



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-919-P-237-15/17-07-8

Zagreb, 14. lipnja 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15, u daljnjem tekstu: ZSSI), na temelju neanonimne prijave mogućeg sukoba interesa podnesene protiv dužnosnika Stipe Petrine, općinskog načelnika Općine Primošten, na 183. sjednici, održanoj 14. lipnja 2017.g., donosi sljedeću

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Stipe Petrine, općinskog načelnika Općine Primošten neće se pokrenuti, s obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je u postupanju dužnosnika došlo do povrede odredbi ZSSI-a ili načela djelovanja u obnašanju javnih dužnosti.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici dužnosnici u smislu toga Zakona, stoga je i Stipe Petrina povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Primošten obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Stavkom 4. istog članka, propisano je da se podnositelju prijave jamči zaštita anonimnosti.

Protiv dužnosnika Stipe Petrine, općinskog načelnika Općine Primošten, podnesena je 2. studenoga 2016.g. neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa koja je zaprimljena u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod brojem: 711-U-2313-P-237/15-01-5. Podnositelj prijave u bitnom navodi da je kao vlasnik obrta dostavio ponudu na raspisani javni natječaj za korištenje javnih površina na području Općine Primošten za 2015.g. te je obaviješten od strane službenika Općine Primošten da je njegova ponuda najviša za određenu vrstu namjene štanda te je pozvan da dođe potpisati ugovor. Nakon što je potpisao ugovor, rečeno mu je da ugovor još mora potpisati i općinski načelnik kao zakonski zastupnik Općine Primošten te je po potpisivanju ugovora od strane općinskog načelnika najprije obaviješten da može preuzeti svoj primjerak ugovora, a potom mu je javljeno da ipak ne može dobiti na korištenje javnu površinu/šand jer je općinski načelnik štand na navedenom mjestu obećao nekom drugom. Zahtjev podnositelja prijave da mu se vrati primjerak ugovora kojeg je potpisao je odbijen.

Člankom 2. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa. Sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe, kada se osnovano može smatrati da utječe ili kada može utjecati na njegovu nepristranost u obnašanju javnih dužnosti.

Člankom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano, čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Dužnosnici su osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali. Dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Dužnosnici ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost. Građani imaju pravo biti upoznati s pravima dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člancima 14. do 20. Odluke o davanju na korištenje javne površine („Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije“ broj 7/09., 6/11. i 29/15.) koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Primošten propisano je da se javne površine za postavljanje kioska i drugih pokretnih naprava daju na korištenje u zakup putem javnog natječaja. Odluku o raspisivanju natječaja za korištenje javne površine donosi općinski načelnik. Natječaj sadrži: namjenu, iznos početne naknade za korištenje javne površine, rok za podnošenje ponuda i način predaje ponuda. Prijava na natječaj podnosi se općinskom načelniku u roku od 15 dana od dana objave natječaja. Natječaj provodi komisija od tri člana koju imenuje općinski načelnik. Komisija vodi zapisnik o svom radu. Utvrđivanje najpovoljnije ponude obavlja se na sjednici komisije te se najpovoljnijom ponudom smatra ponuda koja ispunjava uvjete natječaja i sadrži najviši iznos zakupnine. Na obavljeni iznos najpovoljnije ponude sudionici imaju pravo podnijeti prigovor općinskom načelniku u roku od 8 dana od dana primitka obavijesti. Po konačnosti odlučivanja o utvrđivanju najpovoljnijih ponuda, s odabranim ponuditeljima sklapaju se ugovori o zakupu javne površine.

Na zahtjev Povjerenstva Općina Primošten dostavila je očitovanje od 10. listopada 2015.g. u kojem se navodi da je općinski načelnik Općine Primošten na temelju prethodne odluke Općinskog vijeća Općine Primošten o raspisivanju natječaja za korištenje javnih površina na području Općine Primošten za 2015.g. donio Odluku o raspisivanju natječaja o davanju na korištenje općinskih površina za 2015.g. („Službeni vjesnik Općine Primošten“ broj 1/15.). Natječaj svake godine traje 15 dana, ali je predmetnim natječajem za 2015.g., zbog recesije i lošeg stanja u gospodarstvu, bila predviđena mogućnost produljenja roka za dostavu ponuda u slučaju lošeg odaziva ponuditelja. Navedena mogućnost je iskorištena te je rok pravovremeno produljen. Za potrebe provođenja predmetnog natječaja općinski načelnik Općine Primošten je 20. veljače 2015.g. donio rješenje o imenovanju Povjerenstva za provođenje natječaja za korištenje javne površine na području Općine Primošten za 2015.g. Istovremeno s raspisanim natječajem, Općina Primošten objavila je i Poziv za dostavu podataka radi sklapanja pojedinačnih ugovora o zakupu javne površine.

Po isteku roka za dostavu ponuda, 5. svibnja 2015.g. otvorene su zaprimljene ponude o čemu je sastavljen zapisnik. Ponude su prilikom otvaranja razvrstane prema namjeni štandova, imajući u vidu broj raspoloživih lokacija na javnoj površini te ponuđene naknade. Nakon takvog grupiranja ponuda, pozvani su ponuditelji koji su za određenu namjenu štanda dali najvišu ponudu, da uplate naknadu. Iznos naknade pokriva cijelu sezonu za godinu za koju je raspisan javni poziv.

U očitovanju se nadalje napominje da Općina Primošten ne može udovoljiti svim zaprimljenim ponudama s obzirom da je broj ponuda veći od broja raspoloživih lokacija te da se u praksi događalo da ponuditelju ne odgovara ponuđena lokacija ili da ponuditelj nudi iznos naknade isključivo za određenu lokaciju. U takvim slučajevima kada Općina Primošten ne bi mogla ponuditelju omogućiti korištenje tražene lokacije, ponuditelj bi u pravilu obavijestio Općinu Primošten da povlači svoju prijavu na natječaj. U slučaju odustajanja prethodno povoljnijeg ponuditelja, poziva se sljedeći ponuditelj, i tako redom.

Nakon izvršene uplate naknade za korištenje javne površine i dostavljenog dokaza o uplati, pristupa se sklapanju ugovora. Općina Primošten nadalje pojašnjava da je u 2015.g. u dva slučaja došlo do povrata prethodno uplaćene naknade. U jednom od njih, ponuditelj nije bio zadovoljan dodijeljenom lokacijom, a u drugom slučaju je za vrijeme trajanja ugovora vraćen razmjern dio naknade proporcionalan razdoblju korištenja javne površine prije uklanjanja štanda s javne površine radi nepoštivanja uputa komunalnog redara. U dopisu se ističe kako nije moguće jednostavno i na zadovoljavajući način udovoljiti svim zahtjevima za korištenje javnih površina jer je broj lokacija prostorno ograničen. Pritom se vodi računa o raznovrsnosti ponude na štandovima, kao i o tome da postavljenje istih estetski ne narušava blizinu stare zaštićene jezgre Primoštena kao ulaza u stari dio – riznicu kulturne baštine.

U pravitku dopisa dostavljena je Odluka Općinskog vijeća Općine Primošten o raspisivanju natječaja za korištenje javnih površina na području Općine Primošten za 2015.g. od 13. veljače 2015.g., Odluka općinskog načelnika Općine Primošten o raspisivanju natječaja o davanju na korištenje općinskih površina za 2015.g. od 24. veljače 2015.g., Odluka općinskog načelnika Općine Primošten o produljenju roka za dostavu ponuda na raspisani natječaj o davanju na korištenje općinskih površina za 2015.g., rješenje o imenovanju Povjerenstva za provođenje natječaja za korištenje javne površine na području Općine Primošten za 2015.g. od 20. veljače 2015.g., zapisnik o otvaranju ponuda od 5. svibnja 2015.g., obavijest o rezultatima natječaja dostavljena odbijenim ponuditeljima te popis sklopljenih ugovora o zakupu javnih površina za 2015.g.

Uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrđeno je da je Općinsko vijeće Općine Primošten 13. veljače 2015.g. donijelo Odluku o raspisivanju natječaja za korištenje javnih površina na području Općine Primošten kojom je ovlastilo općinskog načelnika da raspiše predmetni natječaj.

Dužnosnik Stipe Petrina kao općinski načelnik Općine Primošten je potom 20. veljače 2015.g. donio rješenje o imenovanju Povjerenstva za provođenje natječaja za korištenje javne površine na području Općine Primošten za 2015.g. kojom je samog sebe imenovao predsjednikom predmetnog Povjerenstva te Dijanu Rinčić i Iris Ukić Kotarac članicama istog. Predmetni natječaj raspisan je odlukom dužnosnika Stipe Petrine kao općinskog načelnika Općine Primošten od 24. veljače 2015.g. Navedenom Odlukom određeno je da natječaj traje od 2. do 16. ožujka 2015.g. s mogućnošću dodatnog produljenja roka za dostavu ponuda po ukazanoj potrebi. Potom je 16. ožujka 2015.g. dužnosnik Stipe Petrina donio odluku o produljenju roka za dostavu ponuda kojom se rok za dostavu ponuda produljuje do 23. ožujka 2015.g.

U Zapisniku o otvaranju ponuda pristiglih na natječaj o davanju na korištenje javnih površina za 2015.g. navodi se da je Općinsko vijeće Općine Primošten na temelju članka 1. Odluke o davanju na korištenje javnih površina („Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije“ broj 7/09. i 6/11.) i članka 29. Statuta Općine Primošten („Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije“ broj 7/09.) donijelo Odluku o izmjeni i dopuni Odluke o naknadama za korištenje javnih površina kojom su, između ostalog, utvrđeni početni iznosi naknada za štandove. Ova Odluka je objavljena na oglasnoj ploči Općine Primošten, internetskim stranicama Općine Primošten te u Službenom vjesniku Općine Primošten. U razdoblju u kojem je natječaj bio otvoren pisane ponude su se zaprimale putem pošte i osobnom predajom u prostorijama Općine Primošten, uz evidentiranje redoslijeda zaprimanja ponuda. Pravodobnim ponudama smatrale su se ponude predane preporučeno poštom zadnjeg dana trajanja natječaja. Otvaranju zaprimljenih zatvorenih ponuda Povjerenstvo za provođenje natječaja za korištenje javne površine na području Općine Primošten za 2015.g., koje je imenovao općinski načelnik Općine Primošten, pristupilo je 5. svibnja 2015.g. u prostorijama Općine Primošten s početkom u 11.00 sati. Tom prilikom Povjerenstvo je utvrdilo da je zaprimljeno 68 ponuda. Povjerenstvo je zaprimljene ponude otvaralo redoslijedom kako su iste zaprimljene te su ponude odmah po otvaranju razvrstane po grupama prema namjeni štandova. Po završetku otvaranja ponuda, iste su posložene prema kriteriju ponuđene naknade za određenu vrstu štanda, i to od najviše ponude prema najnižoj te je napravljen tabelarni prikaz svih zaprimljenih ponuda. S obzirom da je broj lokacija na terenu ograničen i prethodno utvrđen na dugogodišnji uobičajen način (plan lokacija izradio je komunalni redar te iste označio na terenu) izvršen je odabir najpovoljnijih ponuda po lokacijama, odnosno vrsti štanda. Podaci navedeni u tabelarnom prikazu najpovoljnijih ponuda pripremljeni su sukladno raspoloživim podacima o korisniku javne površine, rednom broju ponude, ponuđenoj lokaciji, namjeni štanda te iznosu ponuđene i prihvaćene naknade za tekuću sezonu.

Dokazi o uplati iznosa naknada na žiro račun proračuna Općine Primošten prilažu se konkretnom ugovoru o zakupu javne površine te se o svakoj uplati obavještava služba nadležna za računovodstvo. Dokaz o izvršenoj uplati preduvjet je davanja ugovora na potpis općinskom načelniku.

Uvidom u tabelarni prikaz najpovoljnijih ponuda koji je sastavni dio Zapisnika o otvaranju ponuda utvrđeno je da je ponuda podnositelja prijave odabrana kao najpovoljnija za određenu vrstu štanda, međutim uz redni broj iste stavljena je službena bilješka da ponuditelj inzistira na određenoj lokaciji i traži povrat uplaćene naknade.

Na dodatni zahtjev Povjerenstva za dostavom pisane korespondencije s ponuditeljem kojem je vraćena uplaćena naknada zbog inzistiranja na određenoj lokaciji Općina Primošten je odgovorila dopisom od 7. travnja 2016.g. u kojem se navodi da Općina Primošten ne raspolaže pisanom korespondencijom s navedenim ponuditeljem s obzirom da je isti povrat uplaćene naknade tražio usmenim putem.

U pravitku dopisa dostavljena je zamolba navedenog ponuditelja za dodjelom javne površine na korištenje u kojoj je tražena isključivo određena lokacija. Općina Primošten dostavila je i odluku općinskog načelnika Općine Primošten o povratu prethodno uplaćene naknade za korištenje javne površine, uplaćene u okviru natječaja za sezonu 2015.g. na žiro račun proračuna Općine Primošten od 8. lipnja 2015.g.

Na poseban upit Povjerenstva je li Općina Primošten pripremila ugovor o zakupu javne površine za 2015.g. s podnositeljem prijave te je li pripremljeni ugovor već bio potpisan, Općina Primošten se očitovala da su ugovori o zakupu javne površine tipski i ne razlikuju se za pojedine korisnike javnih površina te da nemaju saznanja da je predmetni ugovor bio potpisan.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije utvrđeno je da je podnositelj prijave kao ponuditelj sudjelovao na raspisanom javnom natječaju za korištenje javnih površina Općine Primošten za 2015.g. te da je ponuda istog prihvaćena kao najpovoljnija za određenu lokaciju, međutim navedeni ponuditelj inzistirao je na drugoj lokaciji koju je izričito i naveo u zamolbi za dodjelu javne površine na korištenje.

Povjerenstvo ističe da je uvidom u propisanu tiskanu zamolbu za dodjelu javne površine utvrdilo da su na istoj ponuditelji trebali navesti djelatnost, odnosno namjenu štanda te predloženu lokaciju koja nije obvezujuća za Općinu Primošten. Povjerenstvo je prihvatilo navode Općine Primošten da zbog ograničenog broja lokacija nije moguće udovoljiti zahtjevima svih ponuditelja za točno određenom lokacijom. S obzirom da je podnositelj prijave inzistirao na određenoj lokaciji, nije došlo do sklapanja ugovora s istim, već je izvršen povrat uplaćene naknade.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo nije steklo saznanja da je dužnosnik Stipe Petrina u provođenju natječaja za korištenje javnih površina na području Općine Primošten za 2015.g. postupao protivno javnom interesu, odnosno protivno odredbama ZSSI-a.

Povjerenstvo međutim ističe da bi u cilju povećanja transparentnosti i otklanjanja svake sumnje u nepristranost općinskog načelnika Općine Primošten koji raspisuje natječaj te članova povjerenstva koje provodi natječaj, bilo uputno unaprijed, u samom tekstu natječaja odrediti namjenu štandova na svakoj pojedinoj lokaciji kako bi potencijalni prijavitelji unaprijed znali lokaciju za koju, ovisno o namjeni štanda, podnose prijavu na natječaj.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo donijelo odluku kao što je to navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Stipe Petrina, osobna dostava
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskoj stranici
4. Pismohrana