika koji ustrojava i vodi Povjerenstvo utvrđeno je da je dužnosnik Sanjin Rukavina prestao obnašati dužnost zamjenika župana Ličko-senjske županije u mandatu 2013.g. -2017.g. te da je na lokalnim izborima u svibnju 2017.g. izabran na dužnost gradonačelnika Grada Senja u mandatu 2017. – 2021.g.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 42. ZSSI-a propisano da su župani i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, a podstavkom 43. propisano je da su i gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici, također dužnosnici, stoga je Sanjin Rukavina povodom obnašanja dužnosti zamjenika župana Ličko-senjske županije, kao i povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Senja, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Navodi iz podnesene prijave, odnose se na razdoblje u kojem je dužnosnik obnašao dužnost zamjenica župana Ličko-senjske županije.

U izvještu o imovinskom stanju kojeg je dužnosnik podnio Povjerenstvu povodom prestanka obnašanja obnašanje dužnosti zamjenika župana Ličko-senjske županije u mandatu 2013.g.-2017.g. dužnosnik je naveo da je navedenu dužnost obnašao volonterski. U izvještu o imovinskom stanju kojeg podnio Povjerenstvu povodom bitne promjene u 2014.g., dužnosnik je naveo da navedenu dužnost obnaša volonterski od 15. kolovoza 2014.g. te da je raspoređen na radno mjesto turističkog inspektora. Nadalje, iz izvata iz obrtnog registra utvrđeno je da je dužnosnik prenio vlasništvo nad obrtom Morski ribolov IGLUN, registriranog i za obavljanje djelatnosti putničkih agencija – posrednik, na svog bračnog druga.

Povjerenstvo je povodom zahtjeva dužnosnika na 81. sjednici, održanoj 19. siječnja 2015.g., dalo mišljenje Broj: 711-I-84-M-5/15-02-2, kojim se utvrđuje da istovremenim obnašanjem dužnosti zamjenika župana Ličko-senjske županije, koju dužnost dužnosnik obnaša kao volonter u smislu članka 90. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj: 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13., dalje: ZLPS), i obavljanjem poslova turističkog inspektora u Ministarstvu turizma, koje poslove dužnosnik obavlja u radnom odnosu na neodređeno vrijeme, dužnosnik Sanjin Rukavina ne čini povredu odredbi ZSSI-a.

Navedeno mišljenje temelji se na članku 13. stavku 2. ZSSI-a koji propisuje da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti. S obzirom da je dužnosnik volonterski obnašao dužnost zamjenika župana Ličko-senjske županije, nije bilo zakonske zapreke u smislu članka 13. stavka 2. ZSSI-a da za vrijeme obnašanja navedene dužnosti istodobno obavlja poslove turističkog inspektora.

Člankom 2. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa. Stavkom 2. je propisano da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

U konkretnom slučaju navodi iz podnesene anonimne prijave odnose se na situaciju u kojoj je osoba koja obnaša dužnost zamjenika župana Ličko-senjske županije istodobno zaposlena kao državni službenik u Ministarstvu turizma na radnom mjestu turističkog inspektora te se najvećim dijelom odnose na situaciju mogućeg sukoba interesa koja proizlazi iz obavljanja dužnosti turističkog inspektora. Turistički inspektor nije dužnosnik u smislu članka 3. ZSSI-a na kojeg se primjenjuju odredbe navedenog Zakona.

S obzirom da je bračni drug dužnosnika vlasnik obrta registriranog za obavljanje djelatnosti posrednika u turizmu za koje je nadležno Ministarstvo turizma i da se navodi prijave prvenstveno odnose na eventualne zlouporabe u obavljanu poslova turističkog inspektora te na navodni pritisak u izborima za lokalnog čelnika političke stranke, a koji nisu povezani s obnašanjem dužnosti zamjenika župana, za postupanje povodom predmetnih navoda nadležno je Ministarstvo turizma odnosno službenički sud za državne službenike.

S druge strane, navodi u dijelu koje bi se eventualno mogli dovesti u svezu s obnašanjem dužnosti zamjenika župana Ličko-senjske županije su uopćeni i nedovoljno konkretnizirani u odnosu na činjenice i okolnosti te osobe na koje bi se odnosili. S obzirom da je prijava općenita, Povjerenstvo nije moglo po službenoj dužnosti zatražiti eventualne podatke i dokumentaciju radi stjecanja eventualnih vlastitih saznanja koja bi upućivala na moguću povredu odredbi ZSSI-a, a s obzirom da je prijava anonimna Povjerenstvo nije moglo od podnositelja zatražiti dopunu odnosno dodatna pojašnjenja.

Člankom 89. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12. i 121/16.) propisane su nespojive dužnosti župana i njihovih zamjenika za vrijeme obnašanja dužnosti. Iz odredbi navedenog Zakona ne proizlazi da je obavljanje poslova turističkog inspektora (državnog službenika) nespojivo s istodobnim obnašanjem dužnosti zamjenika župana, niti da je nespojivo s istodobnim obnašanjem dužnosti gradonačelnika Grada Senja. Za tumačenje i provedbu navedenog Zakona nadležno je Ministarstvo uprave.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci.



Dostaviti:

1. Sanjin Rukavina, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana