



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1173-P-231-16/17-12-8

Zagreb, 24. kolovoza 2017.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu ZSSI), u predmetu dužnosnika Ivana Doboša, gradonačelnika Grada Belog Manastira do 25. svibnja 2017.g. i dužnosnika Predraga Stojanovića, zamjenika gradonačelnika Grada Belog Manastira, na 189. sjednici održanoj 24. kolovoza 2017. g. donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. Stupanje u poslovni odnos između Grada Belog Manastira i obrta M ugostiteljstvo, koji je u vrijeme stupanja u poslovni odnos bio u vlasništvu dužnosnika Predraga Stojanovića, zamjenika gradonačelnika Grada Belog Manastira, a koji proizlazi iz sklapanja Ugovora o zakupu javne površine od 12. travnja 2012.g., 21. svibnja 2013.g., 7. svibnja 2014.g., 11. svibnja 2015.g. te 11. travnja 2016.g., predstavlja povredu članka 17. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. Propustom da obavijesti Povjerenstvo o poslovnom subjektu s kojim tijelo javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost sukladno članku 17. stavku 1. ZSSI-a, ne može stupiti u poslovni odnos, dužnosnik Predrag Stojanović počinio je povredu članka 17. stavka 3. ZSSI-a.**
- III. Istovremenim obnašanjem dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Beli Manastir i obavljanjem poslova upravljanja obrtom M ugostiteljstvo, u razdoblju od 10. ožujka 2011.g. do 31. ožujka 2017.g., dužnosnik Predrag Stojanović počinio je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- IV. Zastupanjem Grada Belog Manastira prilikom stupanja u poslovne odnose iz točke I. izreke ove Odluke, koji su člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a zabranjeni, dužnosnik Ivan Doboš, gradonačelnik Grada Belog Manastira do 25. svibnja 2017.g., počinio je povredu članka 5. stavka 1. ZSSI-a.**

- V. Za povrede ZSSI-a, opisane pod točkama II. i III. ove izreke, dužnosniku Predragu Stojanoviću izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 3.000,00 kn koja će se izvršiti u 3 jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kn.**
- VI. Na temelju članka 17. stavka 5. ZSSI-a, Povjerenstvo će bez odgađanja dostaviti ovaj predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnih poslova iz točke I. izreke ove Odluke.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 170. sjednici održanoj 24. veljače 2017.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Predraga Stojanovića, zamjenika gradonačelnika Grada Belog Manastira, zbog moguće povrede članka 17. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz stupanja u poslovni odnos Grada Belog Manastira u kojem dužnosnik obnaša dužnost i poslovnog subjekta obrta M ugostiteljstvo koji je u vrijeme stupanja u poslovni odnos bio u vlasništvu dužnosnika, kao i zbog moguće povrede članka 17. stavka 3. ZSSI-a koja proizlazi iz propusta dužnosnika Predraga Stojanovića da obavijesti Povjerenstvo o poslovnom subjektu s kojim tijelo javne vlasti u kojem obnaša dužnost, sukladno članku 17. stavku 1. ZSSI-a, ne može stupiti u poslovni odnos. Povjerenstvo je protiv navedenog dužnosnika pokrenulo postupak i zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz istovremenog obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Belog Manastira i obavljanja poslova upravljanja obrtom M ugostiteljstvo te naložilo dužnosniku da u roku od 60 dana od primitka odluke o pokretanju postupka uskladi svoje postupanje s obvezama koje proizlaze iz odredbi ZSSI-a. Istom odlukom Povjerenstvo je pokrenulo postupak i protiv dužnosnika Ivana Doboša, gradonačelnika Grada Belog Manastira do 25. svibnja 2017.g. zbog moguće povrede članka 5. ZSSI-a koja proizlazi iz zastupanja Grada Belog Manastira prilikom stupanja u poslovni odnos s poslovnim subjektom u vlasništvu dužnosnika Predraga Stojanovića, s kojim na temelju članka 17. stavka 1. ZSSI-a Grad Beli Manastir nije mogao stupiti u poslovni odnos.

Na odluku o pokretanju postupka dužnosnici Ivan Doboš i Predrag Stojanović dostavili su pisana očitovanja u zakonom propisanom roku. Oba dužnosnika u očitovanjima u bitnome ukazuju kako je člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano da se poslovni odnos u smislu tog Zakona odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i druge ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarne nepogode. Dužnosnici obrazlažu da se ugovori o korištenju javne površine, sklopljeni na temelju rješenja nadležnog upravnog tijela Grada Belog Manastira o odobrenju korištenja javne površine za postavljanje ljetnog vrta, a sukladno kojima Grad Beli Manastir stječe prihode, ni u kojem slučaju ne mogu tumačiti kao oblik stjecanja sredstava od tijela javne vlasti.

Dužnosnik Predrag Stojanović dodatno ističe kako bi u slučaju drugačijeg postupanja Grada Belog Manastira, odnosno u slučaju da nije došlo do sklapanja spornih ugovora o zakupu javne površine bio diskriminiran u odnosu na druge vlasnike terasa za pružanje ugostiteljskih usluga. Dužnosnik Ivan Doboš u svom očitovanju dodatno pojašnjava da bi odbijanje potpisivanja spornih ugovora moglo biti temelj za njegovu odgovornost po drugim osnovama, odnosno u slučaju da iste nije potpisao mogao bi odgovarati zbog toga što je oštetio gradski proračun za iznos prihoda od zakupa javne površine s obzirom da predmetnu javnu površinu koja se nalazi ispred ugostiteljskog objekta u vlasništvu dužnosnika Predraga Stojanovića nitko drugi ne može koristiti.

Dužnosnik Predrag Stojanović je osobno pristupio 189. sjednici Povjerenstvo te je tom prilikom u bitnom ponovio navode iz podnesenog očitovanja.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu ZSSI-a, stoga su Ivan Doboš povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Belog Manastira do 25. svibnja 2017.g. i Predrag Stojanović povodom obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika iste jedinice lokalne samouprave obvezni postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano, čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana.

Člankom 14. stavkom 1. propisano je da dužnosnici ne mogu obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su obrtnici poslovni subjekti u smislu ZSSI-a, stoga je i obrt M ugostiteljstvo poslovni subjekt u smislu toga Zakona.

Člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu. Stavkom 3. istog članka propisano je da je dužnosnik dužan u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost izvijestiti Povjerenstvo o nazivu, osobnom identifikacijskom broju i sjedištu poslovnog subjekta iz stavaka 1. i 2. toga članka te je dužan redovito izvještavati Povjerenstvo o svim nastalim promjenama podataka o poslovnim subjektima u odnosu na koje ne može stupati u poslovni odnos sukladno stavcima 1. i 2. toga članka u roku od 30 dana od nastale promjene. Sukladno stavku 5. istog članka pravni poslovi sklopljeni protivno odredbama stavka 1. i 2. toga članka ništetni su te je Povjerenstvo dužno bez odgađanja predmet dostaviti nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla.

Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se poslovni odnos u smislu toga Zakona odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda.

Uvidom u službene rezultate izbora za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i njihove zamjenike, održane 17. svibnja 2009.g. kao i rezultate dopunskih izbora održanih u prosincu 2009.g. te uvidom u rezultate izbora održanih 19. svibnja 2013.g., koji su objavljeni na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva, utvrđeno je da je Ivan Doboš izabran za gradonačelnika Grada Belog Manastira, a Predrag Stojanović za zamjenika gradonačelnika Grada Belog Manastira u mandatu 2009.-2013., kao i u mandatu 2013.-2017.

Nakon provedenih lokalnih izbora u svibnju 2017.g., Povjerenstvo je izvršilo uvid u konačne rezultate izbora za gradonačelnika Grada Belog Manastira te za zamjenika gradonačelnika Grada Belog Manastira iz reda pripadnika nacionalne manjine koje je Gradsko izorno povjerenstvo objavilo 25. svibnja 2017.g. te utvrdilo da je dužnosnik Predrag Stojanović izabran za zamjenika gradonačelnika navedene jedinice lokane samouprave i u mandatu 2017.-2021., dok dužnosnik Ivan Doboš nije izabran za gradonačelnika iste jedinice lokalne samouprave

Na zahtjev Povjerenstva, Grad Beli Manastir dostavio je očitovanje od 13. rujna 2016.g. u kojem se navodi da je Grad Beli Manastir na temelju članka 17. stavka 4. te članka 20. stavka 3. ZSSI-a objavio popis poslovnih subjekata s kojima ta jedinica lokalne samouprave ne smije stupati u poslovne odnose. Nadalje, sukladno Zakonu o javnoj nabavi objavljen je i popis poslovnih subjekata s kojima Grad Beli Manastir ne smije sklapati ugovore o javnoj nabavi. Na oba popisa nalazi se obrt M ugostiteljstvo u vlasništvu dužnosnika Predraga Stojanovića te Grad Beli Manastir za vrijeme mandata dužnosnika Predraga Stojanovića nije stupao u poslovne odnose s navedenim poslovnim subjektom.

Na dodatan upit Povjerenstva koristi li obrt M ugostiteljstvo zemljište u vlasništvu Grada Belog Manastira i po kojoj osnovi, Grad Beli Manastir dostavio je očitovanje od 4. studenoga 2016.g. u kojem se navodi da je Grad Beli Manastir bio u ugovornom odnosu s obrtom M ugostiteljstvo u razdoblju od 1. travnja 2016.g. do 30. rujna 2016.g. na temelju rješenja Upravnog odjela za graditeljstvo i stambeno-komunalne poslove Grada Belog Manastira od 11. travnja 2016.g. kojim je navedenom obrtu odobreno korištenje javne površine u svrhu postavljanja pokretne naprave – terase za pružanje ugostiteljskih usluga za potrebe ugostiteljskog objekta u vlasništvu obrta M ugostiteljstvo. Točkom 3. navedenog rješenja utvrđena je obveza sklapanja posebnog ugovora između Grada Belog Manastira i vlasnika terase kojim se utvrđuju međusobna prava i obveze za korištenje javne površine u svrhu postavljanja pokretne naprave – terase za pružanje ugostiteljskih usluga.

U identičnom ugovornom odnosu s Gradom Belim Manastirima na temelju prethodno izdanog rješenja nadležnog upravnog odjela, obrt u vlasništvu dužnosnika bio je i u razdoblju od 1. svibnja do 30. rujna 2012.g., 2013.g., 2014.g. te 2015.g. U razdoblju od 2009. do 2011.g. pješačka zona Trga slobode u Belom Manastiru bila je u rekonstrukciji pa se u tom razdoblju predmetna javna površina nije mogla koristiti za postavljanje terasa za pružanje usluga ugostiteljskih objekata koji se nalaze u sklopu pješačke zone.

U očitovanju se nadalje navodi da je dužnosnik Predrag Stojanović nadležnom upravnom odjelu podnio zahtjev za korištenje javne površine u svrhu postavljanja terase za pružanje ugostiteljskih usluga. Rješavajući o podnesenom zahtjevu nadležni upravni odjel je u provedenom upravnom postupku izdao odgovarajuće rješenje kojim se odobrava postavljanje terase za pružanje ugostiteljskih usluga s obzirom da je utvrđeno da su ispunjeni svi zahtjevi za postavljanje terase propisani Odlukom o komunalnom redu („Službeni glasnik Grada Belog Manastira“ broj 6/15.). S obzirom da su ispunjeni svi uvjeti propisani predmetnom odlukom Grad Beli Manastir nije mogao odbiti stranku sa postavljenim zahtjevom, neovisno o tome što se radi o dužnosniku koji u toj jedinici lokalne samouprave obnaša dužnost zamjenika gradonačelnika, stoga se u očitovanju iznosi mišljenje kako opisanim postupanjem dužnosnik Predrag Stojanović nije privilegiran, već bi u slučaju drugačijeg postupanja isti bio diskriminiran u odnosu na druge vlasnike ugostiteljskih objekata na području Grada Belog Manastira. U očitovanju je ukazano na relevantne odredbe Odluke o komunalnom redu („Službeni glasnik Grada Belog Manastira“ broj 6/15.), Odluke o uvjetima i postupku javnog natječaja za davanje u zakup javne površine i neizgrađenog građevinskog zemljišta („Službeni glasnik Grada Belog Manastira“ broj 4/99., 3/00. i 9/05.), Zaključak Poglavarstva Grada Belog Manastira o utvrđivanju zakupnine za korištenje javne površine i neizgrađenog građevinskog zemljišta na području Grada Belog Manastira („Službeni glasnik Grada Belog Manastira“ broj 3/00. i 1/09.), rješenja Upravnog odjela za graditeljstvo i stambeno-komunalne poslove Grada Belog Manastira o odobrenju korištenja javne površine iz 2016.g., 2015.g., 2014.g., 2013.g. i 2012.g., ugovore o zakupu javne površine sklopljene na temelju navedenih rješenja u 2016.g., 2015.g., 2014.g., 2013.g. i 2012.g. te odgovarajuće odredbe Odluke o komunalnom redu.

Člankom 106. Odluke o komunalnom redu Grada Belog Manastira propisano je da korištenje javne površine za postavljanje i organiziranje terasa rješenjem odobrava gradsko upravno tijelo nadležno za komunalne poslove temeljem pisanog zahtjeva zaprimljenog najkasnije sedam dana prije početka korištenja. Za korištenje javne površine za ovu namjenu obavezno se sklapa ugovor o zakupu. Člankom 108. stavkom 1. iste Odluke propisano je da se postavljanje terase može odobriti samo ispred zatvorenog dijela poslovnog prostora ugostiteljskog objekta u gabaritima lokala, a iznimno i izvan gabarita na mjestima gdje uvjeti javne površine te položaj i namjena susjednih objekata to omogućuju uz suglasnost vlasnika susjednog objekta.

Uvidom u rješenja Upravnog odjela za graditeljstvo i stambeno-komunalne poslove Grada Belog Manastira od 12. travnja 2012.g., 21. svibnja 2013.g., 7. svibnja 2014.g., 11. svibnja 2015.g. te 11. travnja 2016.g. utvrđeno je da se predmetnim rješenjima ugostiteljskom obrtu M ugostiteljstvo, čiji je vlasnik Predrag Stojanović iz Belog Manastira odobrava korištenje javne površine u svrhu postavljanja pokretne naprave – ljetnog vrta, odnosno u 2016.g. u svrhu postavljanja pokretne naprave – terase, za pružanje ugostiteljskih usluga za potrebe Caffè bara M u Belom Manastiru, Trg slobode, ispred kućnog broja 36, I. zona, na dijelu k.č.br. 3531/6 k.o. Beli Manastir.

Predmetnim rješenjima je javna površina veličine 6x4 m² (24m²) dana na korištenje u razdoblju od 1. svibnja do 30. rujna 2012.g., 2013.g., 2014.g. i 2015.g., odnosno u razdoblju od 1. travnja do 30. rujna 2016.g., uz naknadu od 384,00 kn mjesečno. Istim rješenjima propisani su uvjeti pod kojima se odobrenje daje te je određeno da će se međusobna prava i obveze za korištenje javne površine u svrhu postavljanja pokretne naprave za pružanje ugostiteljskih usluga utvrditi posebnim ugovorom.

Povjerenstvo je također izvršilo uvid u ugovore o zakupu javne površine sklopljene između Grada Belog Manastira, zastupanog po gradonačelniku Ivanu Dobošu, kao zakupodavca i Obrta M ugostiteljstvo u vlasništvu Predraga Stojanovića kao zakupnika dana 12. travnja 2012.g., 21. svibnja 2013.g., 7. svibnja 2014.g., 11. svibnja 2015.g. te 11. travnja 2016.g. Svim navedenim ugovorima zakupodavac predaje zakupniku u zakup javnu površinu u Belom Manastiru, Trg slobode 36, u zoni I., na dijelu k.č.br. 3531/6 k.o. Beli Manastir, ukupne površine 24,00 m², a zakupnik koristi istu radi postavljanja pokretne naprave – terase, odnosno ugovorom iz 2016.g. daje se u zakup pokretna naprava – ljetni vrt, za pružanje ugostiteljskih usluga. Svim sklopljenim ugovorima zakupnik se obvezuje za korištenje javne površine definirane ugovorom platiti zakupninu u iznosu od 16,00 kn po m², odnosno ukupnu mjesečnu zakupninu u iznosu od 384,00 kn. Predmetnim ugovorima određeno je i vremensko trajanje istih koje odgovara razdobljima određenim rješenjima Upravnog odjela za graditeljstvo i stambeno-komunalne poslove Grada Belog Manastira kojima se obrtu M ugostiteljstvo odobrava korištenje javne površine u svrhu postavljanja pokretne naprave – terase, odnosno ljetnog vrta.

Sve predmetne ugovore u ime Grada Belog Manastira potpisao je dužnosnik Ivan Doboš, a u ime obrta M ugostiteljstvo dužnosnik Predrag Stojanović.

Uvidom u izvadak iz Obrtnog registra Ureda državne uprave u Osječko-baranjskoj županiji utvrđeno je da pod matičnim brojem subjekta 90461258 upisan obrt M ugostiteljstvo, vl. Snježana Stojanović, Beli Manastir, Trg slobode 36. Iz podataka upisanih u Obrtnom registru nadalje je utvrđeno da je isti osnovan 31. prosinca 1997.g., a s obavljanjem djelatnosti započeo je 29. rujna 1998.g. te je bio u isključivom vlasništvu dužnosnika Predraga Stojanovića sve do 24. ožujka 2017.g. kada je u Obrtni registar upisano pristupanje ortaka Snježane Stojanović u zajednički obrt.

Nadalje, 31. ožujka 2017.g. upisano je istupanje ortaka Predraga Stojanovića iz zajedničkog obrta te je od tada obrt u isključivom vlasništvu Snježane Stojanović. U obrtnom registru nije evidentirano da je u razdoblju u kojem je obrt bio u vlasništvu dužnosnika Predraga Stojanovića upravljanje istim bilo preneseno na poslovođu.

Povjerenstvo utvrđuje da je dužnosnik Predrag Stojanović o navedenom promjenama upisanim u Obrtni registar u odnosu na obrt M ugostiteljstvo obavijestio Povjerenstvo dana 27. travnja 2017.g. putem elektronske pošte te je u privitku dostavio relevantna rješenja Ureda državne uprave u Osječko-baranjskoj županiji, službe za gospodarstvo, Ispostave Beli Manastir. Usporedbom OIB-a dužnosnika Predraga Stojanovića navedenog u izvješćima o imovinskom stanju podnesenim Povjerenstvu i OIB-a Predraga Stojanovića, vlasnika obrta M ugostiteljstvo, navedenog u Obrtnom registru, utvrđeno je da je riječ o istoj osobi.

Povjerenstvo tumači da poslovni odnos u smislu ZSSI-a predstavljaju i drugi oblici stjecanja sredstava od tijela javne vlasti te da sklapanjem ugovora o zakupu s jedinicom lokalne samouprave druga ugovorna strana stječe od tijela javne vlasti pravo korištenja materijalne nepokretne stvari koja predstavlja sredstvo, odnosno imovinu jedinice lokalne samouprave, stoga ugovor o zakupu javne površine predstavlja poslovni odnos u smislu članka 4. stavka 3. ZSSI-a.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije, Povjerenstvo je u provedenom postupku utvrdilo da je Grad Beli Manastir kao tijelo javne vlasti u kojem dužnosnik Predrag Stojanović obnaša dužnost zamjenika gradonačelnika sklopio 12. travnja 2012.g., 21. svibnja 2013.g., 7. svibnja 2014.g., 11. svibnja 2015.g. te 11. travnja 2016.g. ugovore o zakupu javne površine s obrtom M ugostiteljstvo koji je u vrijeme sklapanja predmetnih ugovora bio u vlasništvu navedenog dužnosnika, čime je došlo do povrede članka 17. stavka 1. ZSSI-a.

U postupku je nadalje uvidom u knjigu ulazne pošte Povjerenstva utvrđeno je da dužnosnik Predrag Stojanović u razdoblju u kojem je obrt M ugostiteljstvo bio u njegovom vlasništvu nije dostavio Povjerenstvu obavijest o nazivu, OIB-u i sjedištu poslovnog subjekta s kojim jedinica lokalne samouprave u kojoj dužnosnik obnaša dužnost ne smije stupati u poslovni odnos, čime je počinio povredu članka 17. stavka 3. ZSSI-a. Povjerenstvo pritom ističe da se objava navedenih podataka na internetskoj stranici Grada Belog Manastira ne može smatrati dostavom obavijesti Povjerenstvu, odnosno ispunjenjem obveze iz članka 17. stavka 3. ZSSI-a.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo je također utvrdilo da je dužnosnik Predrag Stojanović istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Beli Manastir obavljao poslove upravljanja poslovnim subjektom, obrtom M ugostiteljstvo u svom vlasništvu čime je počinio povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a, i to u razdoblju od stupanja na snagu ZSSI-a, odnosno od 10. ožujka 2011.g. do 31. ožujka 2017.g. kada je u Obrtni registar upisano istupanje dužnosnika kao ortaka iz navedenog obrta.

U odnosu na dužnosnika Ivana Doboša, Povjerenstvo ističe da se od osoba koje u ime građana kao izabrani dužnosnici obnašaju određene javne dužnosti, pa tako i dužnost čelnika izvršne vlasti na lokalnoj razini, opravdano očekuje da svojim postupanjem služe kao primjer ostalima, a postupanje u skladu s važećim zakonima temeljni je preduvjet svakog daljnjeg postupanja i predstavlja osnovni kriterij kojim bi se dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti trebali rukovoditi. Prihvaćanjem izbora ili imenovanja na određenu javnu dužnost, dužnosnici ujedno prihvaćaju obvezu zaštite javnog interesa. Načela obnašanja javnih dužnosti, posebice načelo savjesnog i odgovornog postupanja, obvezivala su dužnosnika Ivana Doboša da kao nositelj izvršne vlasti u Gradu Belom Manastiru i zakonski zastupnik navedene jedinice lokalne samouprave, vodi računa o tome da pravni poslovi koje sklapa u ime Grada Belog Manastira budu u skladu sa zakonom.

S obzirom da je u predmetnom postupku utvrđeno da je sklapanjem Ugovora o zakupu javne površine od 12. travnja 2012.g., 21. svibnja 2013.g., 7. svibnja 2014.g., 11. svibnja 2015.g. te 11. travnja 2016.g. između Grada Belog Manastira i obrta M ugostiteljstvo počinjena povreda članka 17. stavaka 1. ZSSI-a, Povjerenstvo utvrđuje da je dužnosnik Ivan Doboš potpisivanjem navedenih ugovora počinio povredu načela savjesnosti i odgovornosti u obnašanju javne dužnosti gradonačelnika Grada Belog Manastira, propisanih člankom 5. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisano je koje se sankcije mogu izreći za pojedine povrede odredbi navedenog Zakona. Za povredu članka 5. i članka 17. stavka 1. ZSSI-a nije predviđena mogućnost izricanja sankcije, dok za povredu članka 14. stavka 1., kao i članka 17. stavka 3. istog Zakona Povjerenstvo može izreći bilo koju od Zakonom propisanih sankcija. Nadalje, člankom 42. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da ako je primjereno naravi povrede, Povjerenstvo može tijekom postupka naložiti dužnosniku da otkloni uzroke postojanja sukoba interesa u određenom roku te, ako dužnosnik to učini, može obustaviti postupak ili isti dovršiti i ispunjenje naloga uzeti u obzir prilikom izricanja sankcije. Povjerenstvo obrazlaže da za sve počinjene povrede od strane istog dužnosnika izriče jedinstvenu sankciju.

Prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije za počinjene povrede ZSSI-a Povjerenstvo je vodilo računa o svim okolnostima konkretnog slučaja iz kojih proizlazi težina povrede i odgovornost dužnosnika. Kao okolnosti koje upućuju na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće kao teže vrste sankcije Povjerenstvo je cijenilo činjenicu da su ograničenja iz članaka 17. ZSSI-a važan instrument u sprječavanju sukoba interesa i prevencije korupcije. U prilog tome govori i činjenica da je Zakonom propisana ništetnost pravnih poslova kao posljedica postupanja suprotno zabranama propisanim člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn. Kao okolnost iz koje proizlazi opravdanost izricanja više sankcije unutar zakonom propisanog okvira, Povjerenstvo je uzelo u obzir okolnost da je dužnosnik počinio povredu dvije različite odredbe ZSSI-a, kao i okolnost da dužnosnik navedenu javnu dužnost obnaša u drugom uzastopnom mandatu.

Kao okolnost koja ublažava težinu povrede odredbi ZSSI-a Povjerenstvo je uzelo u obzir činjenicu da je odlukom o pokretanju postupka od 24. veljače 2017.g. naložilo dužnosniku Predragu Stojanoviću da u roku od 60 dana od dana primitka navedene Odluke uskladi svoje postupanje s obvezama koje proizlaze iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a te da dostavi Povjerenstvu dokaz o istom. Dužnosnik je postupio sukladno navedenom nalogu Povjerenstva te je 31. ožujka 2017.g. istupio iz obrta M ugostiteljstvo. S obzirom da je dužnosnik postupio po nalogu Povjerenstva i uskladio svoje postupanje sa zakonskim obvezama, Povjerenstvo je na temelju članka 42. stavka 4. ZSSI-a isto uzelo u obzir prilikom određivanja visine sankcije te ocijenilo primjerenim da se za utvrđenu povredu ZSSI-a dužnosniku izrekne sankcija bliža zakonom propisanom minimumu.

S obzirom na navedeno, Povjerenstvo je ocijenilo primjerenim da se za utvrđene povredu ZSSI-a dužnosniku Predragu Stojanoviću izrekne sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće, u ukupnom iznosu od 3.000,00 kuna koja će se izvršiti u tri jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kn.

Na temelju članka 17. stavka 5. ZSSI-a pravni poslovi sklopljeni protivno odredbama stavka 1. i 2. tog članka su ništetni te će Povjerenstvo bez odgađanja dostaviti predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla. Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Predrag Stojanović, osobna dostava, Grad Beli Manastir
2. Ivan Doboš, osobna dostava na kućnu adresu
3. Podnositelj prijave, e-mail
4. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
5. Pismohrana

