



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-560-P-216-16/17-06-8

Zagreb, 12. travnja 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Vilia Bassanesea, gradonačelnika Grada Umaga**, na 175. sjednici, održanoj 12. travnja 2017. g., donosi sljedeću:

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Vilia Bassanesea, gradonačelnika Grada Umaga, povodom istovremenog primanja plaće za obnašanje navedene dužnosti i primanja božićnice i regresa u 2011. i 2012.g., neće se pokrenuti s obzirom da dužnosnik isplaćene iznose nije zadržao već je izvršen povrat istih u korist proračuna Grada Umaga.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je Vili Bassanese, povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Umaga, obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Povjerenstvo je dana 4. srpnja 2016.g. pod brojem: 711-U-3507-P-216/1601-5 zaprimilo dopis Sindikata državnih i lokalnih službenika i namještenika Republike Hrvatske upućen Općinskom državnom odvjetništvu u Novom Zagrebu u kojem se ukazuje da je dužnosnik Vili Bassanese počinio moguću povredu članka 7. točke d) ZSSI-a primanjem dodatnih naknada za obnašanje javne dužnosti. Povjerenstvo je predmetni dopis koristilo kao izvor saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Vilia Bassanesea povodom kojih je otvoren predmet broj P-216/16.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku.

Člankom 7. točkom d) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Povjerenstvo je radi provjere navoda iz zaprimljenog dopisa Sindikata državnih i lokalnih službenika i namještenika Republike Hrvatske i stjecanja saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Vilia Bassanesea prikupilo od nadležnih tijela potrebne podatke i dokumentaciju.

Grad Umag dostavio je očitovanje od 19. prosinca 2016.g. u kojem se u odnosu na primanje naknade za prekovremeni rad navodi da je dužnosniku Viliu Bassaneseu u siječnju i veljači 2011.g. isplaćena plaća za prekovremeni rad u ukupnom iznosu od 2.335,76 kn. Nakon veljače 2011.g. navedenom dužnosniku nije isplaćivana naknada za prekovremeni rad, a primljenu naknadu dužnosnik Vili Bassanese vratio je u proračun Grada Umaga. Grad Umag nadalje ukazuje da je Povjerenstvo dana 12. lipnja 2013.g. donijelo odluku da se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Vilia Bassanesea, gradonačelnika Grada Umaga, zbog povrede članka 7. točke d) ZSSI-a koja proizlazi iz ostvarenih primitaka po osnovi prekovremenog rada, neće pokrenuti.

U dopisu Grada Umaga nadalje se navodi da je Odlukom o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa koju je donijelo Gradsko vijeće Grada Umaga („Službene novine Grada Umaga“ broj 6/10.) uređeno pitanje osnovice i koeficijenta za obračun plaće gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika, ali i drugih prava iz radnog odnosa. Člankom 5. navedene Odluke propisano je da dužnosnik koji dužnost obavlja profesionalno, druga prava iz radnog odnosa ostvaruje u skladu s općim propisima o radu te općim aktima Grada Umaga, odnosno kolektivnim ugovorom koji se primijenjuje na službenike i namještenike u gradskim upravnim tijelima, ako zakonom nije drugačije propisano. Osim uvećanja plaće za prekovremeni rad, na temelju iste Odluke dužnosniku Viliu Bassaneseu je u 2011. i u 2012.g. isplaćena božićnica i regres, i to: dana 26. lipnja 2011.g. i 20. lipnja 2012.g. dužnosniku je isplaćen regres u iznosu od 1.250,00 kn, a dana 19. prosinca 2011.g. i 11. prosinca 2012.g. isplaćena mu je božićnica također u iznosu od 1.250,00 kn. Dar za djecu i jubilarne nagrade nisu nikada isplaćivane. Od 2013.g. do danas dužnosnik Vili Bassanese prima isključivo plaću te mu se ne isplaćuju druge naknade.

U dopisu se nadalje navodi da su sve naknade isplaćene dužnosniku Viliu Bassaneseu, dakle iznos plaće za prekovremeni rad te isplaćene božićnice i regres vraćeni uplatom u proračun Grada Umaga. Grad Umag također napominje da su stručne službe navedene jedinice lokalne samouprave u rujnu 2011.g. zatražile mišljenje Ministarstva uprave i tadašnjeg Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva, no Ministarstvo uprave se nikad nije očitovalo te su se stručne službe Grada Umaga za tumačenje pojedinih spornih zakonskih odredbi rukovodile saznanjima sa seminara te iz objavljenih stručnih članaka i praktikuma. Ministarstvo uprave je 10. lipnja 2015.g. donijelo uputu za postupanje koja je dostavljena svim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj se ukazuje na nužnost usklađivanja općih akata kojima se uređuju prava općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika sa Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Gradsko vijeće Grada Umaga je stoga na sjednici održanoj 10. rujna 2015.g. donijelo Odluku o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa kojom je navedeni opći akt usklađen s odredbama zakona.

U privitku dopisa Grad Umag dostavio je Odluku o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa od 2. lipnja 2010.g., Odluku o izmjeni Odluke o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa od 10. rujna 2015.g., dopis Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva upućen Gradu Umagu od 6. listopada 2011.g., dopis Ministarstva uprave od 27. rujna 2010.g., dopis Ministarstva uprave od 10. lipnja 2015.g., Ogledni primjer Odluke o plaćama i drugim pravima lokalnih dužnosnika iz radnog odnosa objavljen u knjizi „Službenički odnosi, platni i klasifikacijski sustav u lokalnim jedinicama“ autora Alena Rajka, mišljenje savjetnice zaposlene u trgovačkom društvu TEB poslovno savjetovanje d.o.o., stručni članak „Tri načina reguliranja prava lokalnih dužnosnika iz radnog odnosa“, objavljen u časopisu Ius info 5. listopada 2010.g. te „Pitanja i odgovori – pravni praktikum“ u izdanju Ius info iz travnja 2014.g.

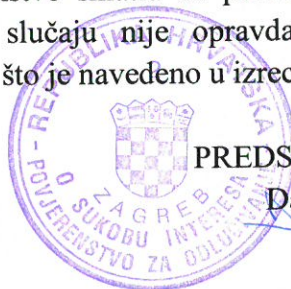
Na dodatni zahtjev Povjerenstva, Grad Umag dostavio je naputak o postupanju od 2. siječnja 2014.g. kojim je dužnosnik Vili Bassanese, gradonačelnik Grada Umaga naložio Upravnom odjelu za financije, proračun i gospodarstvo Grada Umaga da izvrši provjeru eventualnih uplata po osnovi božićnice i regresa dužnosnicima koji dužnost obnašaju profesionalno. U slučaju da se utvrdi da je izvršena isplata navedenih naknada, potrebno je utvrditi ukupni isplaćeni iznos koji je potrebno obustaviti s isplatom osobnog dohotka za mjesec siječanj 2014.g. Grad Umag dostavio je i analitički karton za dužnosnika Vilia Bassanesea koji sadrži podatke o primicima od nesamostalnog rada, porezu i prirezu za razdoblje od 1. siječnja 2014.g. do 31. prosinca 2014.g. Iz dostavljenog analitičkog kartona utvrđeno je da je dana 7. veljače 2014.g. izvršena obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 4.500 kn po osnovi povrata božićnice, a dana 7. ožujka 2014.g. izvršena je obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 4.500 kn po osnovi povrata regresa. Grad Umag u svom dopisu od 5. travnja 2017.g. upućenom Povjerenstvu elektronskim putem pojasnio je da riječ o povratu božićnice i regresa koji su dužnosniku Viliu Bassaneseu isplaćeni u razdoblju od 2009.g. do 2012.g.

Uvidom u službene rezultate izbora za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i njihove zamjenike, održanih 17. svibnja 2009.g. te rezultate izbora održanih 19. svibnja 2013.g., koji su objavljeni na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva, www.izbori.hr, utvrđeno je da je dužnosnik Vili Bassanese izabran za gradonačelnika Grada Umaga u mandatu 2009.g.-2013.g., kao i u mandatu 2013.g.-2017.g. Uvidom u podnesena izvješća o imovinskom stanju dužnosnika Vilia Bassanesea utvrđeno je da je dužnosnik dužnost gradonačelnika Grada Umaga u mandatu 2009.g.-2013.g., kao i u mandatu 2013.-2017.g., obnašao profesionalno.

Povjerenstvo obrazlaže da je na 17. sjednici održanoj 12. lipnja 2013.g. donijelo odluku broj: SI-82/11 kojom je utvrđeno da se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Vilia Bassanesea, gradonačelnika Grada Umaga zbog povrede članka 7. točke d) ZSSI-a koja proizlazi iz ostvarenih primitaka po osnovi prekovremenog rada u razdoblju od travnja 2010.g. do veljače 2011.g., neće pokrenuti s obzirom da je ZSSI stupio na snagu 10. ožujka 2011.g., odnosno nakon što je dužnosnik ostvario navedene primitke te iz razloga što su sporne isplate izvršene sukladno tumačenju Ministarstva uprave od 27. rujna 2010.g. S obzirom da je u odnosu na primitke isplaćene dužnosniku Viliu Bassaneseu po osnovi prekovremenog rada Povjerenstvo već donijelo odluku, isto nije predmet ponovnog razmatranja u ovom postupku.

Također, s obzirom da je ZSSI stupio na snagu 10. ožujka 2011.g. te da Povjerenstvo na temelju članka 56. stavka 3. ZSSI-a može utvrđivati povrede prethodno važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09. i 92/10.) samo ukoliko je postupak protiv dužnosnika već bio pokrenut prije stupanja ZSSI-a na snagu, a postupak protiv dužnosnika nije bio pokrenut u trenutku stupanja ZSSI-a na snagu Povjerenstvo je u konkretnom slučaju ispitivalo samo okolnosti koje se odnose na moguće povrede odredbi ZSSI-a, počinjene u razdoblju nakon 10. ožujka 2011.g., odnosno nakon stupanja ZSSI-a na snagu.

Iz dopisa Grada Umaga od 19. prosinca 2016.g. proizlazi da su dužnosniku Viliu Bassaneseu u 2011.g. i 2012.g. isplaćene božićnica i regres u pojedinačnim godišnjim iznosima od 1.250,00 kn. Međutim, dužnosnik Vili Bassanese dao je nalog nadležnim stručnim službama da se iznosi uplaćeni po osnovi božićnica i regresa obustave od plaće koju dužnosnik prima te je Povjerenstvo uvidom u analitički karton Grada Umaga za dužnosnika Vilia Bassanesea utvrdilo da je izvršena obustava isplate dijela neto mjesečne plaće dužnosnika Vilia Bassanesea u visini iznosa uplaćenih po osnovi božićnica i regresa te su isti iznosi na taj način vraćeni u proračun Grada Umaga. S obzirom da je iz prikupljenih podataka i dokumentacije utvrđeno da dužnosnik Vili Bassanese nije zadržao uplaćene iznose po osnovi božićnice i regresa, već su isti vraćeni u proračun Grada Umaga, i to prije zaprimanja prijave protiv dužnosnika, Povjerenstvo smatra da pokretanje postupka protiv dužnosnika Vilia Bassanesea u konkretnom slučaju nije opravdano. Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Vili Bassanese, Grad Umag
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana