



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-869-P-262-16/17-06-17

Zagreb, 13. lipnja 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Danijela Marušića, župana Brodsko-posavske županije, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: 711-I-584-P-262-16/17-04-17 od 23. ožujka 2017.g.**, na 182. sjednici, održanoj 13. lipnja 2017.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. Primitkom prigodne nagrade 24. srpnja 2014.g. u iznosu od 1.250,00 kn, dara za djecu do 15 godina 3. prosinca 2014.g. u iznosu od 1.800,00 kn, dara u naravi 11. prosinca 2014.g. u iznosu od 380,00 kn i prigodne godišnje nagrade 22. prosinca 2014.g. u iznosu od 1.250,00 kn, kao dodatnih naknada za poslove obnašanja javne dužnosti, dužnosnik Danijel Marušić, župan Brodsko-posavske županije, počinio je povredu članka 7. točke d) ZSSI-a

- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Danijelu Marušiću izriče se sankcija opomene.

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 172. sjednici, održanoj 23. ožujka 2017.g., pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Danijela Marušića, župana Brodsko-posavske županije, zbog moguće povrede članka 7. točke d) ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog primanja plaće za obnašanje navedene dužnosti i primanja dodatnih naknada za poslove obnašanja javnih dužnosti. Na odluku o pokretanju postupka dužnosnik je podnio pisano očitovanje u kojem u bitnom ukazuje kako je Stručna služba Županijske skupštine i župana Brodsko-posavske županije nadležna za kadrovske poslove, na temelju Odluke Županijske skupštine o plaći i drugim pravima župana i zamjenika župana („Službeni vjesnik Brodsko-posavske županije“ broj 10/10.), 23. svibnja 2013.g. donijela rješenje o plaći i drugim pravima župana Brodsko-posavske županije kojim dužnosnik, osim prava na plaću, ostvaruje i druga prava iz rada propisana posebnim propisima za službenike i namještenike županijskih upravnih tijela odnosno ostvaruje ostala prava u skladu s Kolektivnim ugovorom za službenike i namještenike u tijelima županije.

Dužnosnik nadalje navodi da je na temelju navedenog rješenja i Kolektivnog ugovora za službenike i namještenike područne (regionalne) samouprave, s predsjednicom Sindikata regionalnih i lokalnih službenika i namještenika, 25. ožujka 2014.g. sklopio Sporazum o visini osnovice za izračun jubilarne nagrade, o visini prigodne godišnje nagrade, visini dara u naravi i dara za djecu.

Upravni odjel za proračun i financije Brodsko-posavske županije je na temelju naloga za isplatu Stručne službe za poslove Županijske skupštine i župana nadležnog za kadrovske poslove, isplatio dužnosniku 24. srpnja 2014.g. iznos od 1.250,00 kn na ime prigodne nagrade, 3. prosinca 2014.g. iznos od 1.800,00 kn na ime dara za djecu do 15 godina, 11. prosinca 2014.g. iznos od 380,00 kn na ime dara u naravi te 22. prosinca 2014.g. iznos od 1.250,00 kn na ime prigodne godišnje nagrade. Dužnosnik ističe da je sve navedene iznose primio u dobroj vjeri, s obzirom da je po zvanju doktor veterinarske medicine, iako ga to ne opravdava u odnosu na moguće povrede obvezi koje proizlaze iz ZSSI-a. Dužnosnik nadalje navodi kako mu je dana 5. lipnja 2015.g. proslijedena od strane Ureda državne uprave u Brodsko-posavskoj županiji, uputa Ministarstva uprave, Uprave za politički sustav, državnu upravu te lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu o pravima lokalnih dužnosnika, kojom se nalaže usklađivanje akata o uređenju prava općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika najkasnije do 30. rujna 2015.g. Dužnosnik napominje da je Brodsko-posavska županija prije naloženog roka uskladila sve opće akte s navedenom Uputom Ministarstva uprave te da dužnosniku u 2015.g., niti kasnije, nisu isplaćivane nikakve dodatne naknade.

Uz očitovanje dužnosnik je priložio Odluku o plaći i drugim pravima župana i zamjenika župana („Službeni vjesnik Brodsko-posavske županije“ broj 10/10.). Člankom 6. navedene Odluke koju je donijela Županijska skupština Brodsko-posavske županije na sjednici održanoj 2. lipnja 2010.g. propisano je da župan i zamjenici župana ostala materijalna i druga prava iz rada ostvaruju u skladu sa zakonom, drugim propisima i Kolektivnim ugovorom koji se primjenjuje na službenike i namještenike u županijskim upravnim tijelima. Člankom 7. iste Odluke propisano je da pojedinačna rješenja o visini plaće i ostalim pravima župana i zamjenika župana utvrđenim člankom 6. iste Odluke donosi pročelnik upravnog tijela u kojem se obavljaju kadrovski poslovi.

Iz priloženog dopisa Ministarstva uprave, Uprave za politički sustav, državnu upravu te lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu od 10. lipnja 2015.g. proizlazi da je navedeno Ministarstvo putem nadležnih ureda državne uprave u županijama dostavilo uputu za postupanje od 10. lipnja 2015.g. Navedenim dopisom ukazuje se na obvezu usklađenja općih akata jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave sa predmetnom uputom najkasnije do 30. rujna 2015.g. U uputi se tumači kako dužnosnici općina, gradova i županija ostvaruju pravo na plaću i druga prava iz rada sukladno Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13. i 137/15.).

Međutim, obnašanje dužnosti općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika nije isto što i rad u službeničkom odnosu niti se s istim može po bilo kojem osnovu izjednačiti te se stoga ističe kako se prava iz kolektivnih ugovora za službenike i namještenike kao i prava i obveze propisana Zakonom o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 86/08. i 61/11.) u odnosu na pravo na primitak naknade za neiskorišteni godišnji odmor, neplaćeni dopust, regres, jubilarnu nagradu, otpremninu i druga prava, ne odnose na lokalne dužnosnike.

Uz očitovanje dužnosnik je priložio i Sporazum o visini osnovice za izračun jubilarne nagrade, o visini prigodne godišnje nagrade, visini dara u naravi i dara za djecu koji je sklopljen 25. ožujka 2014.g. između Brodsko-posavske županije, zastupane po Danijelu Marušiću, županu, i Sindikata regionalnih i lokalnih službenika i namještenika, zastupanog po predsjednici Danijeli Car te rješenje o plaći i drugim pravima župana Brodsko-posavske županije doneseno od Stručne službe za poslove Županijske skupštine i Župana od 23. svibnja 2013.g., kojim se dužnosniku Danijelu Marušiću, osim prava na plaću, utvrđuju i druga prava iz rada propisana posebnim propisom za službenike i namještenika županijskih upravnih tijela.

Dužnosnik je dana 13. lipnja 2017.g. osobno pristupio na 182. sjednicu Povjerenstva te je, nakon izlaganja predmeta i usmenog poziva predsjednice Povjerenstva da se očituje na činjenice i okolnosti iznijete na sjednici, u bitnome usmeno ponovio okolnosti koje je iznio u pisanom očitovanju na odluku o pokretanju.

Uvidom u Konačne Rezultate drugog kruga izbora za župana Brodsko-posavske županije od 31. svibnja 2017.g. utvrđeno je da je kandidat Danijel Marušić izabran za župana Brodsko-posavske županije i u mandatu 2017.g. – 2021.g.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su župani i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Danijel Marušić, povodom obnašanja dužnosti župana Brodsko-posavske županije, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 7. točkom d.) ZSSI-a, kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika, propisano je da je dužnosnicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Neposrednim uvidom u Informatički sustav Porezne uprave koji je izvršen na temelju dodijelenog ovlaštenja, Povjerenstvo je utvrdilo da dužnosnik za obnašanje dužnosti župana Brodsko-posavske županije ostvaruje plaću. Također, neposrednim uvidom u Informatički sustav Porezne uprave utvrđeno je da je dužnosniku od uplatitelja Brodsko-posavske županije **24. srpnja 2014.g.** isplaćen iznos od 1.250,00 kn pod brojem oznake primitka **22, 3. prosinca 2014.g.** isplaćen iznos od 1.800,00 kn pod brojem oznake primitka **21, 11. prosinca 2014.g.** isplaćen iznos od 380,00 kn pod brojem oznake primitka **22 te 22. prosinca 2014.g.** isplaćen iznos 1.250,00 kn pod brojem oznake primitka **22.** U odnosu na brojčane oznake primitaka

Porezne uprave, oznaka primitka 21 označava dar djetetu do 15 godina starosti i potpore za novorođenče do propisanog iznosa, a oznaka 22 primitka označava prigodne nagrade, do propisanog iznosa (božićnica, naknada za godišnji odmor i sl.) za tekuće proračunsko razdoblje.

Opisane primitke dužnosnik je ostvario na temelju Odluke o plaći i drugim pravima župana i zamjenika župana koju je donijela Županijska skupština Brodsko-posavske županije.

Navedene iznose, vrstu primitka te datume isplate u svom očitovanju potvrdio je i dužnosnik Danijel Marušić, a što proizlazi i iz rješenja o plaći župana Brodsko-posavske županije kojim je utvrđeno da dužnosnik ostvaruje i druga prava iz rada propisana posebnim propisom za službenike i namještenika županijskih upravnih tijela.

Člankom 90.a stavcima 1. i 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60701., 129/05., 109707., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13. i 137/15.) propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici koji dužnost obavljaju profesionalno, za vrijeme profesionalnog obavljanja dužnosti ostvaruju pravo na plaću i druga prava iz rada, a vrijeme obavljanja dužnosti uračunava im se u staž osiguranja, dok osobe koje dužnost obavljaju volonterski imaju pravo na naknadu za rad. Stavkom 3. istog članka propisano je da se mjerila za određivanje plaće, odnosno naknade za rad, kao i druga prava vezana za profesionalno obnašanje dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana i njihovih zamjenika određuju posebnim zakonom, odnosno Zakonom o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Navedenim zakonima nije propisano da dužnosnici koji obnašaju dužnost župana i njegova zamjenika ostvaruju pravo na dodatne prihode.

Povjerenstvo ističe da je člankom 7. točkom d) ZSSI-a, kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosanika, propisano da dužnosnici ne smiju primati dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti. S obzirom da je prigodne nagrade, dar za djecu i dar u naravi dužnosnik primio povodom obavljanja dužnosti župana, Povjerenstvo tumači kako navedene naknade predstavljaju dodatne naknade za poslove obnašanja javne dužnosti čiji primitak je odredbom članka 7. točke d) ZSSI-a zabranjen, stoga je dužnosnik Danijel Marušić primanjem dodatnih naknada istovremeno uz primanje plaće za obnašanja dužnosti župana Brodsko-posavske županije, u razdoblju od 24. srpnja 2014.g. do 22. prosinca 2014.g., počinio povredu članka 7. točke d) ZSSI-a.

U uputi za postupanje Ministarstva uprave od 10. lipnja 2015.g. utvrđeno je da je primanje navedenih naknada u suprotnosti s odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, kao i s odredbama Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Povjerenstvo obrazlaže da na postojanje povrede članka 7. točke d) ZSSI-a ne utječe okolnost što je Ministarstvo uprave tek u uputi za postupanje od 10. lipnja 2015.g. dalo tumačenje po kojem dužnosnicima koji dužnost obnašaju u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, ne pripada pravo na bilo kakve dodatke na plaću, kao niti druga materijalna prava koja ostvaruju službenici i namještenici na temelju radnog odnosa, pa im tako ne pripada ni pravo na regres, božićnicu, niti dar u naravi.

Naime, Povjerenstvo je u predmetnom postupku utvrdilo postojanje povrede odredbi ZSSI-a, neovisno o tome predstavlja li postupanje dužnosnika ujedno i povredu odredbi nekog drugog zakona. Tumačenje odredbi Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi od strane Ministarstva uprave, samo dodatno potvrđuje tumačenje Povjerenstva o zabrani primanja navedenih naknada.

Člankom 42. ZSSI-a propisano je koje se sankcije mogu izreći za pojedine povrede odredbi navedenog Zakona. Prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije Povjerenstvo je vodilo računa o svim okolnostima konkretnog slučaja iz kojih proizlazi težina povrede i odgovornost dužnosnika. Člankom 43. ZSSI-a propisano je da se za utvrđenu povredu dužnosniku može izreći sankcija opomena, ako se prema njegovom postupanju i odgovornosti te prouzročenoj posljedici radi o očito lakom obliku kršenja odredbi ovog Zakona.

Prilikom donošenja odluke o vrsti sankcije Povjerenstvo je kao okolnost iz koje bi proizlazilo da se radi o blažoj povredi Zakona uzelo u obzir da je Ministarstvo uprave svoje tumačenje relevantnih odredbi Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i uputu za postupanje dalo tek u lipnju 2015.g. te da je Županijska skupština Brodsko-posavske županije donijela opći akt kojim je bilo propisano da dužnosnik ostvaruje materijalna prava iz radnog odnosa sukladno Kolektivnom ugovoru za službenika i namještenike kao i da je nadležna stručna služba Brodsko-posavske županije za kadrovske poslove pojedinačnim rješenjem utvrdila da dužnosnik ostvaruje materijalna prava sukladno Kolektivnom ugovoru za službenike i namještenike. Povjerenstvo stoga smatra da je dužnosnik mogao biti doveden u zabludu o dopuštenosti primanja predmetnih naknada te bi, uvezvi u obzir navedeno, u odnosu na isplate izvršene u 2014.g. bilo opravdano izreći sankciju opomene, cijeneći pri tome kako dužnosnik kasnije u 2015.g., 2016. i 2017.g. nije ostvarivao primitke na ime dodatnih naknada.

S obzirom na navedeno, Povjerenstvo je ocijenilo primjerenum da se dužnosniku za utvrđenu povredu ZSSI-a izrekne sankcija opomene, s obzirom da prema njegovom postupanju i odgovornosti te prouzročenoj posljedici radi o očito lakšem obliku kršenja odredbi ovog Zakona. Slijedom navedenoga, odlučeno je kao u izreci ove Odluke.



PREDsjEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku: Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom суду u roku od 30dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Danijel Marušić, osobna dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana