



REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1144-P-219-15/17-14-11

Zagreb, 14. lipnja 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave podnesene protiv dužnosnika Zlatka Komadine, župana Primorsko-goranske županije**, na 183. sjednici, održanoj 14. lipnja 2017.g. donosi sljedeću

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Zlatka Komadine, župana Primorsko-goranske županije, neće se pokrenuti, s obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je u postupanju dužnosnika došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 42. ZSSI-a propisano je da su župani i gradonačelnik Grada Zagreba i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona. Uvidom u Registar dužnosnika i podnesena Izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, utvrđeno je da je Zlatko Komadina dužnost župana Primorsko-goranske županije obnašao u mandatima 2009.–2013., 2013.–2017. te da je na istu dužnost stupio i u mandatu 2017.–2021, stoga je povodom obnašanja navedene dužnosti postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka, Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Stavkom 4. istog članka propisano je da se podnositelju prijave jamči zaštita anonimnosti.

Protiv dužnosnika Zlatka Komadine podnesena je 2. srpnja 2015.g. neanonimna prijava, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem 711-U-2135-P-219/15-01-2 povodom koje se vodi predmet P-219/15. U prijavi se u bitnom navodi da je dužnosnik Zlatko Komadina na dva uzastopna natječaja za radno mjesto pročelnika Primorsko-goranske županije izabrao Valerija Jurešića, iako je znao da navedena osoba ne zadovoljava traženi uvjet radnog iskustva od pet godina, s time da je u prvom natječaju navedena osoba izabrana za pročelnika, nakon svega tri mjeseca nakon što je Valerij Jurešić diplomirao i time stekao uvjet propisane stručne spreme.

U prijavi se navodi kako je početkom svibnja 2014.g. objavljeno da je Upravna inspekcija Ministarstva uprave utvrdila da Valerij Jurešić ne zadovoljava uvjete radnog mjesta za koje je raspisan natječaj te je stoga poništila njegov izbor. Primorsko-goranska županija je nakon toga raspisala novi natječaj, a dužnosnik je 12. svibnja 2014.g., na dan kada je natječaj objavljen u Novom listu izjavio kako Valerij Jurešić ima sve uvjete da se ponovo javi na natječaj i da vjeruje kako će se ponovo javiti. U prijavi se nadalje navodi da je 30. lipnja 2015.g. Novi list objavio da je Upravna inspekcija Ministarstva uprave ponovno utvrdila da Valerij Jurešić ne udovoljava uvjetima natječaja te je stoga poništila njegov izbor i u drugom natječaju. Iz navedenog proizlazi kako je opetovanim izborom Valerija Jurešića za pročelnika Primorsko-goranske županije, dužnosnik Zlatko Komadina počinio povredu ZSSI-a.

Uz prijavu podnositelj je 9. srpnja 2016.g. u spis dostavio preslike članaka objavljenih u medijima pod naslovom: „*Valerij Jurešić nije dokazao uvjet o radnom iskustvu*“, „*Valerij Jurešić traži odgodu razrješenja*“, „*Valerij Jurešić traži odgodu razrješenja: Ja sebe i dalje smatram pročelnikom, do odluke Upravnog suda*“ i „*Ministarstvo uprave u godinu dana dvaput poništilo natječaj na kojem je za pročelnika izabran Valerij Jurešić*“. U navedenim člancima navodi se kronologija događaja oko zasnivanja radnog odnosa Valerija Jurešića an radnom mjestu pročelnika Primorsko-goranske županije te se ističe kako je navedena osoba pripadnik političke stranke HNS.

Povodom zaprimljene prijave Povjerenstvo je zatražilo očitovanja od Ministarstva uprave, Upravnog suda u Rijeci i Primorsko-goranske županije.

U očitovanju Primorsko-goranske županije zaprimljenom 23. rujna 2015.g. navodi se da je Valerij Jurešić na temelju provedenog natječaja **10. lipnja 2014.g.** imenovana za pročelnika Upravnog odjela za kulturu, sport i tehničku kulturu Primorsko-goranske županije, sukladno uvjetima za radno mjesto pročelnika navedenog upravnog tijela propisanim Pravilnikom o unutarnjem redu Upravnog odjela za kulturu, sport i tehničku kulturu Primorsko-goranske županije donesenom 20. kolovoza 2013.g. (u daljnjem tekstu: **Pravilnik**). U očitovanju se navodi kako je natječajna dokumentacija vezana za imenovanje pročelnika Valerija Jurešića dostavljena Upravnom sudu u Rijeci u upravnom sporu.

Pravilnikom je propisano unutarnje ustrojstvo Upravnog odjela za kulturu, sport i tehničku kulturu te uvjeti za osnivanje, nazivi i djelokrug unutarnjih ustrojstvenih jedinica. Člankom 9. Pravilnika propisano je kako su naziv i opis poslova radnog mjesta pročelnika Upravnog odjela za kulturu, sport i tehničku kulturu kao i stručni i drugi uvjeti za raspored utvrđeni u Popisu radnih mjesta, identični nazivu i opisu poslova te stručnim i drugim uvjetima utvrđenim Odlukom o nazivu poslova, broju izvršitelja te stručnim i drugim uvjetima za raspored na radna mjesta pročelnika upravnih tijela Primorsko-goranske županije od 23. srpnja 2013.g. U Popisu radnih mjesta navodi se između ostalih i pročelnik Upravnog odjela za kulturu, sport i tehničku kulturu – broj izvršitelja 1. Pročelnik upravlja radom Upravnog odjela, savjetuje službenike o načinu rješavanja radnih zadataka, potpisuje akte iz djelokruga Upravnog odjela, koordinira i ujednačava rad službenika i dr.

Za navedeno radno mjesto se pod „Opis standardnog mjerila potrebnog stručnog znanja“ navode: magistar ili stručni specijalist društvene ili humanističke struke, najmanje 5 godina radnog iskustva na odgovarajućim poslovima, organizacijske sposobnosti i komunikacijske vještine potrebne za uspješno upravljanje Upravnim odjelom, položen državni stručni ispit, poznavanje jednog stranog svjetskog jezika i poznavanje rada na računalu.

Od Upravnog suda u Rijeci zatraženo je očitovanje vodi li se pred navedenim sudom postupak povodom tužbe Valerija Jurešića, podnesene protiv Primorsko-goranske županije te dostava odluke suda po završetku postupka. Upravni sud u Rijeci je 19. svibnja 2016.g. dostavio očitovanje u kojem se navodi kako se pred navedenim sudom vodi upravni spor tužitelja Valerija Jurešića protiv tuženika Primorsko-goranske županije, radi prestanka službe. Tužitelj je u tužbi tražio određivanje odgovodnog učinka tužbe, na što je tuženik pristao te je rješenjem suda od 3. rujna 2015.g. određen odgovodni učinak tužbe do donošenja pravomoćne odluke u predmetnom sporu.

U očitovanju Ministarstva uprave, upravne inspekcije, klasa: 050-02/16-01/269, ur.boj 515-07-01/2-16-2 zaprimljenom 6. lipnja 2016.g. navodi se da je Upravna inspekcija, po predstavkama od 6. rujna 2013.g. i 28. listopada 2013.g., provela posredni inspekcijski nadzor u postupku imenovanja pročelnika upravnih tijela Primorsko-goranske županije. Na temelju provedenog nadzora utvrđeno je da je natječajni postupak za imenovanje pročelnika upravnih tijela proveden u skladu s važećim propisima, osim u slučaju imenovanja pročelnika Upravnog odjela za kulturu, sport i tehničku kulturu. U odnosu na navedenog pročelnika utvrđeno je da tijekom natječajnog postupka nije dokazano potrebno radno iskustvo na odgovarajućim poslovima od najmanje pet godina, posebno imajući u vidu da je imenovani diplomirao i stekao visoku stručnu spremu 22. ožujka 2013.g. S obzirom da je u postupku imenovanja pročelnika Upravnog odjela za kulturu, sport i tehničku kulturu Primorsko-goranske županije utvrđena nezakonitost, Upravna inspekcija je sastavila Zapisnik od **8. travnja 2014.g.**, kojim je županu Primorsko-goranske županije naređeno otklanjanje utvrđene nezakonitosti, odnosno ukidanje rješenja od **2. rujna 2013.g.** o imenovanju Valerija Jurešića pročelnikom Upravnog odjela za kulturu, sport i tehničku kulturu Primorsko-goranske županije. Postupajući po Zapisniku Upravne inspekcije, Primorsko-goranska županija je rješenjem od **7. svibnja 2014.g.** ukinula rješenje o imenovanju Valerija Jurešića pročelnikom Upravnog odjela za kulturu, sport i tehničku kulturu Primorsko-goranske županije te je potom Primorsko-goranska županija **12. svibnja 2014.g.** ponovo objavila natječaj za imenovanje pročelnika Upravnog odjela za kulturu, sport i tehničku kulturu Primorsko-goranske županije na kojem je ponovno izabran Valerij Jurešić, a u postupku nadzora Upravna inspekcija je ponovno utvrdila da u natječajnom postupku Valerij Jurešić nije dokazao ispunjavanje posebnog uvjeta i to potrebnog radnog iskustva na odgovarajućim poslovima te je sastavljen Zapisnik od **7. svibnja 2015.g.** kojim je naređeno županu Primorsko-goranske županije ukidanje rješenja od **10. lipnja 2014.g.** o imenovanju Valerija Jurešića pročelnikom Upravnog odjela za kulturu, sport i tehničku kulturu Primorsko-goranske županije.

Protiv Zapisnika Upravne inspekcije od 7. svibnja 2015.g. župan Primorsko-goranske županije podnio je prigovor, zbog nepotpuno ili pogrešno utvrđenog činjeničnog stanja, pogrešne primjene propisa te prekoračenja ovlasti u provedbi inspekcijskog nadzora od strane upravnog inspektora. O navedenom prigovoru odlučeno je dvjema odlukama od 27. svibnja 2015.g. kojima su prigovori odbijeni kao neosnovani. Postupajući po Zapisniku Upravne inspekcije od 27. travnja 2015.g., Primorsko-goranska županija je rješenjem od **23. lipnja 2015.g.** ukinula rješenje o imenovanju Valerija Jurešića pročelnikom Upravnog odjela za kulturu, sport i tehničku kulturu Primorsko-goranske županije. Protiv rješenja Primorsko-goranske županije Valerij Jurešić je podnio tužbu Upravnom sudu, kao i prijedlog za određivanje odgovornog učinka tužbe u istom sporu koji je usvojen. Dana 7. travnja 2017.g. Povjerenstvo je od Upravnog suda u Rijeci zaprimilo presudu Upravnog suda u Rijeci, posl. broj 4 Usl-1064/15-25 od **3. travnja 2017.g.** Navedenom presudom se odbija tužbeni zahtjev tužitelja Valerija Jurešića radi poništenja rješenja župana Primorsko-goranske županije od 23. lipnja 2015.g.

Člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisno je da su povezane osobe u smislu ZSSI-a bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika, kao i ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s dužnosnikom. Povjerenstvo navodi kako iz navoda sadržanih u podnesenoj prijavi, kao niti iz podataka i dokumentacije prikupljenih radi ocjene njezine osnovanosti i vjerodostojnosti, Povjerenstvo nije steklo saznanja iz kojih bi proizlazilo da je Valerij Jurešić s dužnosnikom interesno povezana osoba u smislu ZSSI-a. Iako se u prijavi, kao i u člancima objavljenim u medijima, a koji su priloženi u spis, navodi da je na izbor Valerija Jurešića u provedenim natječajima utjecala činjenica da je Valerij Jurešić član HNS-a, političke stranke koja je u koaliciji sa SDP-om čiji je dužnosnik član, Povjerenstvo tumači kako se na temelju navedenih okolnosti, ne može smatrati da su samim time dužnosnik Zlatko Komadina i Valerij Jurešić interesno povezane osobe u smislu ZSSI-a. Pripadnost dviju osoba različitim političkim strankama koje su u određenom kontekstu članice iste koalicije, sama po sebi, ne predstavlja dostatnu okolnost iz koje bi se osnovano moglo zaključiti da je dužnosnik koristio obnašanje javne dužnosti radi ostvarivanja privatnih interesa na štetu javnih, a kako u konkretnom slučaju osim eventualnog članstva u političkim strankama i koalicijskog odnosa između HNS-a i SDP-a, nije utvrđena niti jedna druga činjenica ili okolnost koja bi povezivala Valerija Jurešića i dužnosnika Zlata Komadinu, iz prikupljenih podataka i dokumentacije, ne proizlazi da je dužnosnik koristio obnašanje javne dužnosti radi ostvarivanja privatnih interesa interesno povezane osobe, na štetu javnih interesa.

Člankom 7. ZSSI-a propisana su zabranjena djelovanja dužnosnika, između ostalog, točkom c) propisano je da je dužnosnicima zabranjeno zlouporabiti posebna prava dužnosnika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti, a točkom i) dužnosnicima je zabranjeno na koji drugi način koristiti položaj dužnosnika utjecanjem na odluku zakonodavne, izvršne ili sudbene vlasti kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe.

Člankom 1. ZSSI-a propisano je da je svrha navedenog Zakona sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, sprječavanje privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti te jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti. Člankom 2. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Postupanje dužnosnika Zlatka Komadine u predmetnom slučaju može se preispitivati kroz ocjenu zakonitosti postupanja prilikom donošenja rješenja o imenovanju Valerija Jurešića za pročelnika Upravnog odjela Primorsko-goranske županije. Osobe koje sudjeluju u natječaju za imenovanje pročelnika upravnih tijela Primorsko-goranske županije mogu, ukoliko smatraju da je neko njihovo pravo tijekom natječajnog postupka povrijeđeno, svoje pravo štititi podnošenjem pravnog lijeka, sukladno odredbama Zakona o općem upravnom postupku. Također, Upravna inspekcija Ministarstva uprave provodi nadzor u provedbi zakona i drugih propisa o službenicima i namještenicima u državnim tijelima i tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kao i nadzor u provedbi općeg upravnog postupka, posebnih upravnih postupaka, uredskog poslovanja u tijelima državne uprave i tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravnih osoba s javnim ovlastima.

U konkretnom slučaju, Upravna inspekcija i Upravni sud u prvom stupnju utvrdili su da je dužnosnik Zlatko Komadina opetovano, i u ponovljenom postupku natječaja za pročelnika Upravnog odjela za kulturu, sport i tehničku kulturu Primorsko-goranske županije, donosio nezakonito rješenje kojim je Valerija Jurešića imenovao pročelnikom, priznajući istoj osobi radno iskustvo koje kandidat nije dokazao u natječajnom postupku. Međutim, nezakonitost takve odluke dužnosnika ne znači nužno i povredu odredbi ZSSI-a. Drugim riječima, to što imenovani kandidat na natječaju nije ispunjavao uvjete za imenovanje, neovisno o tome je li dužnosnik toga bio svjestan, ne mora ujedno značiti da je takvim postupanjem došlo i do sukoba interesa u smislu ZSSI-a.

Imajući u vidu cilj i svrhu ZSSI-a, propisanu člankom 1. ZSSI-a, Povjerenstvo bi za utvrđivanja da je u postupanju dužnosnika došlo do povrede članka 7. ZSSI-a trebalo raspolagati sa podacima i dokumentacijom iz koje proizlazi da je dužnosnik diskrecionom ocjenom unutar svojih nadležnosti, pa tako i donošenjem rješenja o imenovanju pročelnika, koristio svoju javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe za koju se može smatrati da je s dužnosnikom interesno povezana. Kako osim navoda o članstvu u političkim strankama koje su dio iste koalicije, ne postoje nikakve druge okolnosti koje povezuju dužnosnika i osobu koja je imenovana pročelnikom, Povjerenstvo nije steklo saznanja iz kojih bi proizlazilo da je na donošenje nezakonitih odluka dužnosnika utjecao neki njegov privatni interes ili interes s njime povezane osobe.

Slijedom navedenog, iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je u postupanju dužnosnika Zlatka Komadine došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a stoga je Povjerenstvo donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Zlatko Komadina, elektronička dostava
2. Podnositelj prijave, putem dostavljene e-mail adrese
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana