



**REPUBLIKA HRVATSKA**

**Broj: 711-I-2059-P-265-16/17-07-17**  
Zagreb, 13. lipnja 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu **dužnosnika Antuna Korušeca, gradonačelnika Grada Bjelovara do 8. lipnja 2017.g., dužnosnice Lidije Novosel, zamjenice gradonačelnika Grada Bjelovara do 8. lipnja 2017.g. i dužnosnice Jasne Višnjević, zamjenice gradonačelnika Grada Bjelovara do 8. lipnja 2017.g., pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: 711-I-272-P-265-16/17-04-1 od 17. veljače 2017.g., na 182. sjednici, održanoj 13. lipnja 2017.g., donosi sljedeću:**

**ODLUKU**

- I. Primitkom prigodnih nagrada do propisanog iznosa (jubilarne nagrade, dara za Uskrs, naknade za godišnji odmor i božićnice) kao dodatnih naknada za obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Bjelovara, u razdoblju od 30. travnja 2011.g., kada je primio prvu isplatu, do 18. lipnja 2015.g., kada je primio zadnju isplatu u ukupnom iznosu od 12.400,0 kn, dužnosnik Antun Korušec, gradonačelnik Grada Bjelovara, počinio je povredu članka 7. točke d) ZSSI-a.**
- II. Primitkom prigodnih nagrada do propisanog iznosa (jubilarne nagrade, dara za Uskrs, naknade za godišnji odmor i božićnice) kao dodatnih naknada za obnašanje dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Bjelovara, u razdoblju od 30. travnja 2014.g., kada su primile prvu isplatu, do 18. lipnja 2015.g., kada su primile zadnju isplatu i to u ukupnom iznosu od 5.300,00 kn svaka, dužnosnice Lidija Novosel, zamjenica gradonačelnika Grada Bjelovara i Jasna Višnjević, zamjenica gradonačelnika Grada Bjelovara, počinile su povredu članka 7. točke d) ZSSI-a.**
- III. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkama I i II. ove izreke, dužnosnicima Antunu Korušecu, Lidiji Novosel i Jasni Višnjević izriče se sankcija opomene.**

**Obrazloženje**

Povjerenstvo je na 169. sjednici, održanoj 17. veljače 2017.g., pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Antuna Korušeca, gradonačelnika Grada Bjelovara zbog moguće povrede članka 7. točke d) ZSSI-a, koja proizlazi iz primitka jubilarne nagrade, dara za Uskrs, naknade za godišnji odmor i božićnice kao dodatnih naknada za poslove obnašanja javnih dužnosti u razdoblju od 30. travnja 2011.g. do 18. lipnja 2015.g., u ukupnom iznosu od 12.400,0 kn, protiv dužnosnice Lidije Novosel, zamjenice

gradonačelnika Grada Bjelovara, zbog moguće povrede članka 7. točke d) ZSSI-a koja proizlazi iz primitka dara za Uskrs, naknade za godišnji odmor i božićnice kao dodatnih naknada za poslove obnašanja javnih dužnosti u razdoblju od 30. travnja 2014.g. do 18. lipnja 2015.g., u ukupnom iznosu od 5.300,00 kn te protiv dužnosnice Jasne Višnjević, zamjenice gradonačelnika Grada Bjelovara, zbog moguće povrede članka 7. točke d) ZSSI-a, koja proizlazi iz primitka dara za Uskrs, naknade za godišnji odmor i božićnice kao dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti u razdoblju od 30. travnja 2014.g. do 18. lipnja 2015.g., u ukupnom iznosu od 5.300,00 kn.

Na odluku o pokretanju postupka dužnosnici Antun Korušec, gradonačelnik Grada Bjelovara, Lidija Novosel i Jasna Višnjević, zamjenice gradonačelnika Grada Bjelovara podnijeli su pisano očitovanje u kojem u bitnom navode da su ostvarili predmetne dodatne naknade na temelju članka 5. Odluke o plaći i drugim materijalnim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa, koju je donijelo Gradsko vijeće Grada Bjelovara na 8. sjednici održanoj 10. lipnja 2010.g. („Službeni glasnik Grada Bjelovara“ broj 5/10.). Naime, člankom 5. navedene Odluke bilo je propisano da osim prava na plaću dužnosnici ostvaruju pravo na ostala materijalna prava i druga prava iz radnog odnosa u skladu s pozitivnim propisima, općim aktima Grada, odnosno kolektivnom ugovoru koji se primjenjuje na službenike i namještenike u upravnim tijelima Grada Bjelovara ako zakonom nije drukčije propisano. U očitovanju se nadalje navodi da su na istovjetan način materiju vezanu za plaću i druga materijalna prava dužnosnika bile propisivale i druge jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, s obzirom da je Zakon o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 28/10.) bio nedorečen jer nije propisao ostala materijalna prava dužnosnika te da Grad Bjelovar nije zaprimio napatuk nadležnog Ministarstva uprave kojim bi se tumačilo koja prava iz radnog odnosa ostvaruju dužnosnici niti je takav napatuk zaprimljen nakon stupanja ZSSI-a na snagu. Dužnosnici ističu da je Ministarstvo uprave, Uprava za politički sustav, državnu upravu te lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu tek 10. lipnja 2015.g. svim županijama, gradovima i općinama dostavilo uputu za postupanje koja se odnosi na uređivanje materijalnih prava župana, gradonačelnika i općinskih načelnika te njihovih zamjenika, a kojom se tumačilo kako navedeni dužnosnici imaju pravo na plaću i staž osiguranja, ali da im ne pripadaju prava koja pripadaju službenicima i namještenicima na temelju posebnih propisa. U istoj uputi dan je i nalog da sve jedinice usklade svoje opće akte s navedenom uputom do 30. rujna 2015.g.

Dužnosnici napominju da je nakon primitka navedene upute Ministarstva uprave, Gradsko vijeće Grada Bjelovara na 14. sjednici održanoj 10. rujna 2015.g. donijelo Odluku o izmjenama Odluke o plaći i drugim materijalnim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa („Službeni glasnik Grada Bjelovara“ broj 3/15.) kojom je ista Odluka usklađena s uputom Ministarstva uprave od 10. lipnja 2015.g. te je Grad Bjelovar odmah obustavio sve isplate drugih materijalnih prava dužnosnicima i prije izmjene Odluke.

Navedena Odluka od 10. rujna 2015.g., dostavljena je nadležnom Uredu državne uprave u Bjelovarsko-bilogorskoj županiji 11. rujna 2015.g. radi provedbe postupka nadzora nad općim aktima Grada Bjelovara te je Grad Bjelovar na opetovano traženje navedenog Ureda državne uprave ponovno dostavio temeljnu Odluku iz 2010.g. te Izmjenu Odluke iz 2015.g. Dužnosnici navode kako je iz svega razvidno da je Grad Bjelovar, kao i većina drugih županija, gradova i općina, propisivao materijalna prava lokalnih dužnosnika u skladu s tada važećim Zakonom o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi tumačeći kako gradonačelnik i zamjenici gradonačelnika koji dužnost obnašaju profesionalno, zasnivanjem radnog odnosa, i uz primanje plaće, što je prema tadašnjem mišljenju pravnih stručnjaka predstavljao radni odnos sui generis, imaju i ostala prava iz radnog odnosa sukladno pravima koja su ostvarivali službenici i namještenici prema odredbama kolektivnog ugovora. Dužnosnici navode i da je nadležna upravna inspekcija utvrdila u zapisniku o provedenom inspeksijskom nadzoru od 24. studenoga 2016.g. da su opći akti Grada Bjelovara usklađeni s odredbama Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Dužnosnici ističu kako su dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Bjelovara u razdoblju od 30. travnja 2011.g. do 7. lipnja 2013.g. obnašali Ante Topalović i Đurđica Ištef Benšić koji su također primali dodatne naknade za obnašanje javne dužnosti te da se ne smatraju odgovornim za mogući sukob interesa koji je nastao zbog nedorečenosti zakona i različitih pravnih tumačenja istih zakonskih odredbi i s time povezanih materijalnih prava dužnosnika.

Člankom 3. Odluke o izmjenama Odluke o plaći i drugim materijalnim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa od 10. rujna 2015.g., izmijenjen je članak 5. Prethodno važeće Odluke na način da se dužnosniku koji navedene dužnosti obnaša profesionalno osim prava na plaću priznaje pravo na staž osiguranja te pravo na naknadu plaće i staž osiguranja po prestanku profesionalnog obnašanja dužnosti te pravo na naknadu stvarnih materijalnih troškova nastalih u vezi s obnašanjem dužnosti (troškovi prijevoza, noćenja, dnevnice i drugih troškova). Dužnosnici su uz očitovanje priložili i opće akte drugih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojima je na istovjetan način bilo propisano da dužnosnici pored prava na plaću ostvaruju i druga materijalna prava sukladno materijalnim pravima službenika i namještenika iz sklopljenih kolektivnih ugovora te Uputu Ministarstva uprave od 10. lipnja 2015.g. kojom se tumači kako dužnosnici općina, gradova i županija ostvaruju pravo na plaću i druga prava iz rada sukladno Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13. i 137/15.) i Zakonu o plaćama u o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi te se ističe da obnašanje dužnosti općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika nije isto što i rad u službeničkom odnosu niti se s istim može po bilo kojem osnovu izjednačiti te se stoga ističe kako se prava iz kolektivnih ugovora za službenike i namještenike kao i prava i obveze propisana Zakonom o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 86/08. i 61/11.) u odnosu na pravo na primitak naknade za neiskorišteni godišnji odmor, neplaćeni dopust, regres, jubilarnu nagradu, otpremninu i druga prava, ne odnose na lokalne dužnosnike.

Nakon obavijesti da osobno može pristupiti sjednici, dužnosnik Antun Korušec dostavio je pisani podnesak koji je u Povjerenstvu zaprimljen dana 9. lipnja 2017.g. u kojem dužnosnik navodi da u cijelosti ostaje kod navoda iz svog očitovanja te da je dana 8. lipnja 2017.g. prestao obnašati dužnost gradonačelnika Grada Bjelovara, slijedom čega više ne ostvaruje pravo na plaću za obnašanje navedene dužnosti. Uvidom u Konačne Rezultate drugog kruga izbora za župana Brodsko-posavske županije, koji su održani 4. lipnja 2017.g., utvrđeno je da Antun Korušec nije izabran za gradonačelnika Grada Bjelovara u mandatu 2017.g –2021.g. te da Lidija Novosel i Jasna Višnjević nisu izabrane za zamjenice gradonačelnika Grada Bjelovara.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga su i Antun Korušec, povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Bjelovara te Lidija Novosel i Jasna Višnjević, povodom obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Bjelovara, obvezni postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 7. točkom d.) ZSSI-a, kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika, propisano je da je dužnosnicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Povjerenstvo ukazuje da je ZSSI stupio na snagu 10. ožujka 2011.g. te da Povjerenstvo na temelju članka 56. stavka 3. ZSSI-a može utvrđivati povrede prethodno važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09. i 92/10.) samo ukoliko je postupak protiv dužnosnika već bio pokrenut prije stupanja ZSSI-a na snagu. Stoga je Povjerenstvo moguću povredu odredbi ZSSI-a za navedena tri dužnosnika utvrđivalo u razdoblju od 10. ožujka 2011.g. do dana donošenja ove odluke.

U podnesenim izvješćima o imovinskom stanju, dužnosnici Antun Korušec, Lidija Novosel i Jasna Višnjević navodili su da su dužnost gradonačelnika Grada Bjelovara i zamjenica gradonačelnika Grada Bjelovara obnašali profesionalno uz primanje plaće.

U podacima koje je Grad Bjelovar dostavio uz dopis od 11. siječnja 2017.g., navodi se da su dužnosniku Antunu Korušecu, osim plaće, isplaćene i dodatne naknade i to u 2011.g.: 30. travnja 2011.g. dar za Uskrs-bon u iznosu od 400,00 kn, 8. lipnja 2011.g. naknada za godišnji odmor u iznosu od 2.000,00 kn i 15. prosinca 2011.g. božićnica u iznosu od 500,00 kn. U 2012.g.: 21. ožujka 2012.g. jubilara nagrada u iznosu od 900,00 kn, 4. srpnja 2012.g. naknada za godišnji odmor u iznosu od 1.500,00 kn i 14. prosinca 2012.g. božićnica u iznosu od 1.000,00 kn. U 2013.g.: 14. lipnja 2013.g. dar za Uskrs-bon u iznosu od 400,00 kn. U 2014.g.: 30. travnja 2014.g. dar za Uskrs-bon u iznosu od 400,00 kn, 16. svibnja 2014.g. naknada za godišnji odmor u iznosu od 2.000,00 kn i 19. prosinca 2014.g. božićnica u iznosu od 500,00 kn. U 2015.g.: 30. travnja 2015.g. dar za Uskrs-bon u iznosu 400,00 kn i 18. lipnja 2015.g. naknada za godišnji odmor u iznosu od 2.000,00 kn.

U podacima koje je Grad Bjelovar dostavio uz dopis od 11. siječnja 2017.g., navodi se da su dužnosnici Lidiji Novosel, osim plaće, isplaćene i dodatne naknade i to u 2014.g.: 30. travnja 2014.g. dar za Uskrs-bon u iznosu od 400,00 kn, 16. svibnja 2014.g. naknada za godišnji odmor u iznosu od 2.000,00 kn i 19. prosinca 2014.g. božićnica u iznosu od 500,00 kn. U 2015.g.: 30. travnja 2015.g. dar za Uskrs-bon u iznosu 400,00 kn i 18. lipnja 2015.g. naknada za godišnji odmor u iznosu od 2.000,00 kn.

U podacima koje je Grad Bjelovar dostavio uz dopis od 11. siječnja 2017.g., navodi se da su dužnosnici Jasni Višnjević osim plaće, isplaćene i dodatne naknade i to u 2014.g.: 30. travnja 2014.g. dar za Uskrs-bon u iznosu od 400,00 kn, 16. svibnja 2014.g. naknada za godišnji odmor u iznosu od 2.000,00 kn i 19. prosinca 2014.g. božićnica u iznosu od 500,00 kn. U 2015.g.: 30. travnja 2015.g. dar za Uskrs-bon u iznosu 400,00 kn i 18. lipnja 2015.g. naknada za godišnji odmor u iznosu od 2.000,00 kn.

Opisane primitke dužnosnici su ostvarili na temelju Odluke o plaći i drugim materijalnim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa, koju je donijelo Gradsko vijeće Grada Bjelovara te su svojem očitovanju naveli da su, pored plaće, primali dodatne naknade za poslove obnašanja dužnosti gradonačelnika odnosno zamjenika gradonačelnika Grada Bjelovara, što je potkrijepljeno i rješenjima o plaći za navedene dužnosnike.

Člankom 90.a stavcima 1. i 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60701., 129/05., 109707., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13. i 137/15.) propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici koji dužnost obavljaju profesionalno, za vrijeme profesionalnog obavljanja dužnosti ostvaruju pravo na plaću i druga prava iz rada, a vrijeme obavljanja dužnosti uračunava im se u staž osiguranja, dok osobe koje dužnost obavljaju volonterski imaju pravo na naknadu za rad. Stavkom 3. istog članka propisano je da se mjerila za određivanje plaće, odnosno naknade za rad, kao i druga prava vezana za profesionalno obnašanje dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana i njihovih zamjenika određuju posebnim zakonom, odnosno Zakonom o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Navedenim zakonima nije propisano da dužnosnici koji obnašaju dužnost gradonačelnika i njegova zamjenika ostvaruju pravo na dodatne prihode.

Povjerenstvo ističe da je člankom 7. točkom d) ZSSI-a, kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika, propisano da dužnosnici ne smiju primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti. S obzirom da su prigodne nagrade (uskrsnica, božićnica, regres) dužnosnici primio povodom obavljanja dužnosti gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika, Povjerenstvo tumači kako navedene naknade predstavljaju dodatne naknade za poslove obnašanja javne dužnosti čiji primitak je odredbom članka 7. točke d) ZSSI-a zabranjen.

Slijedom navedenog, dužnosnik Antun Korušec je primanjem dodatnih naknada istovremeno uz primanje plaće za obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Bjelovara u razdoblju od 30. travnja 2011.g. do 18. lipnja 2015.g., počinio povredu članka 7. točke d) ZSSI-a. Dužnosnice Lidija Novosel i Jasna Višnjević su primanjem dodatnih naknada istovremeno uz primanje plaće za obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Bjelovara u razdoblju od 30. travnja 2014.g. do 18. lipnja 2015.g. počinile povredu članka 7. točke d) ZSSI-a.

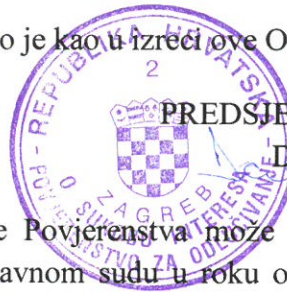
Povjerenstvo obrazlaže da na postojanje povrede članka 7. točke d) ZSSI-a ne utječe okolnost što je Ministarstvo uprave tek u uputi za postupanje od 10. lipnja 2015.g. dalo tumačenje po kojem dužnosnicima koji dužnost obnašaju u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, ne pripada pravo na bilo kakve dodatke na plaću, kao niti druga materijalna prava koja ostvaruju službenici i namještenici na temelju radnog odnosa, pa im tako ne pripada ni pravo na regres, božićnicu, niti dar u naravi. Naime, Povjerenstvo je u predmetnom postupku utvrdilo postojanje povrede odredbi ZSSI-a, neovisno o tome predstavlja li postupanje dužnosnika ujedno i povredu odredbi nekog drugog zakona. Tumačenje odredbi Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi od strane Ministarstva uprave, samo dodatno potvrđuje tumačenje Povjerenstva o zabrani primanja navedenih naknada.

Člankom 42. ZSSI-a propisano je koje se sankcije mogu izreći za pojedine povrede odredbi navedenog Zakona. Prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije Povjerenstvo je vodilo računa o svim okolnostima konkretnog slučaja iz kojih proizlazi težina povrede i odgovornost dužnosnika. Člankom 43. ZSSI-a propisano je da se za utvrđenu povredu dužnosniku može izreći sankcija opomena, ako se prema njegovom postupanju i odgovornosti te prouzročenoj posljedici radi o očito lakom obliku kršenja odredbi ovog Zakona.

Prilikom donošenja odluke o vrsti sankcije Povjerenstvo je kao okolnost iz koje bi proizlazilo da se radi o blažoj povredi Zakona uzelo u obzir da je Ministarstvo uprave svoje tumačenje relevantnih odredbi Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i uputu za postupanje dalo tek 10. lipnja 2015.g. te da je u razdoblju u kojem su izvršene sporne isplate na snazi bio opći akt kojeg je donijelo Gradsko vijeće Grada Bjelovara, a kojim je bilo propisano da dužnosnik ostvaruje materijalna prava iz radnog odnosa sukladno kolektivnom ugovoru za službenike i namještenike kao i da je nadležna stručna služba Grada Bjelovara pojedinačnim rješenjima utvrdila da dužnosnici ostvaruju materijalna prava sukladno Kolektivnom ugovoru za službenike i namještenike. Povjerenstvo stoga smatra da su dužnosnici mogli biti dovedeni u zabludu o dopuštenosti primanja predmetnih naknada.

S obzirom na navedeno, Povjerenstvo je ocijenilo primjerenim da se dužnosnicima za utvrđene povrede ZSSI-a izrekne sankcija opomene, s obzirom da prema njihovom postupanju i odgovornosti te prouzročenoj posljedici radi o očito lakšem obliku kršenja odredbi ovog Zakona.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove Odluke.



PREDsjednica Povjerenstva

Dalija Orešković, dipl. iur.

**Uputa o pravnom lijeku:** Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Antun Korušec, elektronička dostava
2. Dužnosnica Lidija Novosel, elektronička dostava
3. Dužnosnica Jasna Višnjević, elektronička dostava
4. Podnositelju prijave
5. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
6. Pismohrana

