



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I597-P-224-15/17-07-17

Zagreb, 24. veljače 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **povodom prijave podnesene protiv dužnosnika Jakova Vetme, općinskog načelnika Općine Klis**, na 170. sjednici, održanoj 24. veljače 2017.g., donosi sljedeću

ODLUKU

Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Jakova Vetme, općinskog načelnika Općine Klis, zbog moguće povrede članka 7. c) ZSSI-a koja proizlazi iz sklapanja Ugovora o djelu od 2. studenog 2013.g., između Općine Klis kao naručitelja i Josipa Didovića kao izvršitelja, za poslove prikupljanja i ažuriranja podataka za naplatu grobljarske naknade i sklapanja Ugovora o djelu od 1. srpnja 2014.g., između Općine Klis kao naručitelja i Josipa Didovića kao izvršitelja, za poslove prikupljanja i ažuriranja podataka za naplatu komunalne naknade fizičkim osobama (kućanstva na području Općine Klis).

Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Jakova Vetme, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz istovremenog obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Klis i članstva u Nadzornom odboru trgovačkog društva Jadranski radio d.o.o.

Poziva se dužnosnik Jakov Vetma da u roku od 15 dana od dana primitka ove Odluke, podnese Povjerenstvu pisano očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja ove Odluke.

Obrazloženje

Protiv dužnosnika Jakova Vetme, općinskog načelnika Općine Klis, podnesena je 7. srpnja 2015.g. neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem 711-U-2178-P-244/15-01-5, povodom koje se vodi predmet P-244/15. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Jakov Vetma povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Klis, dužan postupati sukladno odredbama ZSSI-a

U prijavi se u bitnome navodi da je dužnosnik Jakov Vetma, s predsjednikom Općinskog vijeća Općine Klis, Josipom Diovićem, koji za obnašanje navedene dužnosti ostvaruje vijećničku naknadu, sklopio i ugovor o djelu na temelju kojeg Josip Didović ostvaruje dodatne prihode iz proračuna Općine Klis, i na temelju kojeg koristi i službeno vozilo Općine Klis. U prijavi se nadalje navodi da je dužnosnik Jakov Vetma na radno mjesto u trgovačkom društvu Poduzetnički inkubator Klis d.o.o. zaposlio Maju Zelić, članicu Općinskog vijeća Općine Klis.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisaniu odluku. Na temelju članka 39. stavka 4. ZSSI-a podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti navoda iz podnesene prijave te stjecanja vlastitih saznanja o tome je li u postupanju prijavljenog dužnosnika došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a, Povjerenstvo je od nadležnih državnih tijela prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Na zahtjev Povjerenstva, Općina Klis, dostavila je očitovanje, klasa: 021-05/16-01/01, ur.broj: 2180/03-01/16-410 od 4. travnja 2016.g., u kojem se navodi da je Općina Klis s predsjednikom Općinskog vijeća Općine Klis, Josipom Didovićem, sklopila ugovore o djelu za poslove prikupljanja podataka o vlasnicima odnosno korisnicima grobnica i za poslove ažuriranja podataka o naplati komunalne naknade. U očitovanju se ističe kako je Općina Klis donijela Odluku o naplati komunalne naknade od građanstva tek u srpnju 2015.g. te da je stoga u početnoj fazi prikupljanja podataka potrebnih za izdavanje rješenja kojim se utvrđuje obveza, bilo svršishodno da se predsjednik Općinskog vijeća Općine Klis angažira kako bi se u suradnji s članovima vijeća mjesnih odbora prikupili odgovarajući podatci.

Uvidom u dostavljeni Ugovor o djelu, od 2. studenog 2013.g., utvrđeno je da istim Općina Klis kao naručitelj naručuje, a Josip Didović se kao izvršitelj obvezuje izvršiti **poslove prikupljanja i ažuriranja podataka za naplatu grobljarske naknade**, za koji se naručitelj obvezuje isplaćivati naknadu izvršitelju **u iznosu od 45.000,00 kn neto, u obrocima i to u iznosu od 6.500,00 kn mjesečno**. U ugovoru se utvrđuje da je ugovoren posao izvršitelj dužan obaviti osobno, u cijelosti i prema dobivenim uputama, s time da naručitelj ima pravo obavljati nadzor nad obavljanjem posla i davati upute kad to odgovara prirodi posla.

Uvidom u dostavljeni Ugovor o djelu od 1. srpnja 2014.g., utvrđeno je da istim Općina Klis, kao naručitelj naručuje, a Josip Didović se kao izvršitelj obvezuje izvršiti poslove prikupljanja i ažuriranja podataka za naplatu komunalne naknade fizičkim osobama (kućanstva na području Općine Klis), za koji se naručitelj obvezuje isplaćivati naknadu izvršitelju u iznosu od 84.500,00 kn neto, u obrocima i to u iznosu od 6.500,00 kn mjesечно. U ugovoru se utvrđuje da je ugovoren posao izvršitelj dužan obaviti osobno, u cijelosti i prema dobivenim uputama, s time da naručitelj ima pravo obavljati nadzor nad obavljanjem posla i davati upute kad to odgovara prirodi posla.

Uvidom u dostavljeni Pravilnik o korištenju službenog automobila kojeg je donio općinski načelnik Općine Klis od 31. prosinca 2015.g., utvrđeno je da se istim propisuje kako službene automobile za službene potrebe koriste dužnosnici i službenici Općine Klis, a iznimno i treće osobe, po odobrenju općinskog načelnika.

Nastavno na dostavljene podatke i dokumentaciju, Povjerenstvo je dopisom od 19. prosinca 2016.g., od Općine Klis, zatražilo očitovanje na okolnost na temelju kojih kriterija i u kojem postupku je predsjednik Općinskog vijeća Josip Didović izabran za izvršitelja u predmetnim ugovorima o djelu, jesu li predmetni ugovori realizirani, te ako jesu, zatražena je dostava financijsko – računovodstvene dokumentacije koja sadrži podatke o isplatama naknade izvršitelju kao i dokumentacije iz koje proizlazi na koji način su Josipu Didoviću davane upute za obavljanje poslova za koje su sklopljeni ugovori o radu i na koji način je utvrđeno da je Josip Didović izvršio poslove sukladno dobivenoj uputi. Nadalje, s obzirom da Pravilnik o korištenju službenog automobila nije bio na snazi u vrijeme izvršenja predmetnih ugovora o djelu, zatraženo je očitovanje i na okolnost na temelju čije odluke je Josip Didović koristio službeno vozilo u vlasništvu Općine Klis. Na navedeni zahtjev Povjerenstva za dalnjim očitovanjem i dostavom dokumentacije, Općina Klis nije postupila u skladu s obvezom iz članka 39. stavka 5. ZSSI-a.

Člankom 7. c) ZSSI-a, kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika, propisano je da je dužnosnicima zabranjeno zlouporabiti posebna prava koja proizlaze ili su potrebna za obnašanje javne dužnosti.

Člankom 78. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/2. i 121/16.) propisane su nespojive dužnosti člana predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, između ostalog, kao jedna od nespojivih dužnosti propisano je da član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ne može istovremeno biti pročelnik, službenik i namještenik u upravnem odjelu ili službi iste jedinice.

U konkretnom slučaju, dužnosnik nije s predsjednikom Općinskog vijeća Općine Klis sklopio ugovor o radu kojim se zasniva radni odnos u Općini Klis, čime bi mogle nastupiti okolnosti obnašanja nespojivih dužnosti, a time i prestanak mandata člana predstavničkog tijela po sili Zakona o lokalnim izborima.

Međutim dužnosnik je s predsjednikom Općinskog vijeća Općine Klis sklopio dva uzastopna ugovora o djelu koja su po svojim određenim obilježjima, slična sklapanju ugovora o radu na određeno vrijeme.

Naime, u predmetnim je ugovorima o djelu definirano da će Josip Didović svoje obveze prema Općini Klis, izvršiti tijekom unaprijed definiranog razdoblja, i to na temelju svakog pojedinog ugovora o djelu u trajanju od nekoliko mjeseci, a na temelju kojih je Općina Klis bila u obvezi u razdoblju od sveukupno 20 mjeseci isplaćivati redovitu naknadu predsjedniku Općinskog vijeća Općine Klis Josipu Didoviću u iznosu od 6.500,00 kn, mjesечно te povodom navedenog uplaćivati sve pripadajuće poreze i doprinose.

S obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije nije razvidno iz kojih razloga poslove, povodom kojih je dužnosnik s predsjednikom Općinskog vijeća Općine Klis sklopio predmetne ugovore o djelu, nije mogao obaviti netko od službenika Općine Klis te zbog čega je poslove prikupljanja podataka bilo potrebno obavljati tijekom 20 mjeseci, kao niti ostale okolnosti o kojima je Povjerenstvo zatražilo očitovanje od Općine Klis, Povjerenstvo je donijelo odluku o pokretanju postupka protiv dužnosnika, zbog moguće povrede članka 7. točke c. ZSSI-a, počinjene sklapanjem predmetnih ugovora o djelu s predsjednikom Općinskog vijeća Općine Klis, što predstavlja moguću zlouporabu posebnih prava koja proizlaze ili su potrebna za obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Klis.

Uvidom u podatke sudskog registra trgovačkog suda u Splitu utvrđeno je da je pod MBS 06000323 upisano trgovačko društvo Jadranski Radio d.o.o., za emitiranje i proizvodnju radio programa. U podatcima o članovima nadzornog odbora, upisano je da je član nadzornog odbora i dužnosnik Jakov Vetma.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora u trgovačkim društvima.

S obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi kako je dužnosnik Jakov Vetma za vrijeme obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Klis ujedno i član nadzornog odbora trgovačkog društva Jadranski radio d.o.o., pokrenut je postupak radi utvrđivanja je li dužnosnik počinio povredu članka 14. stava 1. ZSSI-a. U postupku je potrebno utvrditi točno razdoblje u kojem je dužnosnik obavljao funkciju člana nadzornog odbora te je li za obavljanje funkcije člana nadzornog odbora primao naknadu i u kojem iznosu.

Sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a poziva se dužnosnik Jakov Vetma da u roku od 15 dana pod dana primitka ove odluke podnese pisano očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke te da Povjerenstvu dostavi svu potrebnu dokumentaciju s kojom raspolaže.

U odnosu na dio prijave u kojem se ukazuje kako je dužnosnik Jakov Vetma članicu Općinskog vijeća Općine Klis, Maju Zelić zaposlio u trgovačkom društvu Poduzetnički inkubator Klis d.o.o., u kojem Općina Klis ima udjele u vlasništvu (temeljnom kapitalu), u očitovanju Općine Klis od 2. veljače 2016.g. navodi se kako je Općina Klis prijavila projekt poduzetničkog inkubatora u program „Poduzetnički impuls 2013“, Mjera C – aktivnost C2 (Tehnološki parkovi i poduzetnički inkubatori u pripremi), a dio obvezne dokumentacije, kao prihvatljivi trošak projekta, zahtijevao je i dokumentaciju za troškove osoblja, odnosno životopise za dvoje djelatnika za čije se plaće traži potpora u okviru projektnog prijedloga. Nakon što je Ministarstvo poduzetništva i obrta, odobrilo projekt, direktor trgovačkog društva Poduzetnički inkubator Klis d.o.o., donio je odluku o zasnivanju radnog odnosa Maje Zelić u navedenom trgovačkom društvu od 7. ožujka 2014.g., na radnom mjestu voditeljice poduzetničkog inkubatora. U skladu s projektnom obvezom, u istom je trgovačkom društvu zaposlena i Mila Mihovilović na radnom mjestu stručnog savjetnika.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo nije steklo saznanja iz kojih bi proizlazilo da je povodom zasnivanja radnog odnosa Maje Zelić u trgovačkom društvu Poduzetnički inkubator Klis d.o.o., u postupanju dužnosnika Jakova Vetme u obnašanju dužnosti općinskog načelnika Općine Klis, došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a, stoga je odlučeno kako se u odnosu na ove navode iz prijave, postupak protiv dužnosnika neće pokrenuti.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao što je navedeno u izreci ovog akta.

PREDsjEDNICA POVJERENSTVA
Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosniku Jakovu Vetma, osobno
2. Podnositelju prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

