



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-426-P-24/17-05-18

Zagreb, 23. ožujka 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), povodom neanonimne prijave podnesene protiv **dužnosnice Nine Obuljen Koržinek, ministricе kulture**, na 172. sjednici, održanoj 23. ožujka 2017. g., donosi sljedeću:

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Nine Obuljen Koržinek, ministricе kulture, neće se pokrenuti, s obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je u postupanju dužnosnice došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Protiv dužnosnice Nine Obuljen Koržinek podnesena je neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena dana 11. siječnja 2017.g. pod brojem: 711-U-196-P-24/17-01-4, povodom koje se vodi predmet broj P-24/17.

U prijavi se u bitnom navodi da ministrica kulture Nina Obuljen Koržinek i pročelnik Gradske uredske službe za obrazovanje, kulturu i sport Grada Zagreba Ivica Lovrić, dodjeljuju sredstva internetskom portalu „Autograf“ te da su stoga možda izloženi iznuđivanju novca od strane glavnog urednika Drage Pilsela, kako se na navedenom internetskom portalu ne bi počelo kritički pisati o njihovom djelovanju. Naime, na navedenom internetskom portalu za kojeg se u prijavi navodi da je izrazilo lijevo-liberalno ideološko-politički svrstani portal, učestalo su žestokim neutemeljenim kritikama izloženi Predsjednica Republike te svi čelnici i ostali istaknutiji pripadnici političkih stranaka desne orientacije i svih značajnijih demokršćanski i katolički usmijerenih građanskih udruga, a apsolutno nikakvoj kritici na istom internetskom portalu nisu izloženi aktualna ministrica kulture Nina Obuljen Koržinek te pročelnik Ivica Lovrić. U prijavi se od Povjerenstva traži da se utvrdi nalazi li se u opisanim okolnostima dužnosnica Nina Obuljen Koržinek u sukobu interesa.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka, Povjerenstvo donosi pisani odluku.

Člankom 39. stavkom 4. istog članka Zakona, propisao je da se podnositelju prijave jamči zaštita anonimnosti.

Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da Nina Obuljen Koržinek obnaša dužnost ministrike kulture od 19. listopada 2016.g. Člankom 3. stavkom 1. točkom 4. ZSSI-a propisano je da su predsjednik i članovi Vlade Republike Hrvatske (potpredsjednici i ministri Vlade Republike Hrvatske) dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Nina Obuljen Koržinek, povodom obnašanja dužnosti ministrike kulture, obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 3. ZSSI-a propisan je krug adresata tog Zakona te je time određen krug osoba protiv kojih Povjerenstvo može provoditi postupke iz svoje nadležnosti. U odnosu na Ivicu Lovrića, Povjerenstvo ističe da pročelnici gradskih ureda Grada Zagreba niti čelnici drugih upravnih tijela Grada Zagreba nisu dužnosnici u smislu ZSSI-a.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. istog članka propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da su povezane osobe, u smislu ovog Zakona, osobe koje se u smislu stavka 2. tog članka smatraju članovima obitelji dužnosnika te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanima s dužnosnikom.

Radi utvrđivanja relevantnih činjenica odnosno vjerodostojnosti i osnovanosti navoda iz podnesene neanonimne prijave u dijelu koji se odnosi na dužnosnicu Ninu Obuljen Koržinek, Povjerenstvo je od nadležnih tijela prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Uvidom na internetske stranice portala „Autograf“ utvrđeno je da je izdavač istog portala, udruga „Novum“ iz Zagreba, OIB: 55152637705 te da je glavni urednik istog portala Drago Pilsel. U rubrici „Donacije i sponzorstva“ naznačeno je da se portal „Autograf“ financira iz donacija i sponzorstava, a ujedno je naznačeno da portal finansijski podupire Ured za obrazovanje, kulturu i sport Grada Zagreba kao i Ministarstvo kulture.

Odredbama Zakona o udrugama („Narodne novine“ broj 74/14.) predviđeno je da udruge mogu stjecati sredstva iz državnog proračuna putem financiranja programa i projekata od interesa za opće dobro u Republici Hrvatskoj te je definirano što se u tom smislu smatra programima i projektima od interesa za opće dobro. Člankom 33. stavkom 1. navedenog Zakona propisano je da nadležna državna tijela i druge javne institucije financiraju i ugovaraju provedbu programa i projekata od interesa za opće dobro na temelju provedenog javnog poziva, odnosno natječaja ili na temelju posebnog propisa o financiranju javnih potreba.

Ministarstvo kulture dodjeljuje sredstva iz državnog proračuna kroz financiranja programa i projekata udruga, koji spadaju u resor Ministarstva kulture, među kojima su i elektronički mediji. Financiranje programa i projekata udruga te doniranje odnosno sponzoriranje udruga, provodi se putem postupaka javnih poziva, propisanih Uredbom o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge („Narodne novine“, broj 26/15.), doneesenom na temelju Zakona o udrugama. Javni natječaji za financiranje udruga iz državnog proračuna provode se za svaki državni proračun pa stoga određena udruga ne može steći trajno status financirane ili sponzorirane udruge, već mora svake godine aplicirati na natječaj za dodjelu sredstava iz pojedine stavke proračuna.

Člankom 27. stavkom 1. Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge, propisano je da je postupak dodjele finansijskih sredstava udrugama transparentan i nepristran, a da se nepristranost osigurava sprječavanjem sukoba interesa, na način opisan ovom Uredbom i pozitivnim propisima u Republici Hrvatskoj.

S obzirom da je na stranicama portala „Autograf“ navedeno da ga finansijski podupire Ministarstvo kulture, Povjerenstvo od Ministarstva kulture zatražilo podatak je li Ministarstvo kulture, u razdoblju od stupanja na dužnost ministrike kulture Nine Obuljen Koržinek, odnosno od 19. listopada 2016.g. pa nadalje, donijelo odluku kojom se dodjeljuju novčana sredstva iz državnog proračuna internetskom portalu „Autograf“ ili izdavaču istog portala, udruzi „Novum“ iz Zagreba, OIB: 55152637705.

Dopisom Ministarstva kulture klasa: 023-03/17-01/0023, ur.broj: 532-02-01/1-17-02 od 25. siječnja 2017.g., Povjerenstvo je obaviješteno da u razdoblju od stupanja na dužnost ministrike kulture Nine Obuljen Koržinek, dakle od 19. listopada 2016.g. nadalje, nisu donesene odluke kojima se dodjeljuju novčana sredstva iz državnog proračuna internetskom portalu Autograf.hr ili izdavaču istog portala, udruzi „Novum“ iz Zagreba. U dopisu se ujedno ističe da se udruga „Novum“ nije sa svojim programom Autograf.hr prijavila na Poziv za predlaganje programa javnih potreba u kulturi Republike Hrvatske za 2017.g.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je utvrdilo da za svojeg mandata ministrike kulture dužnosnica Nina Obuljen Koržinek, a ni samo Ministarstvo kulture, nije donijelo niti jednu odluku o financiranju predmetnog elektroničkog medija odnosno udruge koja ga izdaje.

Iz navedenog proizlazi da su navodi u podnesenoj neanonimnoj prijavi, neosnovani i nevjerodostojni.

Povjerenstvo ističe da se ne može opravdano smatrati da je udruga koja stječe sredstva na temelju javnih natječaja provedenih u skladu s odredbama Zakona o udrugama te odredbama Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge, interesno povezana osoba s dužnosnikom koji obavlja javnu dužnost u tijelu koje provodi javni natječaj i dodjeljuje sredstva. Interesna povezanost na temelju koje bi dužnosnik povodom dodjele sredstava mogao biti u skubu interesa u smislu članka 2. ZSSI-a, mogla bi proizlaziti iz članstva ili obavljanja funkcija u udruzi koja stječe sredstva od tijela vlasti u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost, ili nekih drugih konkretnih okolnosti iz kojih bi proizlazilo da je dužnosnik koristio obnašanje javne dužnosti radi ostvarivanja privatnih interesa na štetu javnih, no ne i iz puke činjenice da određeni internetski portal ili elektronički medij, u određenom razdoblju o određenom dužnosniku nije objavljivao negativne komentare.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je na temelju članka 39. stavka 1. ZSSI-a donijelo odluku kao što je navedeno u izreci.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnica Nina Obuljen Koržinek, elektroničkom dostavom
2. Na znanje podnositelju prijave,
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana