



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-872-P-254-16/17-06-17

Zagreb, 13. lipnja 2017.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Ivice Kneževića, gradonačelnika Grada Delnice, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: 711-I-585-P-262-16/17-04-17 od 23. ožujka 2017.g.**, na 182. sjednici, održanoj 13. lipnja 2017.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. **Primitkom prigodnih naknada do propisanog iznosa i to 30. travnja 2014.g. u iznosu od 400,00 kn, 1. kolovoza 2014.g. u iznosu od 2.500,00 kn i 3. kolovoza 2015.g. u iznosu od 2.500,00 kn, dužnosnik Ivica Knežević, gradonačelnik Grada Delnice, počinio je povredu članka 7. točke d) ZSSI-a.**

- II. **Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. izreke ove odluke, dužnosniku Ivici Kneževiću izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesecne plaće u ukupnom iznosu od 4.000,00 kn koja će se izvršiti u 2 jednakih uzastopna mjesecna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 2.000,00 kn.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 172. sjednici, održanoj 23. ožujka 2017.g., pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Ivice Kneževića, gradonačelnika Grada Delnice, zbog moguće povrede članka 7. stavka 1. podstavka d) ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog primanja plaće za obnašanje navedene dužnosti i primanja dodatnih naknada za poslove obnašanja javnih dužnosti te zbog moguće povrede članka 13. stavka 2. ZSSI-a koja proizlazi iz obavljanja poslova u smislu stalnog i redovitog zanimanja u trgovackom društvu Zagrebački holding d.o.o., u mjesecima srpnju i kolovozu 2013.g., za vrijeme obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Delnice, bez pribavljenog prethodnog odobrenja Povjerenstva.

Na odluku o pokretanju postupka dužnosnik je podnio pisano očitovanje u kojem u bitnom u odnosu na primitak dodatnih naknada navodi da se radi o pravima dužnosnika koja su propisana člankom 5. Odluke o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 20/10.) donesenoj na sjednici Gradskog vijeća Grada Delnica dana 26. svibnja 2010.g. te da je

na temelju navedene Odluke imao pravo na regres za korištenje godišnjeg odmora u kolovozu 2014.g. i dar u naravi sukladno Kolektivnom ugovoru Grada Delnica. Dužnosnik navodi da Zakon o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 28/10.) ne zabranjuje dužnosnicima da ostvaruju druga prava iz radnog odnosa te da slijedom toga nije došlo do povrede članka 7. točke d) ZSSI-a, kao i da su navedene naknade primali i drugi dužnosnici koju su prije njega obnašali dužnost gradonačelnika Grada Delnica kao i dužnosnici drugih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, što bi značilo da su svi oni postupali suprotno predmetnoj odredbi ZSSI-a.

Dužnosnik nadalje navodi da je Grad Delnice zaprimio uputu Ministarstva uprave kojom se nalaže usklađivanje akata o uređenju prava općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika najkasnije do 30. rujna 2015.g., što je i učinjeno. U očitovanju se ističe da iz izvješća o primicima, porezu na dohodak i prirezu te doprinosima za obvezna osiguranja proizlazi da dužnosnik za svoj rad nije ostvarivao druge primitke osim plaće te da u odnosu na uplatu od 3. kolovoza 2014.g. u iznosu od 2.500,00 kn u poslovnim knjigama Grada Delnica ne postoji evidentirana takva uplata.

Dužnosnik navodi da je u mjesecima srpanju i kolovozu 2013.g. primio iznos za obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Delnica i iznos od trgovackog društva Zagrebački holding d.o.o., ali ističe da nije počinio povredu članka 13. stavka 2. ZSSI-a. Dužnosnik napominje da je Sporazumom o prestanku ugovora o radu utvrđeno da radni odnos u navedenom trgovackom društvu prestaje 6. lipnja 2013.g. i da stječe pravo na plaću za broj dana provedenih u mjesecu lipnju kod bivšeg poslodavca, a da je za obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Delnica primio plaću za razdoblje od 7. lipnja 2013.g., kada je stupio na dužnost, do kraja mjeseca lipnja. Dužnosnik navodi da mu je u kolovozu 2013.g. isplaćena naknada za neiskorišteni dio godišnjeg odmora od strane trgovackog društva Zagrebački holding d.o.o. te plaća za mjesec srpanj od Grada Delnica. Dužnosnik napominje da nije uzeo niti jednu dnevnicu za službena putovanja povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Delnica, kao i da se odrekao prava na jubilarnu nagradu, a službeni automobil u vlasništvu Grada Delnica koristio je isključivo u službene svrhe za vrijeme radnog vremena.

Uz očitovanje je priložena Odluka o daru u naravi od 11. travnja 2014.g. koju je donio gradonačelnik Ivica Knežević kojom se povodom Uskršnjih blagdana svim službenicima i dužnosnicima Grada Delnica dodjeljuje dar u naravi od 400,00 kn te Odluka o isplati regresa od 1. srpnja 2014.g. koju je donio gradonačelnik Ivica Knežević kojom se svim službenicima i dužnosnicima Grada Delnica utvrđuje pravo na regres za godišnji odmor.

Uz očitovanje je priložena i Odluka o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa. Člankom 5. navedene Odluke propisano je da dužnosnik koji dužnost obnaša profesionalno, druga prava iz radnog odnosa ostvaruje u skladu s općim propisima o radu te s općim aktima Grada Delnica, odnosno kolektivnim ugovorom koji se primjenjuje na službenike gradskom upravnom tijelu, ako zakonom nije drugčije propisano.

Uz očitovanje su priloženi i opći akti drugih jedinica lokalne samouprave kojima je propisano da dužnosnici tih jedinica lokalne samouprave koji dužnost obnašaju profesionalno, ostvaruju druga prava iz radnog ugovora sukladno pravima koja ostvaruju službenici i namještenici na temelju sklopljenih kolektivnih ugovora.

Uz očitovanje je priložen i dopis Ministarstva uprave, Uprave za politički sustav, državnu upravu te lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu kojom se nalaže usklađivanje akata o uređenju prava općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika najkasnije do 30. rujna 2015.g. U uputi se tumači da dužnosnici općina, gradova i županija ostvaruju pravo na plaću i druga prava iz rada sukladno Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13. i 137/15.), ali da obnašanje dužnosti općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika nije isto što i rad u službeničkom odnosu niti se s istim može po bilo kojem osnovu izjednačiti te da se prava iz kolektivnih ugovora za službenike i namještenike kao i prava i obveze propisana Zakonom o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 86/08. i 61/11.) u odnosu na prava na primitak naknade za neiskorišteni godišnji odmor, neplaćeni dopust, regres, jubilarnu nagradu, otpremninu i druga prava ne odnose na lokalne dužnosnike.

U Izvješću o primicima, porezu na dohodak i prikezu te doprinosima za obvezna osiguranja Grada Delnica od 30. travnja 2014.g. pod brojem 51. navodi se isplata Ivici Kneževiću neoporezivog primitka u iznosu od 400,00 kn. U Izvješću o primicima, porezu na dohodak i prikezu te doprinosima za obvezna osiguranja Grada Delnica od 1. kolovoza 2014.g. pod brojem 12. navodi se isplata Ivici Kneževiću neoporezivog primitka u iznosu od 2.500,00 kn.

Iz Sporazuma o prestanku radnog odnosa kojeg je Ivica Knežević sklopio s trgovackim društvom Zagrebački Holding d.o.o. 4. lipnja 2013.g. proizlazi da je radni odnos u navedenom trgovackom društvu prestao 6. lipnja 2016.g., do kojeg dana za mjesec lipanj Ivica Knežević ima pravo na plaću, kao i da navedeni radnik ima pravo na naknadu za neiskorišteni dio godišnjeg odmora za 2013.g. Iz podataka poslodavca Zagrebački Holding d.o.o. o plaći, doprinosima, porezu i prikezu za 2013.g. proizlazi da je Ivici Kneževiću u mjesecu srpnju 2013.g. za ostvarenu plaću do 6. lipnja 2013.g. isplaćen razmjerno manji novčani iznos u odnosu na mjesec u kojima je primao plaću od navedenog poslodavca, a iz obračunske liste navedenog poslodavca za mjesec srpanj 2013.g. proizlazi da je dužnosniku u kolovozu 2013.g. isplaćena naknada za neiskorišteni dio godišnjeg odmora.

Uvidom u Konačne Rezultate drugog kruga izbora za gradonačelnika Grada Delnica od 8. lipnja 2017.g. utvrđeno je da je kandidat Ivica Knežević izabran za gradonačelnika Grada Delnica i u mandatu 2017.g. – 2021.g.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Ivica Knežević povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Delnica, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 7. točkom d.) ZSSI-a, kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika, propisano je da je dužnosnicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Neposrednim uvidom u Informatički sustav Porezne uprave koji je izvršen na temelju dodijeljenog ovlaštenja, Povjerenstvo je utvrdilo da dužnosnik za obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Delnica ostvaruje plaću. Također, uvidom u Informatički sustav Porezne uprave utvrđeno je da je dužnosniku od uplatitelja Grada Delnica dana 30. travnja 2014.g. isplaćen iznos od 400,00 kn pod brojem oznake primitka 22, dana 1. kolovoza 2014.g. isplaćen iznos od 2.500,00 kn pod brojem oznake primitka 22 te dana 3. kolovoza 2015.g. isplaćen iznos od 2.500,00 kn pod brojem oznake primitka 22. U pregledu brojčanih oznaka primitaka Porezne uprave oznaka primitka 22 označava prigodne nagrade, do propisanog iznosa (božićnica, naknada za godišnji odmor i sl.) za tekuće proračunsko razdoblje.

Opisane primitke dužnosnik je ostvario na temelju Odluke plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa Grada Delnica.

Dužnosnik je u očitovanju na odluku o pokretanju potvrdio primitak dodatnih naknada za poslove obnašanja javnih dužnosti, a što proizlazi i iz finansijske dokumentacije koju je dužnosnik priložio uz podneseno pisano očitovanje odnosno iz Izvješća o primicima, porezu na dohodak i prirezu te doprinosima za obvezna osiguranja Grada Delnica od 30. travnja 2014.g. i 1. kolovoza 2014.g. Posljednji primitak na ime prigodne nagrade u iznosu od 2.500,00 kn dužnosnik je primio dana 3. kolovoza 2015.g., što proizlazi iz podataka Porezne uprave.

Člankom 90.a stavcima 1. i 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13. i 137/15.) propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici koji dužnost obavljaju profesionalno, za vrijeme profesionalnog obavljanja dužnosti ostvaruju pravo na plaću i druga prava iz rada, a vrijeme obavljanja dužnosti uračunava im se u staž osiguranja, dok osobe koje dužnost obavljaju volonterski imaju pravo na naknadu za rad. Stavkom 3. istog članka propisano je da se mjerila za određivanje plaće, odnosno naknade za rad, kao i druga prava vezana za profesionalno obnašanje dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana i njihovih zamjenika određuju posebnim zakonom, odnosno Zakonom o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Navedenim zakonima nije propisano da dužnosnici koji obnašaju dužnost župana i njegova zamjenika ostvaruju pravo na dodatne prihode.

Povjerenstvo ističe da je člankom 7. točkom d) ZSSI-a, kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika, propisano da dužnosnici ne smiju primati dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti. S obzirom da je prigodne nagrade dužnosnik primio povodom obavljanja dužnosti gradonačelnika, Povjerenstvo tumači kako navedene naknade predstavljaju dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti, stoga je dužnosnik Ivica Knežević primanjem istih istovremeno uz primanje plaće za obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Delnica, u razdoblju od 30. travnja 2014.g. do 3. kolovoza 2015.g., počinio povredu članka 7. točke d) ZSSI-a.

Sukladno uputi za postupanje Ministarstva uprave od 10. lipnja 2015.g. primanje navedenih naknada u suprotnosti je i s odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, kao i Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Povjerenstvo obrazlaže da na postojanje povrede članka 7. točke d) ZSSI-a ne utječe okolnost što je Ministarstvo uprave tek u uputi za postupanje od 10. lipnja 2015.g. dalo tumačenje po kojem dužnosnicima koji dužnost obnašaju u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, ne pripada pravo na bilo kakve dodatke na plaću, kao niti druga materijalna prava koja ostvaruju službenici i namještenici na temelju radnog odnosa, pa im tako ne pripada ni pravo na regres, božićnicu, niti dar u naravi. Naime, Povjerenstvo je u predmetnom postupku utvrdilo povredu odredbi ZSSI-a, neovisno o tome predstavlja li postupanje dužnosnika ujedno i povredu odredbi nekog drugog zakona. Tumačenje odredbi Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi od strane Ministarstva uprave, samo dodatno potvrđuje tumačenje Povjerenstva o nedozvoljenosti primanja navedenih naknada.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisno je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti. U odnosu na moguću povredu članka 13. stavka 2. ZSSI-a iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je Ivici Kneževiću prestao radni odnos u trgovačkom društvu Zagrebački holding d.o.o. s danom 6. lipnja 2013.g. Iz uplaćenog iznosa u mjesecu srpnju 2013.g. od strane navedenog trgovačkog društva, s obzirom na visinu uplaćenog iznosa koja je razmjerno umanjena u odnosu na mjesecu u kojima je dužnosnik primao redovnu plaću od navedenog poslodavca te iz druge računovodstvene dokumentacije, proizlazi da je dužnosniku isplaćena plaća za rad do 6. lipnja 2013.g. dakle za razdoblje prije nego što je dužnosnik stupio na dužnost gradonačelnika, odnosno iz uplaćenog umanjenog iznosa u mjesecu kolovozu 2013.g., što je potvrđeno i obračunskom listom za mjesec srpanj 2013.g., proizlazi da se ne radi o redovnom prihodu (plaći) za obavljanje posla u trgovačkom društvu Zagrebački holding d.o.o., već o naknadi za neiskorišteni dio godišnjeg odmora. Navedeni podaci odgovaraju odredbama Sporazumom o prestanku radnog odnosa kojima je definiran dan prestanka radnog odnosa te pravo ne naknadu za neiskorišteni dio godišnjeg odmora.

Slijedom navedenog, iz prikupljenih podataka i dokumentacije utvrđeno je da dužnosnik nije povrijedio odredbu članka 13. stavka 2. ZSSI-a, s obzirom da nije za vrijeme obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Delnica istodobno u smislu stavnog i redovitog zanimanja obavljao poslove drugog radnog mjesta bez prethodnog odobrenja Povjerenstva.

Člankom 42. ZSSI-a propisano je koje se sankcije mogu izreći za pojedine povrede odredbi navedenog Zakona. Prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije Povjerenstvo je vodilo računa o svim okolnostima konkretnog slučaja iz kojih proizlazi težina povrede i odgovornost dužnosnika. Prilikom donošenja odluke o vrsti sankcije Povjerenstvo je kao okolnost iz koje bi proizlazilo da se radi o blažoj povredi Zakona uzelo u obzir da je Ministarstvo uprave svoje tumačenje relevantnih odredbi Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i uputu za postupanje dalo tek u lipnju 2015.g. te da je Gradsko vijeće Grada Delnica donijelo opći akt na temelju kojeg je bilo propisano da dužnosnik ostvaruje materijalna prava iz radnog odnosa sukladno kolektivnom ugovoru koji se primjenjuje na službenike, Povjerenstvo stoga smatra da je dužnosnik mogao biti doveden u zabludu o dopuštenosti primanja predmetnih naknada te bi, uvezvi u obzir navedeno, u odnosu na isplate izvršene u 2014.g. bilo opravdano izreći sankciju opomene.

Međutim, dužnosnik Ivica Knežević je i nakon što je Grad Delnice zaprimio uputu za postupanje Ministarstva uprave od 10. lipnja 2015.g., u kojoj se izričito navodi da primanje predmetnih naknada nije u skladu sa zakonom, primio prigodnu nagradu do propisanog dana 23. kolovoza 2015.g. u iznosu od 2.500,00 kn. Povjerenstvo navedeno smatra okolnošću koja opravdava izricanje sankcije obustave isplate neto mjesecne plaće, no u iznosu koji je bliži zakonom propisanom minimumu. Naime člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate neto mjesecne plaće dužnosnika Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kn. S obzirom na navedeno, Povjerenstvo je ocijenilo primjerenum da se za utvrđenu povredu ZSSI-a dužnosniku izrekne sankcija obustave isplate dijela neto mjesecne plaće, u ukupnom iznosu od 4.000,00 kuna, koja će se izvršiti u dva jednaka uzastopna mjesecna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 2.000,00 kn.

PREDsjEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku: Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Ivica Knežević, osobna dostava
2. Podnositelju prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana