



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I- 293-P-231-16/17-06-8

Zagreb, 24. veljače 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave o mogućem sukobu interesa podnesene protiv dužnosnika Predraga Stojanovića, zamjenika gradonačelnika Grada Beli Manastir te povodom vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Ivana Doboša, gradonačelnika Grada Belog Manastira**, na 170. sjednici, održanoj dana 24. veljače 2017.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Predraga Stojanovića, zamjenika gradonačelnika Grada Beli Manastir, zbog moguće povrede članka 17. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz stupanja u poslovni odnos Grada Belog Manastira u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost i obrta M ugostiteljstvo u vlasništvu dužnosnika, kao i zbog moguće povrede članka 17. stavka 3. ZSSI-a koja proizlazi iz propusta dužnosnika da obavijesti Povjerenstvo o poslovnom subjektu s kojim tijelo javne vlasti sukladno članku 17. stavcima 1. i 2. ZSSI-a ne smije stupiti u poslovni odnos.
- II. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Predraga Stojanovića, zamjenika gradonačelnika Grada Beli Manastir zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i obavljanja poslova upravljanja obrtom M ugostiteljstvo kao poslovnim subjektom.
- III. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Ivana Doboša, gradonačelnika Grada Belog Manastira zbog moguće povrede članka 5. ZSSI-a koja proizlazi iz zastupanja Grada Belog Manastira prilikom stupanja u poslovni odnos s poslovnim subjektom u vlasništvu dužnosnika Predraga Stojanovića, koji je na temelju članka 17. stavka 1. i 2. ZSSI-a zabranjen.
- IV. Nalaže se dužnosniku Predragu Stojanoviću da u roku od 60 dana od dana primítka ove odluke uskladi svoje postupanje s obvezama koje proizlaze iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a i dostavi Povjerenstvu dokaz o istom.

V. Pozivaju se dužnosnici Predrag Stojanović i Ivan Doboš da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostave Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga su Predrag Stojanović povodom obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika i Ivan Doboš povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Belog Manastira, obvezni postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku.

Protiv dužnosnika Predraga Stojanovića podnesena je dana 15. srpnja 2014.g. neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-3627-P-231/16-01-5. U prijavi se u bitnom navodi da je dužnosnik Predrag Stojanović, zamjenik općinskog načelnika Grada Beli Manastir ujedno vlasnik obrta M ugostiteljstvo koji je s Gradom Belim Manastirom sklopio ugovor o korištenju javne površine.

Na zahtjev Povjerenstva, Grad Beli Manastir dostavio je očitovanje od 13. rujna 2016.g. u kojem se navodi da je Grad Beli Manastir na temelju članka 17. stavka 4. te članka 20. stavka 3. ZSSI-a objavio popis poslovnih subjekata s kojima ta jedinica lokalne samouprave ne smije stupati u poslovne odnose. Nadalje, sukladno Zakonu o javnoj nabavi objavljen je i popis poslovnih subjekata s kojima Grad Beli Manastir ne smije sklapati ugovore o javnoj nabavi. Na oba popisa nalazi se obrt M ugostiteljstvo u vlasništvu dužnosnika Predraga Stojanovića te Grad Beli Manastir za vrijeme mandata dužnosnika Predraga Stojanovića nije stupao u poslovne odnose s navedenim poslovnim subjektom.

Na poseban upit Povjerenstva koristi li obrt M ugostiteljstvo zemljište u vlasništvu Grada Belog Manastira i po kojoj osnovi, Grad Beli Manastir dostavio je očitovanje od 4. studenoga 2016.g. u kojem se navodi da je Grad Beli Manastir bio u ugovornom odnosu s obrtom M ugostiteljstvo u razdoblju od 1. travnja 2016.g. do 30. rujna 2016.g. na temelju rješenja Upravnog odjela za graditeljstvo i stambeno-komunalne poslove Grada Belog Manastira od 11. travnja 2016.g. kojim je navedenom obrtu odobreno korištenje javne površine u svrhu postavljanja pokretne naprave – terase za pružanje ugostiteljskih usluga za potrebe ugostiteljskog objekta u vlasništvu obrta M ugostiteljstvo. Točkom 3. navedenog rješenja utvrđena je obveza sklapanja posebnog ugovora između Grada Belog Manastira i vlasnika terase kojim se utvrđuju međusobna prava i obveze za korištenje javne površine u svrhu postavljanja pokretne naprave – terase za pružanje ugostiteljskih usluga.

U identičnom ugovornom odnosu s Gradom Belim Manastirom na temelju prethodno izdanog rješenja nadležnog upravnog odjela, obrt u vlasništvu dužnosnika bio je i u razdoblju od 1. svibnja do 30. rujna 2012.g., 2013.g., 2014.g. te 2015.g. U razdoblju od 2009. do 2011.g. pješačka zona Trga slobode u Belom Manastiru bila je u rekonstrukciji pa se u tom razdoblju predmetna javna površina nije mogla koristiti za postavljanje terasa za pružanje usluga ugostiteljskih objekata koji se nalaze u sklopu pješačke zone.

U očitovanju se nadalje navodi da je dužnosnik Predrag Stojanović nadležnom upravnom odjelu podnio zahtjev za korištenje javne površine u svrhu postavljanja terase za pružanje ugostiteljskih usluga. Rješavajući o podnesenom zahtjevu nadležni upravni odjel je u provedenom upravnom postupku izdao odgovarajuće rješenje kojim se odobrava postavljanje terase za pružanje ugostiteljskih usluga s obzirom da je utvrđeno da su ispunjeni svi zahtjevi za postavljanje terase propisani Odlukom o komunalnom redu („Narodne novine“ broj 6/15.). S obzirom da su ispunjeni svi uvjeti propisani predmetnom odlukom Grad Beli Manastir nije mogao odbiti stranku sa postavljenim zahtjevom, neovisno o tome što se radi o dužnosniku koji u toj jedinici lokalne samouprave obnaša dužnost zamjenika gradonačelnika, stoga se u očitovanju iznosi mišljenje kako opisanim postupanjem dužnosnik Predrag Stojanović nije privilegiran, već bi u slučaju drugačijeg postupanja isti bio diskriminiran u odnosu na druge vlasnike ugostiteljskih objekata na području Grada Belog Manastira.

U očitovanju je ukazano na relevantne odredbe Odluke o komunalnom redu („Službeni glasnik Grada Belog Manastira“ broj 6/15.), Odluke o uvjetima i postupku javnog natječaja za davanje u zakup javne površine i neizgrađenog građevinskog zemljišta („Službeni glasnik Grada Belog Manastira“ broj 4/99., 3/00. i 9/05.), Zaključak Poglavarstva Grada Belog Manastira o utvrđivanju zakupnine za korištenje javne površine i neizgrađenog građevinskog zemljišta na području Grada Belog Manastira („Službeni glasnik Grada Belog Manastira“ broj 3/00. i 1/09.), rješenje Upravnog odjela za graditeljstvo i stambeno-komunalne poslove Grada Belog Manastira o odobrenju korištenja javne površine iz 2016.g., 2015.g., 2014.g., 2013.g. i 2012.g., ugovore o zakupu javne površine sklopljene na temelju navedenih rješenja u 2016.g., 2015.g., 2014.g., 2013.g. i 2012.g. te odgovarajuće odredbe Odluke o komunalnom redu.

Uvidom u izvadak iz Obrtnog registra Ureda državne uprave u Osječko-baranjskoj županiji utvrđeno je da pod matičnim brojem subjekta 90461258 upisan obrt M ugostiteljstvo, vl. Predrag Stojanović, Beli Manastir, Trg slobode 36. U obrtnom registru nije evidentirano da je upravljanje obrtom preneseno na poslovođu.

Usporedbom OIB-a dužnosnika Predraga Stojanovića navedenog u izvješćima o imovinskom stanju podnesenim Povjerenstvu i OIB-a Predraga Stojanovića, vlasnika obrta M ugostiteljstvo, navedenog u Obrtnom registru, utvrđeno je da je riječ o istoj osobi.

Uvidom u službene rezultate izbora za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i njihove zamjenike, održanih 17. svibnja 2009.g. te 19. svibnja 2013.g., koji su objavljeni na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva, utvrđeno je da je Ivan Doboš izabran za gradonačelnika Grada Belog Manastira u mandatu 2009.-2013., kao i u mandatu 2013.-2017. te da je dužnosnik Predrag Stojanović izabran na dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Belog Manastira u mandatu 2013.-2017. Iz izvješća o imovinskom stanju koja je dužnosnik Predrag Stojanović podnio Povjerenstvu utvrđeno je da je isti dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Belog Manastira obnašao i u prethodnom mandatu, i to od 28. prosinca 2009.g. do 29. svibnja 2013.g. kada je ponovno izabran na istu dužnost.

Uvidom u rješenja Upravnog odjela za graditeljstvo i stambeno-komunalne poslove Grada Belog Manastira od 12. travnja 2012.g., 21. svibnja 2013.g., 7. svibnja 2014.g., 11. svibnja 2015.g. te 11. travnja 2016.g. utvrđeno je da se predmetnim rješenjima ugostiteljskom obrtu M ugostiteljstvo, čiji je vlasnik Predrag Stojanović iz Belog Manastira odobrava korištenje javne površine u svrhu postavljanja pokretne naprave – ljetnog vrta, odnosno u 2016.g. u svrhu postavljanja pokretne naprave – terase, za pružanje ugostiteljskih usluga za potrebe Caffe bara M u Belom Manastiru, Trg slobode, ispred kućnog broja 36, I. zona, na dijelu k.č.br. 3531/6 k.o. Beli Manastir. Predmetnim rješenjima je javna površina veličine 6x4 m² (24m²) dana na korištenje u razdoblju od 1. svibnja do 30. rujna 2012.g., od 1. svibnja do 30. rujna 2013.g., od 1. svibnja do 30. rujna 2014.g., od 1. svibnja do 30. rujna 2015.g. te od 1. travnja do 30. rujna 2016.g., uz naknadu od 384,00 kn mjesечно. Istim rješenjima propisani su uvjeti pod kojima se odobrenje daje te je određeno da će se međusobna prava i obveze za korištenje javne površine u svrhu postavljanja pokretne naprave za pružanje ugostiteljskih usluga utvrditi posebnim ugovorom.

Povjerenstvo je također izvršilo uvid u ugovore o zakupu javne površine sklopljene između Grada Belog Manastira, zastupanog po gradonačelniku Ivanu Dobošu, kao zakupodavca i Obrta M ugostiteljstvo u vlasništvu Predraga Stojanovića kao zakupnika dana 12. travnja 2012.g., 21. svibnja 2013.g., 7. svibnja 2014.g., 11. svibnja 2015.g. te 11. travnja 2016.g. Svim navedenim ugovorima zakupodavac predaje zakupniku u zakup javnu površinu u Belom Manastiru, Trg slobode 36, u zoni I., na dijelu k.č.br. 3531/6 k.o. Beli Manastir, ukupne površine 24,00 m², a zakupnik koristi istu radi postavljanja pokretne naprave – terase, odnosno ugovorom iz 2016.g. daje se u zakup pokretna naprava – ljetni vrt, za pružanje ugostiteljskih usluga. Svim sklopljenim ugovorima zakupnik se obvezuje na ime zakupnine za korištenje javne površine definirane ugovorom platiti zakupninu u iznosu od 16,00 kn po m², odnosno ukupnu mjesecnu zakupninu u iznosu od 384,00 kn. Predmetnim ugovorima određeno je i vremensko trajanje istih koje odgovara razdobljima određenim rješenjima Upravnog odjela za graditeljstvo i stambeno-komunalne poslove Grada Belog Manastira kojima se obrtu M ugostiteljstvo odobrava korištenje javne površine u svrhu postavljanja pokretne naprave – terase, odnosno ljetnog vrta.

Sve predmetne ugovore u ime Grada Belog Manastira potpisao je dužnosnik Ivan Doboš, a u ime obrta M ugostiteljstvo dužnosnik Predrag Stojanović.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Dužnosnici ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost. Stavkom 4. istog članka propisano je građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su poslovni subjekti u smislu tog Zakona trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, **obrtnici** i nositelji samostalnih djelatnosti i članovi drugih poslovnih subjekta osnovanih na temelju zakona.

Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da se poslovni odnos u smislu tog Zakona odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i druge ugovore javno - privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda.

S obzirom da na temelju ugovora o zakupu javnih površina, poslovni subjekt u vlasništvu dužnosnika stječe pravo korištenja javnih površina s kojima raspolaže tijelo vlasti u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost te na taj način stječe određena sredstva za potrebe svog poslovanja s čime je po prirodi stvari povezan koruptivni rizik, Povjerenstvo tumači da se sklapanje ugovora o zakupu javnih površina smatra poslovnim odnosom s poslovnim subjektom u smislu odredbi ZSSI-a.

Člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu. Stavkom 3. istog članka propisano je da je dužnosnik dužan u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost izvjestiti Povjerenstvo o nazivu, osobnom identifikacijskom broju i sjedištu poslovnog subjekta iz stavka 1. i 2. toga članka te je dužan redovito izvještavati Povjerenstvo o svim nastalim promjenama podataka o poslovnim subjektima u odnosu na koje ne smije stupati u poslovni odnos sukladno stavcima 1. i 2. toga članka u roku od 30 dana od nastale promjene. Stavkom 5. istog članka propisano je da su pravni poslovi sklopljeni protivno odredbama stavka 1. i 2. toga članka ništetni te da će Povjerenstvo bez odgađanja dostaviti predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla.

Člankom 28. stavkom 1. Zakona o obrtu („Narodne novine“, broj 143/13.) propisano je da obrtnik može slobodni ili vezani obrt voditi sam ili putem poslovođe koji mora biti u radnom odnosu kod obrtnika i ispunjavati uvjete propisane navedenim Zakonom.

Uvidom u knjigu ulazne pošte utvrđeno je da dužnosnik Predrag Stojanović nije dostavio Povjerenstvu obavijest iz članka 17. stavka 3. ZSSI-a o nazivu, OIB-u i sjedištu poslovnog subjekta s kojim jedinica lokalne samouprave u kojoj dužnosnik obnaša dužnost ne smije stupati u poslovni odnos.

S obzirom da prikupljeni i dokumentacija upućuju na moguću povredu članka 17. stavaka 1. i 3. ZSSI-a, koja proizlazi iz stupaњa Grada Belog Manastira kao tijela javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost u poslovne odnose s poslovnim subjektom u vlasništvu dužnosnika Predraga Stojanovića te propusta dužnosnika da obavijesti Povjerenstvo o poslovnom subjektu u svom vlasništvu, Povjerenstvo je odlučilo kao u točci I. izreke ove Odluke.

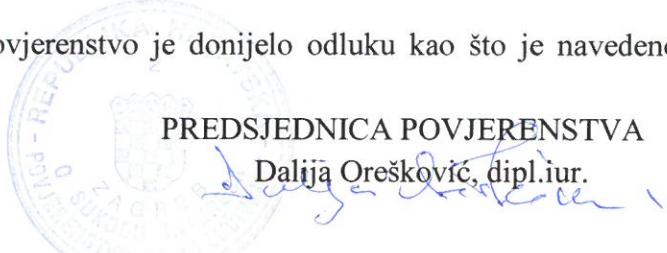
S obzirom da se obrtnici smatraju poslovnim subjektima u smislu ZSSI-a, dužnosnici, sukladno članku 14. stavku 1. ZSSI-a, ne mogu obavljati poslove upravljanja obrtom. Budući da u obrtnom registru nije upisan podatak da je upravljanje obrtom M ugostiteljstvo u vlasništvu dužnosnika Predraga Stojanovića preneseno na poslovođu, prikupljeni podaci i dokumentacija upućuju i na moguću povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a te je stoga odlučeno kao u točki II. izreke ove odluke.

Zastupanje Grada Belog Manastira od strane dužnosnika Ivana Doboša prilikom sklapanja zakonom zabranjenih ugovora iz članka 17. stavka 1. ZSSI-a upućuje na moguću povredu načela obnašanja javnih dužnosti propisanih člankom 5. ZSSI-a. Naime, od osoba koje u ime građana kao izabrani dužnosnici obnašaju određene javne dužnosti, pa tako i dužnost čelnika izvršne vlasti na lokalnoj razini, opravdano se očekuje da svojim postupanjem služe kao primjer ostalima, a postupanje u skladu s važećim zakonodavstvom temeljni je preduvjet svakog daljnog postupanja i predstavlja osnovni kriterij kojim bi se dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti trebali rukovoditi. Prihvaćanjem izbora ili imenovanja na određenu javnu dužnost, dužnosnici ujedno prihvataju obvezu zaštite javnog interesa, a potpisivanje ugovora kojim Grad Beli Manastir stupa u ništetne poslovne odnose protivno je javnom interesu te narušava povjerenje građana u tijela javne vlasti. Povjerenstvo je stoga odlučilo kao u točki III. izreke ove Odluke.

Člankom 42. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da ako je primjерeno naravi povrede, Povjerenstvo može tijekom postupka naložiti dužnosniku da otkloni uzroke postojanja sukoba interesa u određenom roku te ako dužnosnik to učini, može obustaviti postupak ili isti dovršiti i ispunjenje naloga uzeti u obzir prilikom izricanja sankcije. Povjerenstvo je stoga u točki IV. izreke ove odluke naložilo dužnosniku Predragu Stojanoviću da u roku od 60 dana od dana primitka ove odluke uskladi svoje postupanje s obvezama koje proizlaze iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a i dostavi Povjerenstvu dokaz o istom.

Pozivaju se dužnosnici Predrag Stojanović i Ivan Doboš da sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostave Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razloge pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke te da Povjerenstvu dostave svu relevantnu dokumentaciju kojom raspolaze.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Predrag Stojanović, Grad Beli Manastir
2. Dužnosnik Ivan Doboš, elektronska dostava
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Podnositelj prijave, e-mail
5. Pismohrana

