



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1146-P-230-16/17-05-17

Zagreb, 14. lipnja 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na temelju neanonimne prijave podnesene protiv dužnosnice Gordane Lipšinić, gradonačelnice Grada Ozlja, na 183. sjednici, održanoj 14. lipnja 2017.g., donosi sljedeću:**

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Gordane Lipšinić, gradonačelnice Grada Ozlja, neće se pokrenuti s obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije prikupljenih povodom navoda iz podnesene neanonimne prijave od 15. srpnja 2016.g. ne proizlazi da je u postupanju dužnosnice došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Protiv dužnosnice Gordane Lipšinić, gradonačelnice Grada Ozlja, podnesena je 15. srpnja 2016.g. neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa koja je u knjigama ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod poslovnim brojem 711-U-3612-P-230/16-01-3, povodom koje se vodi predmet broj P-230/16. U prijavi se u bitnome navodi da je dužnosnica 25. studenoga 2013.g. potpisala ugovor o zakupu poslovnog prostora s Družbom „Braće Hrvatskog Zmaja“ na razdoblje od 15 godina na temelju kojeg je Grad Ozalj obvezan plaćati zakupninu u iznosu od 8.000,00 kn mjesečno te da je jedan od članova Družbe „Braće Hrvatskog Zmaja“ bračni drug dužnosnice koji je ujedno obavljao nadzor nad radovima revitalizacije i obnove koji se izvode na Starom gradu Ozlju, spomeniku kulture nulte kategorije, a koji se radovi financiraju sredstvima Ministarstva kulture. Grad Ozalj zbog muzeja koji se nalazi u Starom gradu Ozlju podmiruje sve troškove njegova održavanja kao i režijske troškove odnosno troškove električne energije, grijanja, vode, komunalne troškovi i troškove uređenja parka koje u razdoblju pije stupanja dužnosnice Gordana Lipšinić na dužnost gradonačelnice, Grad Ozalj nije podmirivao iz svog proračuna, sijedom čega se u prijavi navodi da se u opisanim okolnostima dužnosnica nalazi u sukobu interesa.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu tog Zakona, stoga je Gordana Lipšinić povodom obnašanja dužnosti gradonačelnice Grada Ozlja obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Na temelju stavka 4. istog članka podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Radi provjere vjerodostojnosti i osnovanosti navoda iz podnesene prijave, Povjerenstvo je od nadležnih državnih tijela prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Na zahtjev Povjerenstva, Grad Ozalj dostavio je očitovanje na okolnosti iz predmetne prijave kojeg je potpisala pročelnica Jedinственog upravnog odjela Lidija Bošnjak. U očitovanju se navodi da je Gradsko vijeće Grada Ozlja donijelo Odluku o razdvajanju Pučkog otvorenog učilišta „Ivana Belostenca“ Ozalj kojim je isto razdvojeno na ustanove Zavičajni muzej Ozalj, Knjižnica Ivana Belostenca Ozalj i Pučko otvoreno učilište Ozalj („Službeni glasnik Grada Ozlja broj 4/06.) te da je nakon isteka ugovora o međusobnim pravima i obvezama vezano za korištenje prostora u Starom gradu Ozlju tadašnja ravnateljica Zavičajnog muzeja Ozalj dopisima od 27. siječnja 2011.g. i 24. siječnja 2012.g. od Grada Ozlja zatražila da se za potrebe navedenog muzeja za prostore u Starom gradu Ozlju zaključi novi ugovor o korištenju odnosno zakupu poslovnog prostora, a da je potom tadašnja gradonačelnica Grada Ozlja Biserka Vranić obratila dopisom od 27. svibnja 2011.g. vlasniku predmetnih prostora, Družbi „Braće Hrvatskog Zmaja“ u kojem se navodi da su uslijed promjena u ustrojstvu ustanove za potrebe ustanova Knjižnica Ivana Belostenca Ozalj i Pučko otvoreno učilište Ozalj osigurani novi prostori u središtu Grada Ozlja te da i nadalje postoji potreba za osiguranjem prostora za djelatnost Zavičajnog muzeja Ozalj površine 558,98 m². Družba „Braće Hrvatskog Zmaja“ je dopisom od 2. srpnja 2012.g. dostavila prijedlog novog ugovora o zakupu s predloženom mjesečnom zakupninom od 12.000,00 kn na koji se gradonačelnica Grada Ozlja Biserka Vranić očitovala dopisom od 17. srpnja 2012.g. predlažući zaključivanje ugovora o korištenju prostora bez naknade, s obzirom da Grad Ozalj i njegov pravni prednik Općina Ozalj u razdoblju od 1990.g. do 2012.g. ima evidentirana ukupna ulaganja u tuđoj imovini u iznosu od ukupno 5.519.254,50 kn. U očitovanju se ističe da do stupanja na dužnost Gordane Lipšinić nikakav sporazum između vlasnika predmetnog prostora i Grada Ozlja nije postignut, čime je ostalo neriješeno pitanje prostora u kojem će se obavljati muzejska djelatnost. Nakon stupanja na dužnost gradonačelnica Gordana Lipšinić je na temelju članka 44. Zakona o proračunu („Narodne novine“ broj 136/12. i 15/15.) kojim je propisano da gradonačelnik može preuzeti obveze za određenu namjenu do visine sredstava osiguranih u proračunu, a nakon što je Gradsko vijeće Grada Ozlja na 4. sjednici održanoj 13. studenoga 2013.g. osiguralo sredstva za plaćanje zakupnine donošenjem Odluke o II. izmjenama i dopunama Proračuna Grada Ozlja, dana 25. studenoga 2013.g. sklopila ugovor o zakupu poslovnog prostora ukupne površine 820,47 m² na određeno vrijeme od 15 godina i uz plaćanje mjesečne zakupnine u visini od 8.000,00 kn koji je dana 18. veljače 2014.g. solemniziran kod javnog bilježnika.

Također se ističe da je u cilju realizacije obostranih interesa na obnovi, očuvanju i korištenju kulturnih dobara 25. studenoga 2013.g. sklopljen i sporazum o suradnji i partnerstvu na obnovi, očuvanju i korištenju Starog grada Ozlja te da Grad Ozalj nema podataka o tome tko izvodi nadzor nad radovima koji se se izvodili ili se izvode u Starom gradu Ozlju, s obzirom da je vlasnik nekretnina na kojima se radovi izvode Družba „Braće Hrvatskog Zmaja“, a niti Grad Ozalj ima saznanja o tome na koji je način vlasnik izabrao poslovni subjekt koji će nadzirati radove u Starom gradu Ozlju i je li imatelj udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) poslovnog subjekta koji nadzire radove bračni drug dužnosnice. Očitovanju je priložen dopis Zavičajnog muzeja Ozalj od 27. siječnja 2012.g. upućenog Gradu Ozlju kojim se od Grada Ozlja traži da razmotri potrebe navedenog muzeja i da se u budućem ugovoru obuhvati dovoljno prostora za razvoj muzeja, dopis Grada Ozlja upućen Družbi „Braće Hrvatskog Zmaja“ od 27. svibnja 2011.g. kojim se ukazuje na potrebu održavanja zajedničkog sastanka u svrhu definiranja prostornih i drugih uvjeta za daljnje funkcioniranje Zavičajnog muzeja Ozalj, dopis Zavičajnog muzeja Ozalj od 24. siječnja 2012.g. upućen Gradu Ozlju kojim se navode promlemljeni u obavljanju djelatnosti muzeja zbog isteka ugovora o najmu, prijedlog ugovora o zakupu upućen dopisom Družbe „Braće Hrvatskog Zmaja“ od 2. srpnja 2012.g. Gradu Ozlju kojim se predlaže mjesečni iznos zakupnine u visini od 12.000,00 kn, dopis Grada Ozlja od 17. srpnja 2012.g. upućen Družbi „Braće Hrvatskog Zmaja“ kojim se predlaže korištenje prostora za obavljanje muzejske djelatnosti bez naknade te II. Izmjene i dopune Proračuna Grada Ozlja za 2013.g. koje je usvojilo Gradsko vijeće Grada Ozlja 13. studenoga 2013.g. Očitovanju je priložen i Ugovor o zakupu poslovnog prostora sklopljen od 25. studenog 2013.g., sklopljen između Družbe „Braće Hrvatskog Zmaja“, kao zakupodavca, zastupane po Neviu Šetiću, Velikom meštru, i Grada Ozlja, kao zakupnika, zastupanog po Gordani Lipšinić, gradonačelnici. Na temelju navedenog Ugovora Zavičajni muzej Ozalj koristi prostore u dijelu Starog grada Ozlja za izložbeni postav i poslovne prostorije Zavičajnog muzeja ukupne površine 820,47 m² uz plaćanje mjesečne zakupnine u iznosu od 8.000,00 kn. Navedenim Ugovorom Grad Ozalj preuzeo je obvezu plaćanja troškova tekućeg održavanja prostora koji je u zakupu, pri čemu će se troškovi potrošnje električne energije, vode i drugi troškovi prvenstveno obračunavati prema stanju brojila, a korištenje zajedničkih uređaja i prostorija i naknade za njih Grad Ozalj će plaćati prema propisima kojima se uređuje način plaćanja zajedničkih troškova odnosno sporazumno s zakupodavcem. Družba „Braće Hrvatskog Zmaja“, kao vlasnik nekretnina kompleksa Starog grada Ozlja i Grad Ozalj kao strana koja kroz dulje razdoblje ulaže proračunska sredstva na dijelovima kompleksa, sklopili su 25. studenoga 2013.g. i Sporazum o suradnji i partnerstvu na obnovi, očuvanju i korištenju Starog grada Ozlja na naodređeno vrijeme u svrhu ostvarivanja zajedničkih interesa i ciljeva na održavanju, obnovi, korištenju i privođenju funkcionalnoj namjeni Starog grada Ozlja, suradnjom Družbe „Braće Hrvatskog Zmaja“ i Grada Ozlja kroz pronalažanje potencijalnih investitora, partnerstva u sudjelovanju u natječajima za dodjelu novčanih sredstava, ulaganje u izložbeni postav Zavičajnog muzeja Ozalj i muzejsko-galerijsku djelatnost, održavanje i uređenje okoliša, usklađivanje cjelokupnih planova i projekata, razmjene pogleda vezano za najbolju praksu korištenja i upravljanja sličnim kompleksima te dr.

Povjerenstvo je izvršilo uvid i u podatke Registra udruga pri Ministarstvu uprave te je utvrđeno da je pod registarskim brojem 00000113 upisana udruga Družba „Braće Hrvatskog Zmaja“ sa sjedištem u Zagrebu, Kamenita 3. Osoba ovlaštena za zastupanje je Nevio Šetić, Veliki meštar. Uvidom u podatke nadležnog Trgovačkog suda u Zagrebu, Stalna služba u Karlovcu, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 020040655, upisana ustanova Zavičajni muzej Ozalj, čiji je jedini osnivač Grad Ozalj. Funkciju ravnatelja ustanove obavlja Stjepan Bezjak, ovlašten na zastupanje samostalno i pojedinačno.

Uvidom u Konačne rezultate izbora za gradonačelnika Grada Ozlja od 8. lipnja 2017.g. utvrđeno je da je Gordana Lipšinić izabrana za gradonačelnicu Grada Ozlja i u mandatu 2017.g. – 2021.g. Člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da je bračni drug dužnosnika, s dužnosnikom interesno povezana osoba.

Člankom 16. stavkom 1. Zakona o udrugama („Narodne novine“ broj 74/14., u daljnjem tekstu: ZOU) propisano je da članovi udruge upravljaju udrugom neposredno ili putem svojih izabranih predstavnika u tijelima udruge na način propisan statutom. Člankom 30. stavkom 1. Zakona o udrugama propisano je da imovinu udruge čine novčana sredstva koja je udruga stekla uplatom članarina, dobrovoljnim priložima i darovima, novčana sredstva koja udruga stekne obavljanjem djelatnosti kojima se ostvaruju ciljevi, obavljanjem djelatnosti sukladno članku 31. istog Zakona, financiranjem programa i projekata udruge iz državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te fondova i/ili inozemnih izvora, kao i druga novčana sredstva stečena u skladu sa zakonom, njezine nepokretne i pokretne stvari, kao i druga imovinska prava. Stavkom 2. je propisano da udruga može raspolagati svojom imovinom samo za ostvarivanje ciljeva i obavljanje djelatnosti određenih statutom udruge, u skladu sa zakonom.

Člankom 53. stavkom 1. Zakona o udrugama propisano je da u slučaju prestanka postojanja udruge imovina se, nakon namirenja vjerovnika i troškova likvidacijskog, sudskog i drugih postupaka, predaje udruzi, ustanovi ili zakladi koje imaju iste ili slične statutarne ciljeve, a na osnovi odluke skupštine sukladno statutu. Stavkom 2. je propisano da udruga nema pravo imovinu udruge dijeliti svojim osnivačima, članovima udruge, osobama ovlaštenima za zastupanje, zaposlenima ili s njima povezanim osobama.

Iz prikupjenih podataka i dokumentacije proizlazi kako je sklapajem ugovora o zakupu za razdoblje od 15 godina osigurana mogućnost da Zavičajni muzej Ozalj nastavi koristiti isti prostor u kojem je već obavljao svoju djelatnost na temelju uspostavljenog pravnog okvira i definiranih prava i obveza, čime je osiguran kontinuitet u obavljanju i unapređenju muzejske djelatnosti u Gradu Ozlju, kao djelatnosti od javnog interesa za Republiku Hrvatsku koja se obavlja kao javna služba, u smislu članka 1. stavka 2. Zakona o muzejima („Narodne novine“ broj 110/15.).

Pored toga, Stari grad Ozalj kao zaštićeno kulturno dobro nulte kategorije predstavlja značajni kulturno-gospodarski resurs od interesa za Grad Ozalj, slijedom čega njegov vlasnik, Družba „Braće Hrvatskog Zmaja“ surađuje s Gradom Ozljom na njegovoj revitalizaciji u okviru posebno sklopljenog sporazuma. Iz navedenog ne proizazi kako su na donošenje odluka u obavljanju dužnosti gradonačelnice Grada Ozlja povodom sklapanja ugovora o zakupu, na dužnosniu Gordanu Lipšinić utjecali njezini privatni interesi odnosno interesi njezinog supruga kao interesno povezane osobe, koji su u suprotnosti s javnim, a koji bi eventualno mogli proizlaziti iz članstva bračnog druga dužnosnice u predmetnoj udruzi.

Iz očitovanja Grada Ozlja proizlazi da Grad Ozalj nema saznanja o tome tko obavlja nadzor radova niti je utjecao na odabir poslovnog subjekta koji će obavljati nadzor nad radovima u Starom gradu Ozlju, s obzirom da je Družba „Braće Hrvatskog Zmaja“ vlasnik nekretnina u kojima se obavljaju radovi te da kao vlasnik samostalno odlučuje o provedbi kao i izvođaču određenih radova, slijedom čega niti eventualni odabir trgovačkog društva u kojem bračni drug dužnosnice ima udjele u vlasništvu te eventualno provođenje nadzora od strane istog poslovnog subjekta ne dovodi dužnosnicu u situaciju koja bi upućivala na moguću povredu ZSSI-a.

Slijedom svega navedenog, s obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije nisu stečena relevantna saznanja iz kojih bi proizlazilo da je u postupanju dužnosnice došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnica Gordana Lipšinić, elektronička dostava
2. Podnositelj prijave, e-mail
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

