



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1687-P-260-16/17-06-11

Zagreb, 24. kolovoza 2017.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu ZSSI), **u predmetu dužnosnika Ive Dujmića, gradonačelnika Grada Opatije**, na 189. sjednici, održanoj 24. kolovoza 2017.g., donosi sljedeću

ODLUKU

- I. **Primitkom božićnice u 2011.g. u iznosu od 500,00 kn, u 2012.g. u iznosu od 1.000,00 kn, u 2013.g. u iznosu od 1.100,00 kn te u 2014.g. u iznosu od 1.000,00 kn, te regresa za godišnji odmor u 2011.g. u iznosu od 1.950,00 kn, u 2012.g. u iznosu od 1.500,00 kn, u 2013.g. u iznosu od 1.000,00 kn, u 2014.g. u iznosu od 1.500,00 kn te u 2015.g. u iznosu od 1.500,00 kn, uz plaću za obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Opatije, dužnosnik Ivo Dujmić počinio je povredu članka 7. točke d) ZSSI-a.**
- II. **Za povrede ZSSI-a, opisane pod točkom I. izreke ove odluke, dužnosniku Ivi Dujmiću izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 1. ZSSI-a, opomena.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 175. sjednici, održanoj dana 12. travnja 2017.g., pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Ive Dujmića, gradonačelnika Grada Opatije, zbog moguće povrede članka 7. točke d) ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog primanja plaće za obnašanje navedene dužnosti i primitka božićnice u 2011.g. u iznosu od 500,00 kn, u 2012.g. u iznosu od 1.000,00 kn, u 2013.g. u iznosu od 1.100,00 kn te u 2014.g. u iznosu od 1.000,00 kn, te regresa za godišnji odmor u 2011.g. u iznosu od 1.950,00 kn, u 2012.g. u iznosu od 1.500,00 kn, u 2013.g. u iznosu od 1.000,00 kn, u 2014.g. u iznosu od 1.500,00 kn te u 2015.g. u iznosu od 1.500,00 kn.

Na odluku o pokretanju postupka dužnosnik Ivo Dujmić dostavio je pisano očitovanje koje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva 28. travnja 2017.g., pod brojem: 711-U-1563-P-260-16/17-05-2. Dužnosnik u očitovanju u bitnome navodi kako su općim aktom Grada Opatije bila propisana, između ostalog, prava gradonačelnika i njegovih zamjenika, koji profesionalno obnašaju javnu dužnost.

Tumačeći odredbu članka 90.a stavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (ranije članka 90.), sve jedinice lokalne i regionalne (područne) samouprave, svojim su općim aktima propisivale da njihovi župani, gradonačelnici i općinski načelnici te zamjenici, koji dužnost obnašaju profesionalno, imaju i sva druga prava iz rada, uključujući i božićnicu, regres za godišnji i druga materijalna prava iz rada. Ministarstvo uprave je tek dopisom (uputom) za postupanje od 10. lipnja 2015.g. uputilo sve jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave da usklade svoje opće akte kojima su propisana materijalna prava lokalnih dužnosnika sa tumačenjem iz te upute te je dalo rok za usklađivanje do 30. rujna 2015.g. Dužnosnik napominje kako je Grad Opatija uskladio svoje opće akte sa tumačenjem Ministarstva uprave u zadanom roku, i to već 14. srpnja 2015.g. Dužnosnik smatra kako nije mogao biti u sukobu interesa, s obzirom da odluku o plaći i drugim primanjima donosi Gradsko vijeće Grada Opatije, a ne gradonačelnik te su sama materijalna prava bila propisana općim aktom, a ne pojedinačnom odlukom gradonačelnika kojom bi on sam sebi propisao određeno materijalno pravo. Dužnosnik ističe kako se ne radi o dugim odnosno dodatnim primanjima, već o ostvarivanju prava koja proizlaze iz rada.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici dužnosnici u smislu istog Zakona, stoga je i Ivo Dujmić, povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Opatije, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 5. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali. Člankom 7. točkom d) ZSSI-a, kao jedno od zabranjenih djelovanja, propisano je da je dužnosnicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Člankom 90.a stavcima 1. i 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13. i 137/15.) propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici koji dužnost obavljaju profesionalno, za vrijeme profesionalnog obavljanja dužnosti ostvaruju pravo na plaću i druga prava iz rada, a vrijeme obavljanja dužnosti uračunava im se u staž osiguranja, dok osobe koje dužnost obavljaju volonterski imaju pravo na naknadu za rad. Stavkom 3. istog članka propisano je da se mjerila za određivanje plaće, odnosno naknade za rad, kao i druga prava vezana za profesionalno obnašanje dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana i njihovih zamjenika određuju posebnim zakonom. Člankom 3. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 28/10.) propisano je da osnovicu i koeficijente za obračun plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika određuje odlukom predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj obnašaju dužnost, na prijedlog župana, gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika.

Uvidom u Ogledni primjerak odluke o plaćama i drugim pravima lokalnih dužnosnika iz radnog odnosa, objavljen u knjizi „Službenički odnosi, platni i klasifikacijski sustav u lokalnim jedinicama“, autora dr.sc. Alena Rajka iz srpnja 2010.g., utvrđeno je da se u tom oglednom primjerku, kao jedan od članaka predmetne odluke navodi: „Dužnosnik koji dužnost obavlja profesionalno, druga prava iz radnog odnosa ostvaruje u skladu s općim propisima o radu te s općim aktima Općine, odnosno kolektivnim ugovorom koji se primjenjuje na službenike i namještenike u općinskim upravnim tijelima, ako zakonom nije drugačije propisano.“ Uvidom u stručne članke koji se odnose na prava dužnosnika koji dužnost obnašaju u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, objavljene u časopisima Informator i Računovodstvo, revizija i financije, utvrđeno je da autori navedenih stručnih članaka u istima zauzimaju stajalište da se općim aktom jedinice lokalne samouprave, lokalnim dužnosnicima koji dužnost obnašaju profesionalno mogu utvrditi određena materijalna prava, odnosno primjena odredbi kolektivnog ugovora na iste.

Uvidom u Registar dužnosnika i u podnesena izvješća o imovinskom stanju dužnosnika Ive Dujmića utvrđeno je da je navedeni dužnosnik dužnost gradonačelnika Grada Opatije obnašao u mandatu 2009.g.-2013.g. i to profesionalno te da istu dužnost obnašao i u mandatu 2013.g.-2017.g., također profesionalno.

Na zahtjev Povjerenstva, Grad Opatija dostavio je očitovanje, klasa: 711-01/17-01/2, ur.broj: 2156/01-04/01-17-3 od 21. ožujka 2017.g., u kojem se navodi da su dužnosniku Ivi Dujmiću izvršene isplate božićnice i regresa na temelju Odluke o plaći i drugim primanjima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 22/10.) od 1. lipnja 2010.g. Navedena Odluka izmijenjena je 14. srpnja 2015.g. na temelju upute za postupanje Ministarstva uprave od 10. lipnja 2015.g., u kojoj je dan rok za usklađivanje općeg akta najkasnije do 30. rujna 2017.g. U prilogu očitovanja dostavljeni su pregled isplata dužnosniku te dopis Ministarstva uprave, klasa: 023-01/15-01/167, ur.broj: 515-02-02/1-15-1 od 10. lipnja 2015.g.

Člankom 5. Odluke o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa, koju je na prijedlog gradonačelnika Grada Opatije donijelo Gradsko vijeće Grada Opatije na sjednici održanoj 1. lipnja 2010.g., propisano je da dužnosnik koji dužnost obavlja profesionalno druga prava iz radnog odnosa ostvaruje u skladu s općim propisima o radu te s općim aktima Grada Opatije, odnosno kolektivnim ugovorom koji se primjenjuje na službenike i namještenike u gradskim upravnim tijelima, ako zakonom nije drugačije propisano.

U uputi Ministarstva uprave od 10. lipnja 2015.g., upućenoj županijama, gradovima i općinama, putem Ureda državne uprave u županijama te Gradu Zagrebu putem Stručne službe gradonačelnika, navodi se da važeći zakoni koji uređuju prava, obveze i odgovornosti lokalnih dužnosnika, osim prava na plaću i staž osiguranja, odnosno naknadu za rad ako dužnost obavljaju volonterski, ne propisuju druga prava lokalnih dužnosnika.

Ministarstvo uprave pojašnjava da navedena prava dužnosnika koji dužnost obnašaju na lokalnoj razini proizlaze iz izbora istih osoba na dužnost u jedinici lokalne samouprave, a ne iz službeničkog statusa. Ministarstvo uprave je u dopisu - uputi za postupanje klasa: 023-01/15-01/167, ur.broj: 515-2-02/1-15-1 od 10. lipnja 2015.g. ukazalo svim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave na nužnost usklađivanja općih akata kojima se uređuju prava općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika s odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi te naložilo usklađivanje istih najkasnije do 30. rujna 2015.g.

Člankom 3. Odluke o izmjenama Odluke o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa, koju je na prijedlog gradonačelnika Grada Opatije donijelo Gradsko vijeće Grada Opatije na sjednici održanoj od 14. srpnja 2015.g., odredba članka 5. je izmijenjena na način da je sada propisano kako dužnosnik koji dužnost obavlja profesionalno osim prava na plaću, ostvaruje pravo na staž osiguranja za vrijeme obavljanja dužnosti te pravo na naknadu plaće i staž osiguranja po prestanku profesionalnog obavljanja dužnosti sukladno posebnom Zakonu koji uređuje prava, obveze i odgovornosti lokalnih dužnosnika. Dužnosnik koji dužnost obavlja profesionalno ima pravo na naknadu materijalnih troškova nastalih u vezi s obnašanjem dužnosti, i to dnevnice, putnih troškova i troškova noćenja, u visini koja je propisana aktima koji se primjenjuju na službenike i namještenike u gradskim upravnim tijelima, a za službena putovanja u inozemstvo na način i pod uvjetima utvrđenim propisima o izdacima za službena putovanja u inozemstvo za korisnike državnog proračuna.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije utvrđeno je da je dužnosnik Ivo Dujmić, uz plaću za obnašanje dužnosti gradonačelnika, od Grada Opatije primio i božićnice u 2011.g. u iznosu 500,00 kn, u 2012.g. u iznosu 1.000,00 kn, u 2013.g. u iznosu 1.100,00 kn te u 2014.g. u iznosu 1.000,00 kn te regres za godišnji odmor u 2011.g. u iznosu 1.950,00 kn, u 2012.g. u iznosu 1.500,00 kn, u 2013.g. u iznosu 1.000,00 kn, u 2014.g. u iznosu 1.500,00 kn te u 2015.g. u iznosu 1.500,00 kn. S obzirom da je regres za godišnji odmor i božićnice dužnosnik primao povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Opatije, Povjerenstvo tumači kako navedene naknade predstavljaju dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti čiji primitak je odredbom članka 7. točke d.) ZSSI-a propisan kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika. Primitkom božićnice u 2011.g., 2012., 2013. i 2014. godini te regresa za godišnji odmor u 2011.g., 2012., 2013., 2014. i 2015.g., u razdoblju u kojem je dužnosnik istovremeno primao i plaću za profesionalno obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Opatije, dužnosnik je počinio povredu članka 7. točke d) ZSSI-a.

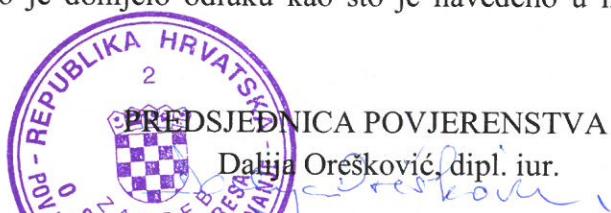
Povjerenstvo napominje kako na postojanje povrede članka 7. točke d) ZSSI-a, počinjene u razdoblju od 2011.g. do 2015.g., ne utječe okolnost što je Ministarstvo uprave tek u uputi za postupanje od 10. lipnja 2015.g., upućenoj svim općinama, gradovima i županijama, dalo tumačenje po kojem dužnosnicima koji dužnost obnašaju u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, ne pripada pravo na bilo kakve dodatke na plaću, kao niti druga materijalna prava koja ostvaruju službenici i namještenici na temelju radnog

odnosa, pa im tako ne pripada ni pravo na regres ili božićnicu. Naime, Povjerenstvo u predmetnom postupku utvrđuje povrede odredbi ZSSI-a, neovisno o tome predstavlja li postupanje dužnosnika ujedno i povredu odredbi nekog drugog Zakona. Tumačenje odredbi Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi od strane Ministarstva uprave, samo dodatno potvrđuje stajalište Povjerenstva o nedozvoljenosti primanja navedenih naknada.

Člankom 42. ZSSI-a propisano je koje se sankcije mogu izreći za pojedine povrede odredbi navedenog Zakona. Prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije Povjerenstvo je vodilo računa o svim okolnostima konkretnog slučaja iz kojih proizlazi težina povrede i odgovornost dužnosnika. Člankom 43. ZSSI-a propisano je da se opomena može izreći dužnosniku ako se prema njegovom postupanju i odgovornosti te prouzročenoj posljedici radi o očito lakom obliku kršenja odredbi ovog Zakona.

Kao okolnost iz koje proizlazi da se radi o očito lakom obliku kršenja odredbe članka 7. točke d.) ZSSI-a Povjerenstvo je ocijenilo okolnost da je u razdoblju u kojem je Gradsko vijeće Grada Opatije donijelo Odluku na temelju koje su dužnosniku isplaćivane božićnice i regresi za godišnji odmor, u dijelu stručne javnosti bilo zauzelo stajalište da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može općim aktom dužnosnicima na lokalnoj razini priznati prava iz radnog odnosa koja ostvaruju službenici u toj jedinici. Nadalje, Ministarstvo uprave je svoje tumačenje relevantnih odredbi Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i uputu za postupanje dalo tek u dopisu klasa: 023-01/15-01/167, ur.broj: 515-2-02/1-15-1 od 10. lipnja 2015.g., nakon čijeg primitka je Grad Opatija uskladio svoj opći akt s tumačenjem iznesenim u toj uputi. Povjerenstvo stoga smatra da je povodom tumačenja dijela stručne javnosti dužnosnik mogao biti doveden u zabludu o dopuštenosti primanja predmetnih naknada. S obzirom na navedeno, Povjerenstvo smatra kako je povodom primitka isplata dodatnih naknada za poslove obnašanja javne dužnosti gradonačelnika Grada Opatije, izvršenih prije primitka dopisa i upute Ministarstva uprave od 10. lipnja 2015.g., opravdano izreći sankciju opomene.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



Uputa o pravnom lijeku: Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Ivo Dujmić, elektroničkom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

