



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-562-P-264-16/17-04-11

Zagreb, 12. travnja 2017.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na temelju neanonimne prijave o mogućem sukobu interesa podnesene protiv dužnosnika Željka Turka, gradonačelnika Grada Zaprešića**, na 175. sjednici, održanoj 12. travnja 2017. g., donosi sljedeću:

### ODLUKU

**I. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Željka Turka, gradonačelnika Grada Zaprešića, zbog moguće povrede članka 7. točke d) ZSSI-a, koja proizlazi iz primanja plaće za obnašanje navedene dužnosti i primitka jubilarne nagrade za 5 godina neprekinutog radnog staža ostvarenog u upravi u iznosu od 3.500,00 kn u 2011.g., primitka regresa u iznosu od 2.500,00 kn, božićnice u iznosu od 2.000,00 kn, dara za maloljetno dijete za Svetog Nikolu u iznosu od 600,00 kn, sve u razdoblju od 2011.g. do 2014.g., primitka bona za Uskrs u iznosu od 9% osnove za izračun plaće u iznosu od 500,00 kn u 2011.g., a u razdoblju od 2012.g. do 2014.g. u iznosu od 400,00 kn te primitka bona za Uskrs u iznosu od 320,00 kn u 2015.g. i regresa u iznosu od 2.000,00 kn u 2015.g.**

**II. Poziva se dužnosnik Željko Turk da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostave Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

#### Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici dužnosnici u smislu istog Zakona, stoga je i Željko Turk, povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Zaprešića, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Protiv dužnosnika Željka Turka, gradonačelnika Grada Zaprešića podnesena je 24. kolovoza 2016.g. neanonimna prijava, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-3850-P-264/16-01-2, povodom koje se vodi predmet broj: P-264/16.

U prijavi se u bitnome navodi da dužnosnik Željko Turk, gradonačelnik Grada Zaprešića, istovremeno uz primanje plaće za obnašanje navedene dužnosti prima dodatne naknade za obnašanje javne dužnosti.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Na temelju članka 39. stavka 4. ZSSI-a, podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Člankom 7. točkom d) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Na zahtjev Povjerenstva, Grad Zaprešić je dana 28. ožujka 2017.g. dostavio očitovanje, klasa: 022-01/17-01/01 od 23. ožujka 2017.g., u kojem se navodi da je Gradsko Vijeće Grada Zaprešića na 10. sjednici održanoj 27. svibnja 2010.g. donijelo Odluku o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa („Službene novine Grada Zaprešića“ broj 3/10.) kojom je utvrđen koeficijent za obračun plaće gradonačelnika i njegovog zamjenika. Odredbama članka 5. navedene Odluke omogućeno je gradonačelniku, koji dužnost obnaša profesionalno, ostvarivati i druga prava iz radnog odnosa u skladu s općim propisima o radu, općim aktima Grada Zaprešića, odnosno kolektivnom ugovoru koji se primjenjuje na službenike i namještenike u gradskim upravnim tijelima, ako zakonom nije drugačije propisano. Iste godine, za službenike i namještenike Grada Zaprešića donijet je i Pravilnik o radu gradske uprave, klasa: 112-09/10-01/01 od 22. listopada 2010.g.

Na temelju navedene Odluke i Pravilnika, dužnosniku Željku Turku je u razdoblju od 2011. – 2014.g. isplaćen regres u iznosu od 2.500,00 kn, božićnica u iznosu od 2.000,00 kn, dar za maloljetno dijete za Svetog Nikolu u iznosu od 600,00 kn i bon za Uskrs u iznosu od 9% osnovice za izračun plaće, i to u 2011.g. u iznosu od 500,00 kn, a od 2012.g. do 2014.g. u iznosu od 400,00 kn. Dužnosniku je u 2011.g. isplaćena jubilarna nagrada za 5 godina neprekinutog radnog staža ostvarenog u upravi u iznosu od 3.500,00 kn. U 2015.g., dužnosniku je isplaćen bon za Uskrs u iznosu od 320,00 kn te regres u iznosu od 2.000,00 kn.

U očitovanju se nadalje navodi kako je Ministarstvo uprave putem Ureda državne uprave u županijama, uputilo svim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave uputu za postupanje, klasa: 023-01/15-01/167, ur.broj 515-02-02/1-15-1, kojom se traži da jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave usklade opće akte kojima se uređuju druga prava općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika na način da se nedvojbeno utvrdi da dužnosnici ne ostvaruju druga materijalna prava iz radnog odnosa koja službenicima pripadaju na temelju kolektivnih ugovora ili pravilnika o radu. Sukladno uputi Ministarstva uprave, Gradsko vijeće Grada Zaprešića je na 24. sjednici održanoj 26. studenog 2015.g. donijelo Odluku o izmjeni i dopuni Odluke o plaći i drugim stvarnim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa („Službene novine Grada Zaprešića“ broj: 8/15.). Nakon zaprimanja upute Ministarstva uprave, odnosno nakon lipnja 2015.g. gradonačelniku nisu isplaćivane daljnje naknade iz radnog odnosa na ime regresa, dara za djecu, božićnice jubilarne nagrade ili nagrade za prekovremeni rad.

U prilogu očitovanja Grada Zaprešića dostavljeni su Odluka o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa od 27. svibnja 2010.g., Odluka o izmjeni i dopuni Odluke o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa od 26. studenog 2015.g., Pravilnik o radu gradske uprave Grada Zaprešića od 28. listopada 2010.g. te Pravilnik o izmjeni Pravilnika o radu gradske uprave od 5. veljače 2015.g.

Odlukom o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa od 27. svibnja 2010.g. propisano je da dužnosnik koji dužnost obnaša profesionalno, druga prava iz radnog odnosa ostvaruje u skladu s općim propisima o radu te općim aktima Grada Zaprešića, odnosno kolektivnim ugovorom koji se primjenjuje na službenike i namještenike u gradskim upravnim tijelima, ako zakonom nije drugačije propisano.

Odlukom o izmjeni i dopuni Odluke o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa od 26. studenog 2015.g., navedena odredba je izmijenjena na način da je izmjenom propisano kako dužnosnik koji dužnost obavlja profesionalno, osim prava na plaću, ostvaruje prava na staž osiguranja za vrijeme obavljanja dužnosti te pravo na naknadu stvarnih materijalnih troškova, troškova prijevoza, dnevnice za službeno putovanje, troškove seminara ili konferencija, korištenje službenog mobitela, službenog automobila i po potrebi privatnog automobila u službene svrhe. Način korištenja privatnog automobila u službene svrhe te korištenje mobilnih telefona, propisuje se posebnim aktom.

Člankom 40. do 56. Pravilnika o radu gradske uprave Grada Zaprešića od 28. listopada 2010.g., izmijenjenog 5. veljače 2015.g., propisani su drugi materijalni primici zaposlenika gradske uprave Grada Zaprešića, kao što su otpremnina prilikom odlaska u mirovinu, dodatak za uspješnost, regres, dar za Uskrs, božićnica i dr.

Dopisom Ministarstva uprave klasa: 023-01/15-01/167, ur.broj 515-02-02/1-15-1 od 10. lipnja 2015.g., upućenog županijama, gradovima i općinama, putem Ureda državne uprave u županijama, te Gradu Zagrebu putem Stručne službe gradonačelnika navodi se da važeći zakoni koji uređuju prava, obveze i odgovornosti lokalnih dužnosnika, osim prava na plaću i staž osiguranja, odnosno naknadu za rad ako dužnost obavljaju volonterski, ne propisuju druga prava lokalnih dužnosnika. Ministarstvo uprave pojašnjava da navedena prava dužnosnika koji dužnost obnašaju na lokalnoj razini proizlaze iz izbora istih osoba na dužnost u jedinici lokalne samouprave, a ne iz službeničkog statusa.

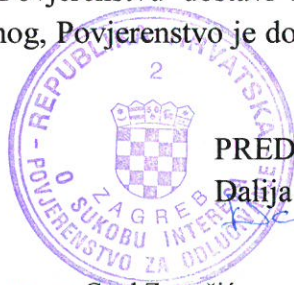
Slijedom navedenoga, Ministarstvo uprave je u uputi za postupanje od 10. lipnja 2015.g. ukazalo svim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave na nužnost usklađivanja općih akata kojima se uređuju prava općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika s odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi te naložilo usklađivanje istih najkasnije do 30. rujna 2015.g.

Uvidom u Registar dužnosnika i u podnesena izvješća o imovinskom stanju dužnosnika Željka Turka utvrđeno je da je navedeni dužnosnik dužnost gradonačelnika Grada Zaprešića obnašao u mandatu 2009.g.-2013.g. i to profesionalno te da istu dužnost obnaša i u mandatu 2013.-2017., također profesionalno.

Iz očitovanja Grada Zaprešića proizlazi da je dužnosnik Željko Turk uz plaću za obnašanje gradonačelnika od Grada Zaprešića primio u 2011.g., jubilarnu nagradu za 5 godina neprekinutog radnog staža ostvarenog u upravi u iznosu od 3.500,00 kn, zatim u razdoblju od 2011.g. do 2014.g. regres u iznosu od 2.500,00 kn, božićnicu u iznosu od 2.000,00 kn, dar za maloljetno dijete za Svetog Nikolu u iznosu od 600,00 kn, zatim bon za Uskrs u iznosu od 9% osnovice za izračun plaće, i to u 2011.g. u iznosu od 500,00 kn, a u razdoblju od 2012.g. do 2014.g. u iznosu od 400,00 kn te u 2015.g. bon za Uskrs u iznosu od 320,00 kn i regres u iznosu od 2.000,00 kn. S obzirom da na temelju članka 7. točke d) ZSSI-a dužnosnici koji primaju plaću ili naknadu za obnašanje javne dužnosti, nemaju pravo na primitak drugih naknada za poslove obnašanja javnih dužnosti, Povjerenstvo je povodom podnesene neanonimne prijave te iz prikupljenih podataka i dokumentacije steklo saznanja koja upućuju na moguću povredu navedene odredbe ZSSI-a.

Povjerenstvo ukazuje da je ZSSI stupio na snagu 10. ožujka 2011.g. te da Povjerenstvo na temelju članka 56. stavka 3. ZSSI-a može utvrđivati povrede prethodno važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09. i 92/10.) samo ukoliko je postupak protiv dužnosnika već bio pokrenut prije stupanja ZSSI-a na snagu. S obzirom da prije stupanja ZSSI-a na snagu postupak protiv dužnosnika nije bio pokrenut, iako je dužnosnik Željko Turk obnašao dužnost gradonačelnika Grada Zaprešića i u mandatu 2009.g.-2013.g., Povjerenstvo je ovom Odlukom pokrenulo postupak samo u odnosu na saznanja o mogućim povredama odredbe članka 7. točke d) ZSSI-a, počinjenim u razdoblju nakon 10. ožujka 2011.g., odnosno nakon stupanja ZSSI-a na snagu.

Po potrebi, Povjerenstvo će dodatne podatke pribaviti od Porezne uprave i drugih nadležnih državnih tijela. Poziva se dužnosnik Željko Turk da sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razloge pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke, te da Povjerenstvu dostavi relevantnu dokumentaciju s kojom raspolaže. Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Željko Turk, osobnom dostavom na Grad Zaprešić
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana