



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-755-P-232/17-02-18

Zagreb, 16. svibnja 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavaka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Dragutina Andrića, stručnog suradnika za poslove gradonačelnika Grada Križevaca, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 179. sjednici održanoj 16. svibnja 2017.g., daje sljedeće:

OČITOVANJE

- I. **Na temelju članka 14. stavka 1., u vezi s člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a, zamjenik gradonačelnika Grada Križevaca ne može u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti biti članom uprava ili nadzornih odbora trgovačkih društava pa tako niti član Uprave trgovačkog društva KRIŽEVAČKI PODUZETNIČKI CENTAR d.o.o.**
- II. **U slučaju da dužnosnik po prestanku obnašanja dužnosti namjerava ostvariti pravo na povrat na rad kod ranijeg poslodavca, trgovačkog društva KRIŽEVAČKI PODUZETNIČKI CENTAR d.o.o. na nekom od radnih mjesta koja ne predstavljaju povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti, ukoliko je Grad Ogulin, za vrijeme njegova mandata bio u poslovnom odnosu ili namjerava stupiti u poslovi odnos s tim trgovačkim društvom, upućuje se dužnosnik da sukladno članku 20. stavku 4., u vezi stavka 1. ZSSI-a, od Povjerenstva zatraži prethodnu suglasnost kojom se utvrđuje da u konkretnom slučaju ne postoji sukob interesa.**
- III. **U slučaju da dužnosnik ne podnese zahtjev za povratak na rad ranijem poslodavcu ili ne može ostvariti pravo povrata na rad kod ranijeg poslodavca sukladno ZSSI-u, nema zapreke da dužnosnik koristi pravo na naknadu plaće dužnosnika, propisane člankom 90. stavkom 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13.).**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem očitovanja Povjerenstva podnio je Dragutin Andrić, stručni suradnik za poslove gradonačelnika Grada Križevaca.

U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-1687-P-232/17-01-4 dana 11. svibnja 2017.g., a povodom kojeg se vodi predmet broj P-232/17.

Člankom 3. ZSSI-a propisano je tko su dužnosnici i obnašatelji dužnosti na koje se primjenjuju odredbe ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno, na zahtjev dužnosnika, dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. Iako je zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela osoba koja nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, Povjerenstvo u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i provođenja edukacije u pitanjima sukoba interesa povodom podnesenog zahtjeva daje obrazloženo očitovanje, s obzirom da se zahtjevom traži tumačenje relevantnih zakonskih odredbi u odnosu na dužnosnike iz članka 3. stavka 1. točke 43. ZSSI-a, odnosno na zamjenika gradonačelnika.

U zahtjevu se u bitnom navodi da je zamjenik gradonačelnika Grada Križevaca prije stupanja na navedenu dužnost obavljao na određeno vrijeme funkciju direktora trgovačkog društva KRIŽEVAČKI PODUZETNIČKI CENTAR d.o.o., u vlasništvu Grada Križevaca. Navodi se da je predmetni dužnosnik, prije stupanja na navedenu dužnost, sklopio Sporazum o prestanku radnog odnosa s navedenim trgovačkim društvom, kojim je utvrđeno da ima pravo povrata na rad kod istog poslodavca te da će poslodavac, u roku od 30 dana od primitka zahtjeva za povratak na rad, ponuditi ugovor o radu za poslove koji odgovaraju stručnoj spremi, radnim sposobnostima, iskustvu i stručnom znanju. Od Povjerenstva se traži mišljenje ima li dužnosnik pravo na naknadu plaće i staž osiguranja za vrijeme od 6 mjeseci po prestanku profesionalnog obnašanja dužnosti sukladno članku 90.a stavku 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, ukoliko ne podnese zahtjev za povratak na rad navedenom ranijem poslodavcu, kao i može li unutar razdoblja od dvanaest mjeseci od prestanka obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika, ponovno biti imenovan direktorom trgovačkog društva KRIŽEVAČKI PODUZETNIČKI CENTAR d.o.o.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta: 010046659 upisano trgovačko društvo KRIŽEVAČKI PODUZETNIČKI CENTAR d.o.o., OIB: 26534484950, sa sjedištem u Križevcima. Grad Križevci jedini je osnivač odnosno član (vlasnik) ovog trgovačkog društva. Iz povijesnog izvotka iz sudskog registra za isto trgovačko društvo razvidno je da je Tomislav Katanović obavljao funkciju direktora od svibnja 2011.g. do 7. lipnja 2013.g.

Člankom 90.a stavkom 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13.) propisano je da lokalni dužnosnici koji su dužnost obavljali profesionalno posljednjih 6 mjeseci prije prestanka obavljanja dužnosti, ostvaruju prava na naknadu plaće i staž osiguranja za vrijeme od 6 mjeseci po prestanku profesionalnog obavljanja dužnosti i to u visini prosječne plaće koja im je isplaćivana za vrijeme posljednjih 6 mjeseci prije prestanka profesionalnog obavljanja dužnosti.

Sukladno stavcima 7. i 8. istog članka navedenog Zakona, naknada plaće isplaćuje se na teret proračuna grada, a ostvarivanje prava prestaje prije isteka šestomjesečnog roka na vlastiti zahtjev, zapošljavanjem, umirovljenjem ili izborom na drugu dužnost koju obavlja profesionalno. Nadalje, člankom 90.b istog Zakona propisano da po prestanku profesionalnog obnašanja dužnosti gradonačelnici koji su prije obnašanja dužnosti bili zaposleni na neodređeno vrijeme, imaju pravo rasporeda odnosno povratka na rad odgovarajućom primjenom odredaba zakona kojim se uređuju obveze i prava državnih dužnosnika.

Člankom 15.d) stavkom 1. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika ("Narodne novine" broj 101/98., 135/98., 105/99., 25/00., 73/00., 30/01., 59/01., 114/01., 153/02., 163/03., 16/04., 30/04., 187/04., 121/05., 151/05., 141/06., 17/07., 107/07., 60/08., 38/09., 150/11., 22/13., 103/14. i 03/15.) propisano je da dužnosnik koji nije ponovno imenovan na dužnost koju je obnašao ili na drugu dužnost, a koji je prije obnašanja dužnosti bio zaposlen na neodređeno vrijeme, pored ostalog, u pravnim osobama u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, ima pravo rasporeda odnosno povratka na rad, na poslove koje je obavljao prije obnašanja dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove, bez provedbe javnog natječaja. Sukladno stavku 2. istog članka Zakona, sporazumom između dužnosnika i čelnika tijela, odnosno osobe ovlaštene za zastupanje u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom, pobliže se određuju uvjeti ostvarivanja prava iz stavka 1. ovoga članka. Sukladno stavku 3. istog članka Zakona, zahtjev za raspored odnosno povratak na rad dužnosnik mora podnijeti najkasnije u roku od 15 dana od dana prestanka obnašanja dužnosti. Sukladno stavku 5. istog članka Zakona, dužnosnik nakon prestanka obnašanja dužnosti do povratka na rad na poslove koje je obavljao prije obnašanja dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove, ima pravo na naknadu najviše do iznosa dviju plaća.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 7., 8., 9., 14. i 17. ovog Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Zabrana članstva dužnosnika u upravama trgovačkih društava propisana je beziznimno te dužnosnici za vrijeme obnašanja javne dužnosti kao niti u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti, ne mogu biti članovi uprave bilo kojeg trgovačkog društva, neovisno o tome tko je osnivač odnosno vlasnik udjela u temeljnom kapitalu konkretnog trgovačkog društva.

Ujedno, na ovo ograničenje ne utječe činjenica da je prethodno obnašanju dužnosti dužnosnik obavljao funkciju direktora trgovačkog društva kao niti da je eventualnim Sporazumom ugovoreno pravo povratka na isto radno mjesto.


Povjerenstvo ukazuje da je, sukladno članku 90.b Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi dužnosnicima jedinice lokane samouprave omogućen povratak na rad kod ranijeg poslodavca ako su kod njega bili zaposlen na neodređeno vrijeme.

Čankom 20. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka obnašanja dužnosti ne smije prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem obnaša dužnost. Stavkom 4. istog članka propisano je da u slučaju iz stavka 1. toga članka, Povjerenstvo može dužnosniku dati suglasnost na imenovanje, izbor ili sklapanje ugovora ukoliko iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa.

Pritom je člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano da se poslovni odnos u smislu toga Zakona odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda. Imajući u vidu da je Grad Križevci jedini osnivač odnosno član trgovačkog društva KRIŽEVAČKI PODUZETNIČKI CENTAR d.o.o., izvjesno je da je već po toj osnovi postojao određeni poslovni odnos.

Sukladno odredbama ZSSI-u nema zapreke da dužnosnik koristi pravo na naknadu plaće dužnosnika, u slučaju da dužnosnik ne podnese zahtjev ranijem poslodavcu ili ne može ostvariti pravo povrata na rad kod ranijeg poslodavca. Za tumačenje odredbi Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, nadležno je Ministarstvo uprave.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo očitovanje kao što je navedeno u izreci ovog akta.


PREDSJEDNICA POVJERENSTVA
Daliya Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Grad Križevci, n/r Dragutina Andrića, stručnog suradnika za poslove gradonačelnika
2. Na znanje dužnosnik Tomislav Katanović, elektroničkom dostavom
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana