



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-567-P-263-16/17-04-8

Zagreb, 12. travnja 2017.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave o mogućem sukobu interesa podnesene protiv dužnosnika Gorana Habuša, gradonačelnika Grada Varaždina**, na 175. sjednici, održanoj 12. travnja 2017. g., donosi sljedeću:

ODLUKU

I. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Gorana Habuša, gradonačelnika Grada Varaždina, zbog moguće povrede članka 7. točke d) ZSSI-a koja proizlazi iz istovremenog primanja plaće za obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Varaždina i primanja božićnice i dara za djecu u ukupnom iznosu od 2.200,00 kn u 2011.g., božićnice, regresa i dara za djecu u ukupnom iznosu od 3.700,00 kn u 2012.g. te dara za djecu u iznosu od 600,00 kn u 2013.g. i 2014.g.

II. Poziva se dužnosnik Goran Habuš da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostave Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici dužnosnici u smislu istog Zakona, stoga je i Goran Habuš, povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Varaždina, obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Povjerenstvu je dana 24. kolovoza 2016.g. podnesena neanonimna prijava protiv dužnosnika Gorana Habuša, gradonačelnika Grada Varaždina koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-3849-P-263/16-01-5 te je povodom iste otvoren predmet broj: P-263/16.

U prijavi se u bitnome navodi da dužnosnik Goran Habuš, gradonačelnik Grada Varaždina istovremeno uz primanje plaće za obnašanje navedene dužnosti prima i dodatne nedozvoljene naknade.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Na temelju članka 39. stavka 4. ZSSI-a, podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Člankom 7. točkom d) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Na zahtjev Povjerenstva Grad Varaždin dostavio je očitovanje od 2. siječnja 2017.g. u kojem se navodi da je dužnosniku Goranu Habušu u 2011.g. isplaćena božićnica u iznosu od 1.000,00 kn i dar za djecu u iznosu od 1.200,00 kn. U 2012.g. istom dužnosniku isplaćena je božićnica u iznosu od 1.250,00 kn, regres također u iznosu od 1.250,00 kn te dar za djecu u iznosu od 1.200,00 kn. U 2013.g. i 2014.g. dužnosniku je isplaćen dar za djecu u iznosu od 600,00 kn. U razdoblju od 2011.g. do danas dužnosnicima koji dužnost obnašaju u Gradu Varaždinu nisu isplaćivane naknade za prekovremeni rad.

U očitovanju Grada Varaždina nadalje se navodi da je u 2011.g. bila na snazi Odluka o plaćama u Gradskoj upravi Grada Varaždina („Službeni vjesnik Grada Varaždina“ broj 9/02., 2/03. i 3/10.) kojom nisu bila posebno regulirana ostala materijalna prava, osim plaće, dužnosnika koji dužnost obnašaju u Gradu Varaždinu te su isplate božićnice i dara za djecu izvršene sukladno dotadašnjoj praksi. Daljnje isplate izvršene su na temelju članka 6. Odluke o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika Grada Varaždina („Službeni vjesnik Grada Varaždina“ broj 1/12.) kojim je propisano da gradonačelnik i zamjenici gradonačelnika ostala materijalna te druga prava iz rada ostvaruju u skladu sa zakonom, drugim propisima, općim aktima i kolektivnim ugovorom koji se primjenjuje na službenike i namještenike u upravnim tijelima Grada Varaždina. Dana 19. lipnja 2015.g. Gradsko vijeće Grada Varaždina donijelo je Odluku o izmjeni i dopuni Odluke o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika Grada Varaždina („Službeni vjesnik Grada Varaždina“ broj 4/15.) kojom je uvažavajući mišljenje i upute Ministarstva uprave od 9. ožujka 2015.g. i 8. svibnja 2015.g. izmijenjen članak 6. Odluke na način da je brisan dio odredbe kojim je bilo propisano da gradonačelnik i zamjenici gradonačelnika prava iz rada ostvaruju u skladu s općim aktima i kolektivnim ugovorom koji se primjenjuje na službenike i namještenike u upravnim tijelima Grada Varaždina.

Grad Varaždin ističe da je na temelju upita Varaždinske županije, Ministarstvo uprave dana 9. rujna 2010.g. dalo mišljenje u kojem se navodi da županu i zamjeniku župana Varaždinske županije pripada pravo na dodatak na plaću za znanstveni stupanj sukladno Kolektivnom ugovoru za službenike i namještenike ukoliko je odlukom Županijske skupštine Varaždinske županije kojom su uređene plaće župana i zamjenika župana propisano da ostala prava dužnosnici ostvaruju u skladu s općim propisima o radu te općim aktima županije, odnosno kolektivnim ugovorom koji se primjenjuje na službenike i namještenike.

Naknadno, Ministarstvo uprave je u dopisima od 9. ožujka 2015.g., 8. svibnja 2015.g. i 10. lipnja 2015.g. iznijelo oprečno stajalište da dužnosnici na lokalnoj razini ne mogu ostvarivati prava iz kolektivnog ugovora koji se primjenjuje na službenike i namještenike upravnih odjela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

U prilogu dopisa Grad Pula dostavio je Odluku o plaćama u Gradskoj upravi Grada Varaždina („Službeni vjesnik Grada Varaždina“ broj 9/02., 2/03. i 3/10.), Odluku o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika Grada Varaždina („Službeni vjesnik Grada Varaždina“ broj 1/12.), Odluku o izmjeni Odluke o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika Grada Varaždina („Službeni vjesnik Grada Varaždina“ broj 6/14.), Odluku o izmjeni i dopuni Odluke o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika Grada Varaždina („Službeni vjesnik Grada Varaždina“ broj 4/15.) te dopise Ministarstva uprave od 9. rujna 2010.g., 9. ožujka 2015.g., 8. svibnja 2015.g. te 10. lipnja 2015.g. Uvidom u Odluku o plaćama u Gradskoj upravi Grada Varaždina („Službeni vjesnik Grada Varaždina“ broj 9/02., 2/03. i 3/10.) utvrđeno je da tom Odlukom nisu bila propisana druga prava gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika Grada Varaždina, osim prava na plaću. Navedena Odluka prestala je važiti danom stupanja na snagu Odluke o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika Grada Varaždina od 20. veljače 2012.g. Člankom 6. te Odluke bilo je propisano da gradonačelnik i zamjenici gradonačelnika ostala materijalna te druga prava iz rada ostvaruju u skladu sa zakonom, drugim propisima, općim aktima i kolektivnim ugovorom koji se primjenjuje na službenike i namještenike u upravnim tijelima Grada Varaždina. Odlukom o izmjeni i dopuni Odluke o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika Grada Varaždina od 19. lipnja 2015.g. citirana odredba članka 6. izmijenjena je na način da su brisane riječi: „općim aktima i kolektivnim ugovorom koji se primjenjuje na službenike i namještenike u upravnim tijelima Grada Varaždina.“ Povjerenstvo je izvršilo uvid i u dostavljene dopise Ministarstva uprave od 9. ožujka 2015.g., 8. svibnja 2015.g. i 10. lipnja 2015.g. u kojima se u odnosu na prava lokalnih dužnosnika navodi da važeći zakoni koji uređuju prava, obveze i odgovornosti lokalnih dužnosnika, osim prava na plaću i staž osiguranja, odnosno naknadu za rad ako dužnost obavljaju volonterski, ne propisuju druga prava lokalnih dužnosnika. Ministarstvo uprave pojašnjava da navedena prava dužnosnika koji dužnost obnašaju na lokalnoj razini proizlaze iz izbora istih osoba na dužnost u jedinici lokalne samouprave, a ne iz službeničkog statusa. Naime, obavljanje dužnosti lokalnih dužnosnika nije isto što i rad na službeničkom radnom mjestu, niti se s istim može izjednačiti po bilo kojoj osnovi **te se stoga niti prava iz kolektivnih ugovora ne mogu odnositi na dužnosnike, neovisno o tome obavljaju li dužnost profesionalno ili bez zasnivanja radnog odnosa**, stoga je Ministarstvo uprave u uputi za postupanje od 10. lipnja 2015.g. ukazalo svim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave na nužnost usklađivanja općih akata kojima se uređuju prava općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika s odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi te naložilo usklađivanje istih najkasnije do 30. rujna 2015.g.

Uvidom u službene rezultate izbora za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i njihove zamjenike, održanih 17. svibnja 2009.g. te rezultate izbora održanih 19. svibnja 2013.g., koji su objavljeni na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva, www.izbori.hr, utvrđeno je da je dužnosnik Goran Habuš izabran za gradonačelnika Grada Varaždina u mandatu 2009.g.-2013.g., kao i u mandatu 2013.g.-2017.g. Uvidom u podnesena izvješća o imovinskom stanju dužnosnika Gorana Habuša utvrđeno je da je dužnosnik dužnost gradonačelnika Grada Varaždina u mandatu 2009.g.-2013.g., kao i u mandatu 2013.g.-2017.g., obnašao profesionalno. Iz dopisa Grada Varaždina od 2. siječnja 2017.g. proizlazi da je dužnosniku Goranu Habušu u 2011.g. isplaćena božićnica i dar za djecu u ukupnom iznosu od 2.200,00 kn, u 2012.g. istom dužnosniku isplaćena je božićnica, regres te dar za djecu u ukupnom iznosu od 3.700,00 kn, a u 2013.g. i 2014.g. dužnosniku je isplaćen dar za djecu u iznosu od 600,00 kn.

S obzirom da na temelju članka 7. točke d) ZSSI-a dužnosnici koji primaju plaću ili naknadu za obnašanje javne dužnosti, nemaju pravo na primitak drugih naknada za poslove obnašanja javnih dužnosti, Povjerenstvo je povodom podnesene neanonimne prijave te iz prikupljenih podataka i dokumentacije steklo saznanja koja upućuju na moguću povredu navedene odredbe ZSSI-a. Povjerenstvo ukazuje da je ZSSI stupio na snagu 10. ožujka 2011.g. te da Povjerenstvo na temelju članka 56. stavka 3. ZSSI-a može utvrđivati povrede prethodno važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09. i 92/10.) samo ukoliko je postupak protiv dužnosnika već bio pokrenut prije stupanja ZSSI-a na snagu. S obzirom da postupak protiv dužnosnika Gorana Habuša nije bio pokrenut prije stupanja ZSSI-a na snagu, iako je dužnosnik Goran Habuš obnašao dužnost gradonačelnika Grada Varaždina i u mandatu 2009.g.-2013.g., Povjerenstvo je ovom Odlukom pokrenulo postupak samo u odnosu na saznanja o mogućim povredama članka 7. točke d) ZSSI-a koje su počinjene u razdoblju nakon 10. ožujka 2011.g., odnosno nakon stupanja ZSSI-a na snagu.

Po potrebi, Povjerenstvo će dodatne podatke pribaviti od Porezne uprave i drugih nadležnih državnih tijela. Poziva se dužnosnik Goran Habuš da sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razloge pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke, te da Povjerenstvu dostave relevantnu dokumentaciju s kojom raspolažu. Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Goran Habuš, elektronska dostava
2. Podnositelju prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

