



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-125-P-218-16/17-06-10

Zagreb, 17. siječnja 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu **dužnosnice Dubravke Kolarić, članice Uprave trgovačkog društva Hrvatska poštanska banka d.d. u razdoblju 2009.g. – 2016.g.**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: 711-I-1581-P-218/16-02-10 od 7. listopada 2016.g., na 165. sjednici održanoj 17. siječnja 2017.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. **Istovremenim obnašanjem dužnosti članice Uprave trgovačkog društva Hrvatska poštanska banka d.d. i obavljanjem funkcije članice Nadzornog odbora trgovačkog društva HPB-nekretnine d.o.o. u razdoblju od 10. ožujka 2011.g. do 15. listopada 2013.g., obavljanjem funkcije članice i zamjenice predsjednika Nadzornog odbora trgovačkog društva HPB-Stambena štedionica d.d. u razdoblju od 10. ožujka 2011.g. do 30. lipnja 2014.g. i obavljanjem funkcije članice i predsjednice Nadzornog odbora trgovačkog društva HPB-Invest d.o.o. od 10. ožujka 2011.g. do 24. svibnja 2016.g., dužnosnica Dubravka Kolarić počinila je povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. **Obavljanjem funkcije članice i predsjednice Nadzornog odbora trgovačkog društva HPB-Invest d.o.o., u razdoblju od 26. svibnja do 30. lipnja 2016.g., dužnosnica Dubravka Kolarić počinila je povredu članka 20. stavka 3. ZSSI-a u svezi članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- III. **Za povrede ZSSI-a, opisane pod točkama I. i II. ove izreke, dužnosnici Dubravki Kolarić izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 5.000,00 kn, koja će trajati 2 mjeseca, a izvršit će se u dva jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 2.500,00 kn.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 152. sjednici održanoj 7. listopada 2016.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Dubravke Kolarić, članice Uprave trgovačkog društva Hrvatska poštanska banka d.d. (u daljnjem tekstu HPB d.d.) do 24. svibnja

2016.g. zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i članstva u nadzornim odborima trgovačkih društava HPB-nekretnine d.o.o., HPB-Stambena štedionica d.d. i HPB-Invest d.o.o.

Na Odluku Povjerenstva o pokretanju postupka dužnosnica je u zakonom propisanom roku dostavila pisano očitovanje koje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva dana 12. prosinca 2016.g. pod brojem 711-U-5214-P-218/16-05-1.

U očitovanju dužnosnica u bitnom navodi da je dužnost članice Uprave trgovačkog društva HPB d.d. obnašala u mandatnom razdoblju od 9. rujna 2009.g. do 9. rujna 2014.g. te potom od 9. rujna 2014.g. do 24. svibnja 2016.g. te da je uz obnašanje navedene dužnosti bila član nadzornih odbora trgovačkih društava u kojima je trgovačko društvo HPB d.d. jedini osnivač i vlasnik. Dužnosnica navodi da je bila članica Nadzornog odbora trgovačkog društva HPB-Nekretnine d.o.o. od listopada 2009.g. do listopada 2013.g., članica Nadzornog odbora trgovačkog društva HPB-Stambena štedionica d.d. od listopada 2009.g. do lipnja 2014.g. te članica Nadzornog odbora trgovačkog društva HPB-Invest d.o.o. od listopada 2009.g. do lipnja 2016.g. Za obavljanje funkcije članice navedenih nadzornih odbora primala je mjesečnu naknadu u iznosu od 2.000,00 kn. U očitovanju dužnosnica nadalje ističe da je Povjerenstvo na zahtjev dužnosnika članova Uprave trgovačkog društva HPB d.d., 19. svibnja 2011.g. dalo Mišljenje broj M-29/11 u kojem se tumači kako članovi Uprave trgovačkog društva HPB d.d. istovremenim članstvom u nadzornim odborima povezanih trgovačkih društava ne postupaju suprotno odredbama ZSSI-a, jer se ti poslovi smatraju integralnim dijelom poslova koji se obnašaju kao javna dužnost.

Uvidom podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu utvrđeno je da je pod MBS: 080010698 upisano trgovačko društvo Hrvatska poštanska banka d.d. U povijesnom izvatku navodi se da je dužnosnica Dubravka Kolarić prestala obavljati funkciju članice Uprave 9. rujna 2014.g. u prethodnom mandatu, zatim, da je ponovno počela obavljati navedenu funkciju 10. rujna 2014.g. te da je prestala obavljati funkciju članice Uprave 24. svibnja 2016.g.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 41. ZSSI-a propisano je da su predsjednici i članovi uprava trgovačkih društava koja su u većinskom državnom vlasništvu dužnosnici u smislu ZSSI-a. Uvidom u podatke Registra državne imovine koji su bili objavljeni na internetskim stranicama Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom utvrđeno je da u Popisu dionica u trgovačkim društvima navedeno kako je u trgovačkom društvu HPB d.d., Republika Hrvatska vlasnik 42,43 % dionica odnosno udjela u temeljnom kapitalu, a da su ostali državni imatelji vlasnici 8,76 % dionica odnosno udjela u temeljnom kapitalu. S obzirom da se imovina tijela i ustanova, koje se u Registru državne imovine navode kao ostali državni imatelji, smatra državnom imovinom Republike Hrvatske sukladno odredbama Zakona o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 94/13., 18/16.), na temelju navedenih podataka HPB d.d. smatra se trgovačkim društvom u većinskom državnom vlasništvu.

Slijedom navedenog je i Dubravka Kolarić povodom obnašanja dužnosti članice Uprave trgovačkog društva HPB d.d., dužnosnica u smislu ZSSI-a te je obvezna postupati sukladno odredbama navedenog Zakona.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Sukladno članku 20. stavku 3. ZSSI-a obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. ZSSI-a, počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu utvrđeno je da je pod MBS: 080531505 upisano trgovačko društvo HPB-nekretnine, društvo s ograničenom odgovornošću za promet nekretninama i graditeljstvo. U povijesnom izvatku iz sudskog registra upisano je da je dužnosnica Dubravka Kolarić prestala obavljati funkciju članice i zamjenice predsjednika Nadzornog odbora 15. listopada 2013.g.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu utvrđeno je da je pod MBS: 080560254 upisano trgovačko društvo HPB-Stambena štedionica, dioničko društvo za stambenu štednju. U povijesnom izvatku iz sudskog registra upisano je da je dužnosnica Dubravka Kolarić prestala obavljati funkciju članice zamjenice predsjednika Nadzornog odbora navedenog trgovačkog društva 30. lipnja 2014.g.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu utvrđeno je da je pod MBS: 080530805 upisano trgovačko društvo HPB-Invest, društvo s ograničenom odgovornošću za upravljanje investicijskim fondovima. U povijesnom izvatku iz sudskog registra upisano je da je dužnosnica Dubravka Kolarić prestala obavljati funkciju članice i predsjednice Nadzornog odbora 28. listopada 2013.g. u prethodnom mandatu, zatim je bila članica nadzornog odbora a temeljem odluke Nadzornog odbora od 16. ujna 2014.g., postala je predsjednica Nadzornog odbora te je navedenu funkciju prestala obavljati 30. lipnja 2016.g.

Člankom 473. Zakona o trgovačkim društvima („Narodne novine“ broj 111/93., 34/99., 121/99. - vjerodostojno tumačenje, 52/00. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 118/03., 107/07., 146/08., 137/09., 152/11. - pročišćeni tekst, 111/12. i 68/13. – u daljnjem tekstu: ZTD) propisano je da su povezana trgovačka društva pravno samostalna društva koja u međusobnom odnosu mogu biti društvo koje u drugom društvu ima većinski udio ili većinsko pravo u odlučivanju, zatim mogu biti u odnosu ovisnog i vladajućeg društva, društva koncerna, društva s uzajamnim udjelima te društva povezana poduzetničkim ugovorima. Povjerenstvo ne spori da su u razdoblju u kojem je Dubravka Kolarić obavljala funkciju članice Uprave trgovačkog društva HPB d.d., trgovačka društva HPB-nekretnine d.o.o., HPB-Stambena štedionica d.d., i HPB-Invest d.o.o. bila povezana s trgovačkim društvom HPB d.d., u smislu članka 473. Zakona o trgovačkim društvima.

Povjerenstvo tumači kako odredba članka 473. ZTD-a, a niti bilo koja druga odredba tog ili bilo kojeg drugog Zakona, ne propisuje da je predsjednik ili član uprave jednog trgovačkog društva, ujedno po svom položaju član uprave ili nadzornog odbora u nekom od povezanih trgovačkih društava. Odredbama članka 14. ZSSI-a nije propisana bilo kakva iznimka od zabrane istovremenog obnašanja neke od javnih dužnosti iz članka 3. stavka 1. i stavka 2. ZSSI-a, i članstva u upravama ili nadzornim odborima trgovačkih društava, neovisno o njihovoj vlasničkoj strukturi. Iznimke od zabrane iz stavka 1. istog članka, propisane stavkom 2. odnose se samo na članstvo u upravnim vijećima ustanova i nadzornim odborima izvanproračunskih fondova, ali ne i na članstvo dužnosnika u upravama i nadzornim odborima trgovačkih društava.

Nesporno je da je raniji saziv Povjerenstva dao Mišljenje 711-I-150-01-M-29/11 od 19. svibnja 2011.g., na zahtjev uprave trgovačkog društva HPB d.d., u kojem se tumači da se zabrana iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a ne odnosi na dužnosnike koji kao članovi uprave trgovačkih društava u većinskom državnom vlasništvu, istovremeno obavljaju funkcije članova nadzornih odbora u povezanim trgovačkim društvima uz obrazloženje da isti poslovi predstavljaju integralni dio poslova upravljanja vladajućim trgovačkim društvom u kojem obnašaju dužnost. Mišljenje i tumačenje ranijeg saziva Povjerenstva, ovo Povjerenstvo cijeni kao osobito olakotnu okolnost te uvažava da su povodom takvog mišljenja, dužnosnici dovedeni u zabludu u odnosu na dopuštenost članstva u nadzornim odborima povezanih trgovačkih društava odnosno da su na temelju danog mišljenja prethodnog saziva Povjerenstva smatrali kako članstvom u nadzornim odborima povezanih trgovačkih društava ne postupaju suprotno odredbama ZSSI-a. Međutim, Povjerenstvo ističe u navedenom Mišljenju ranijeg saziva Povjerenstva dužnosnicima nije ujedno protumačeno da za obavljanje funkcije članova nadzornih odbora u povezanim trgovačkim društvima imaju pravo na naknadu, stoga se u odnosu na naknadu koju je dužnosnica primala za obavljanje funkcija u nadzornim odborima trgovačkih društava, a čiji primitak nije sukladan odredbama ZSSI-a dužnosnica ne može opravdati Mišljenjem ranijeg saziva Povjerenstva.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je nedvojbeno utvrdilo da je istovremenim obnašanjem dužnosti članice Uprave trgovačkog društva Hrvatska poštanska banka d.d. i obavljanjem funkcije članice Nadzornog odbora trgovačkog društva HPB-nekretnine d.o.o. od 10. ožujka 2011.g. kada je ZSSI stupio na snagu do 15. listopada 2013.g. za koju funkciju je dužnosnica ujedno primala i naknadu, zatim obavljanjem funkcije članice i zamjenice predsjednika Nadzornog odbora trgovačkog društva HPB-Stambena štedionica d.d. u razdoblju od 10. ožujka 2011.g. kada je ZSSI-i stupio na snagu pa do 30. lipnja 2014.g. za koju funkciju je dužnosnica ujedno primala i naknadu te obavljanjem funkcije članice i predsjednice Nadzornog odbora trgovačkog društva HPB-Invest d.o.o. od 10. ožujka 2011.g. kada je ZSSI-i stupio na snagu do 24. svibnja 2016.g. kada je prestala obnašati dužnost članice Uprave trgovačkog društva HPB d.d., za koju funkciju je dužnosnica ujedno primala i naknadu, dužnosnica Dubravka Kolarić počinila je povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

S obzirom da je člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano da dužnosnici niti u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti ne mogu biti članovi uprava i nadzornih odbora u trgovačkim društvima, dužnosnica je u razdoblju od 25. svibnja 2016.g., dakle u razdoblju nakon prestanka mandata članice Uprave trgovačkog društva HPB d.d., pa do 30. lipnja 2016.g., kada je razriješana od članstva u Nadzornom odboru trgovačkog društva HPB-Invest d.o.o., dužnosnica Dubravka Kolarić počinila je povredu članka 20. stavka 3. ZSSI-a u svezi članka 14. stavka 1. ZSSI-a. Člankom 20. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da će Povjerenstvo kad utvrdi povredu članka 20. stavka 3. ZSSI-a, bez odgađanja o tome obavijestiti nadležno državno odvjetništvo.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti o kojima ovisi stupanj odgovornosti dužnosnika za počinjenu povredu ZSSI-a, kao i težinu nastalih posljedica povrede. Kao okolnost koja upućuje na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće kao teže vrste sankcije, Povjerenstvo je ocijenilo okolnost da je dužnosnica dužnost članice Uprave trgovačkog društva HPB d.d., obnašla profesionalno te da se povreda odnosi na tri trgovačka društva u kojima je dužnosnica suprotno članku 14. stavku 1. ZSSI-a obavljala funkciju članice nadzornih odbora.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave neto mjesečne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kuna, vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona. Kao okolnost koja upućuje na nužnost izricanja više sankcije unutar okvira propisanog Zakonom Povjerenstvo je cijeno činjenicu da u Mišljenju prethodnog saziva Povjerenstva nije ujedno protumačeno da bi za obavljanje funkcije u nadzornim odborima povezanih trgovačkih društava dužnosnica imalo pravo i na naknadu, a iz podataka koje je dužnosnica navela u podnesenim izvješćima o imovinskom stanju proizlazi da je za obavljanje funkcija u nadzornim odborima predmetnih trgovačkih društava primala naknadu u iznosu od 2.000,00 kn neto mjesečno po svakom pojedinom nadzornom odboru. Slijedom navedenog, Povjerenstvo smatra kako je za utvrđenu povredu ZSSI-a primjerena sankcija obustava isplate dijela neto plaće u iznosu od 5.000,00 kuna, koja će trajati dva mjeseca te će se izvršiti u dva uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 2.500,00 kuna. Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv ove odluke Povjerenstva dužnosnik može pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dubravka Kolarić, I. Novoselski odvojak 5, 10 040 Zagreb
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana