



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-768-P-222-16/17-08-18

Zagreb, 25. svibnja 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave podnesene protiv dužnosnika Ive Bulaje, pomoćnika ravnatelja Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje, a prethodno vršitelja dužnosti ravnatelja Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje u razdoblju od 15. travnja 2016.g. do 13. travnja 2017.g.**, na 180. sjednici, održanoj 25. svibnja 2017. g., donosi sljedeću:

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Ive Bulaje, pomoćnika ravnatelja Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje, a prethodno vršitelja dužnosti ravnatelja Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje u razdoblju od 15. travnja 2016.g. do 13. travnja 2017.g., neće se pokrenuti, s obzirom da iz navoda u podnesenoj neanonimnoj prijavi te prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je u postupanju prijavljenog dužnosnika došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Protiv dužnosnika Ive Bulaje, pomoćnika ravnatelja Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje, a prethodno vršitelja dužnosti ravnatelja Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje u razdoblju od 15. travnja 2016.g. do 13. travnja 2017.g., podnesena je dana 6. srpnja 2016.g. neanonimna prijava, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-3519-P-222/16-01-4, povodom koje se vodi predmet broj P-222/16.

U prijavi se u bitnom navodi da dužnosnik Ivo Bulaja, vršitelj dužnosti ravnatelja Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje (u dalnjem tekstu: HZMO) nije postupao savjesno i nije poduzeo sve potrebne radnje u cilju zaštite i očuvanja povjerenje građana u rad tijela javne vlasti, što proizlazi iz činjenice da HZMO nije prihvatio podneseni zahtjev za utvrđivanjem prava na obiteljsku mirovinu nakon smrti pokojnog bračnog druga podnositelja zahtjeva koji je bio zastupnik u Saboru Socijalističke Republike Hrvatske u sazivu koji je trajao u razdoblju od 9. svibnja 1986.g. do 30. svibnja 1990.g. U prijavi se navodi da je navedena odluka HZMO-a, kojom je odbijen zahtjev, obrazložena činjenicom da bračni drug prijavitelja nije bio izabran u Sabor Socijalističke Republike Hrvatske koji je konstituiran 30. svibnja 1990.g.

U dopuni prijave, podnesenoj Povjerenstvu 20. ožujka 2017.g. povodom poziva Povjerenstva na dostavu odluke ili drugog akta donesenog od strane dužnosnika, navodi se da prijavitelj ne raspolaže takvim dokumentom, ali da smatra da je dužnosnik koji je čelnik HZMO-a osobno odgovoran za poštivanje načela obnašanja javne dužnosti te da su korištenjem nepostojećih podataka ugrožena prava obitelji prijavitelja.

Povjerenstvo je uvidom u Registar dužnosnika utvrdilo da je Ivo Bulaja u razdoblju od 15. travnja 2016.g. do 13. travnja 2017.g. obnašao dužnost vršitelja dužnosti ravnatelja HZMO-a, a da od 13. travnja 2017.g. obnaša dužnost pomoćnika ravnatelja HZMO-a. U povijesnom izvatu iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu pod matičnim brojem subjekta 080266914 upisan je Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje, kao ustanova osnovana od strane Republike Hrvatske. U dijelu izvata u kojem se navode osobe ovlaštene za zastupanje ustanove naveden je podatak da je Ivo Bulaja iz Zagreba, na dužnost vršitelja dužnosti ravnatelja imenovan rješenjem Vlade Republike Hrvatske od 13. travnja 2016.g., a prestao biti vršiteljem dužnosti ravnatelja na temelju rješenja Vlade Republike Hrvatske od 13. travnja 2017.g.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 30. ZSSI-a propisano je da su ravnatelj i pomoćnici ravnatelja HZMO-a dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je dužnosnik Ivo Bulaja, povodom obnašanja dužnosti vršitelja dužnosti ravnatelja HZMO u utvrđenom razdoblju, odnosno povodom obnašanja dužnosti pomoćnika ravnatelja HZMO-a, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisaniu odluku. Na temelju stavka 4. istog članka Zakona, podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Radi provjere vjerodostojnosti i osnovanosti navoda iz podnesene prijave, Povjerenstvo je zatražilo od podnositelja prijave dostavu isprava koje potvrđuju navode o postupanju dužnosnika, za koje podnositelj smatra da predstavljaju povredu ZSSI-a u konkretnom slučaju, odnosno akt HZMO-a donesen od strane dužnosnika Ive Bulaje.

Prijavitelj je uz dopunu prijave zaprimljene u Povjerenstvu 20. ožujka 2017.g. pod brojem 711-U-1128-P-222-16/17-07-4 od relevantne dokumentacije dostavio Odgovor na predstavku Središnje službe HZMO-a, Sektora za ostvarivanje prava iz mirovinskog osiguranja i doplatka za djecu, broj spisa: 625539, OB: 03223459844 od 9. prosinca 2015.g., a koji je već ranije bio priložen u spis. Uz navedenu ispravu ukazuje se na Zakon o izmjenama Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru („Narodne novina“ broj 12/12.). Uvidom u navedeni odgovor na predstavku Središnje službe HZMO-a, Sektora za ostvarivanje prava iz mirovinskog osiguranja i doplatka za djecu od 9. prosinca 2015.g., utvrđeno je da je isti upućen kao odgovor na predstavku od 13. studenog 2015.g. Iz navedenog odgovora na predstavku u bitnom proizlazi da postupak pokrenut zahtjevom od 6. kolovoza 2012.g. za određivanje obiteljske mirovine po osnovi statusa umrlog bračnog druga prema Zakonu o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru, još nije pravomoćno okončan. Navodi se da je navedeni zahtjev odbijen rješenjem Područne službe HZMO-a od 1. listopada 2012.g., a koje je potvrđeno rješenjem Središnje službe HZMO-a od 25. siječnja 2013.g., ali da je, povodom upravne tužbe navedeno rješenje Središnje službe HZMO-a poništeno presudom Upravnog suda u Zagrebu posl.br. UsI-986/13 od 15. prosinca 2014.g. zbog nedostataka u obrazloženju rješenja. Nadalje se navodi da je u ponovljenom postupku Središnja služba HZMO-a rješenjem od 20. travnja 2015.g., sukladno uputama iz presude Upravnog suda uvažavajući Odluku Ustavnog suda Republike Hrvatske broj U-I-4133/2008.g. od 12. kolovoza 2014.g., ponovo odbila žalbu podnositelja. U navedenom odgovoru na predstavku navode se činjenični razlozi i pravna osnova donošenja navedenog rješenja Središnje službe, a koji se u bitnom odnose na činjenicu da povodom obnašanja dužnosti zastupnika u Saboru Socijalističke Republike Hrvatske u razdoblju od 9. svibnja 1986.g. do 30. svibnja 1990.g., bračni drug nije bio zastupnik Hrvatskog sabora sukladno odredbama Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru, s obzirom da nije izabran u saziv Sabora Socijalističke Republike Hrvatske konstituiran 30. svibnja 1990.g. Navodi se da stoga niti podnositelj zahtjeva za priznavanje prava na obiteljsku mirovinu kao bračni drug ne može ostvariti pravo na obiteljsku mirovinu u visini zastupničke mirovine. Navedeni odgovor na predstavku Središnje službe HZMO-a potpisani je od strane Nevena Spetića, pomoćnika ravnatelja HZMO-a.

Povjerenstvo je uvidom u prikupljene podatke i dokumentaciju utvrdilo da u odnosu na okolnosti na koje se ukazuje u predmetnoj prijavi, nije pravomoćno okončan upravni postupak u pojedinačnoj upravnoj stvari iz nadležnosti HZMO-a povodom zahtjeva fizičke osobe za ostvarenjem prava na obiteljsku mirovinu u višem iznosu, odnosno po različitoj pravnoj osnovi od one po kojoj trenutno ostvaruje obiteljsku mirovinu.

Iz navoda sadržanih u prijavi te prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je na nepristranost dužnosnika u konkretnoj pojedinačnoj upravnoj stvari utjecao bilo kakav privatni interes. U konkretnom slučaju odluke HZMO-a, kojima se odbija zahtjev stranke fizičke osobe, nisu povezane sa okolnostima koje bi se odnosile na dužnosnika osobno, u smislu postojanja okolnosti iz kojih bi proizlazio sukob interesa. Okolnosti na koje se ukazuje u podnesenoj prijavi, mogu se preispitivati pravnim sredstvima u upravnom postupku odnosno u upravnom sporu te u eventualnim drugim pravnim lijekovima propisanim radi zaštite ustavnih i zakonskih prava stranke u postupku.

Obveza dužnosnika da u obnašanju javnih dužnosti postupaju sukladno načelima iz članka 5. stavka 1. ZSSI-a nije propisana potpuno apstraktno već u kontekstu obveze dužnosnika da izbjegavaju svaki sukob interesa odnosno da u slučaju nastupa okolnosti iz kojih bi mogao proizlaziti potencijalni sukob interesa poduzmu sve što je potrebno da svoje privatne interese odijele od javnog te da zaštiti javnog interesa daju prednost.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo iz navoda sadržanih u prijavi te prikupljenih podataka i dokumentacije nije steklo saznanja iz kojih bi proizlazilo da je u postupanju dužnosnika Ivo Bulaje došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a, stoga je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog atka



Dostaviti:

1. Dužnosnik Ivo Bulaja, elektronička dostava
2. Podnositelju prijave, na znanje elektroničkim putem
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana