



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-291-P-210-16/17-05-11

Zagreb, 24. veljače 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave podnesene protiv dužnosnika Željka Baradića, općinskog načelnika Općine Stankovci, i Davora Klarića, zamjenika općinskog načelnika Općine Stankovci**, na 170. sjednici, održanoj dana 24. veljače 2017.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Željka Baradića, općinskog načelnika Općine Stankovci, i Davora Klarića, zamjenika općinskog načelnika Općine Stankovci, neće se pokrenuti, s obzirom da iz podataka i dokumentacije prikupljene povodom neanonimnih prijava zaprimljenih dana 30. lipnja 2016.g. ne proizlazi da je u postupanju prijavljenih dužnosnika došlo do povrede odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga su Željko Baradić, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Stankovci, i Davor Klarić, povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Stankovci, obvezni postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaze saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Na temelju članka 39. stavka 4. ZSSI-a podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Protiv dužnosnika Željka Baradića općinskog načelnika Općine Stankovci podnesena je dana 30. lipnja 2016.g. neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-3437-P-210/16-01-2. U prijavi se navodi da je dužnosnik ujedno i predsjednik udruge DVD-a Stankovci, dok je zamjenik općinskog načelnika tajnik udruge. Financijski plan udruge predaje predsjednik, a o njegovu prihvaćanju odlučuje ured općinskog načelnika, odnosno općinski načelnik i njegov zamjenik koji su članovi te udruge.

U prijavi se nadalje navodi da je dužnosnik Davor Klarić predsjednik udruge Boćarski klub Stankovci koji se financira iz proračuna Općine Stankovci.

Protiv dužnosanika Davora Klarića, zamjenika općinskog načelnika Općine Stankovci, podnesena je dana 30. lipnja 2016.g. neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-3438-P-211/16-01-3. U prijavi se navodi da je zamjenik općinskog načelnika Općine Stankovci, Davor Klarić, ujedno i predsjednik udruge Boćarski klub Stankovci. Financijski plan udruge predaje predsjednik udruge, a o njegovu prihvaćanju odlučuje ured općinskog načelnika, odnosno općinski načelnik i njegov zamjenik.

S obzirom da se obje prijave temelje na istom činjeničnom stanju, odnosno sadržajno su istovjetne, a Povjerenstvo je javnopravno tijelo nadležno za vođenje oba postupka, Povjerenstvo je Zaključkom 711-I-1001-P-211/16-02-16 od 30. lipnja 2016.g., na temelju članka 44. stavka 1. Zakona o općem upravnom postupku, spolilo predmete pod brojevima P-210/16 i P-211/16 u jedan postupak koji će se provesti pod brojem P-210/16.

Radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti navoda iz podnesenih prijava te stjecanja saznanja o tome postoje li okolnosti koje ukazuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a Povjerenstvo je od nadležnih državnih tijela prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da od 27. svibnja 2013.g. Željko Baradić obnaša dužnost općinskog načelnika Općine Stankovci, dok Davor Klarić obnaša dužnost zamjenika općinskog načelnika u istoj jedinici lokalne samouprave.

Uvidom u podatke iz Registra udruga Republike Hrvatske pri Ministarstvu uprave, utvrđeno je da je udruga Boćarski klub „Stankovci“ upisana pod registarskim brojem 13001230, sa sjedištem u Stankovcima, OIB: 53568235643. Kao osoba ovlaštena za zastupanje upisan je Davor Klarić, predsjednik kluba, s početkom mandata 29. kolovoza 2015.g. Klub je osnovan s ciljem poticanja, razvijanja i unapređivanja boćarskog sporta i razvijanja odgojnih, moralnih, etičkih i sportskih vrijednosti kod svojih članova bavljenjem boćarskim sportom.

Udruga Dobrovoljno vatrogasno društvo Stankovci, upisana pod registarskim brojem 13000318, sa sjedištem u Stankovcima, OIB: 40267176438. Kao osoba ovlaštena za zastupanje udruge upisan je Željko Baradić, predsjednik društva s početkom mandata 27. travnja 2015.g. Ciljevi udruge su provedba vatrogasne djelatnosti odnosno različitih aktivnosti iz područja vatrogastva temeljem dobrovljnog rada vlastitog članstva, poticanje provedba mjera iz područja zaštite od požara, cjeloživotno stručno obrazovanje članova te razvijanje pozitivnih ljudskih vrijednosti.

Na zahtjev Povjerenstva, Općina Stankovci je dana 28. prosinca 2016.g. dostavila očitovanje u kojem se navodi kako Općina Stankovci financira udrugu DVD Stankovci temeljem Zakona o vatrogastvu i to od njezina osnutka 1998.g. do danas.

U proračunu Općine Stankovci za 2016.g., za navedenu udrugu planirana su sredstva u iznosu od 265.000,00 kn i to za taksativno navedene stavke (naknada za rad voditelja, trošak sezonskih vatrogasaca, troškove vozila, usluge telefona, pošte, komunalne usluge itd.).

U odnosu na financiranje udruge Boćarski klub Stankovci u očitovanju se navodi da Općina Stankovci, između ostalih udruga, financira i navedenu udrugu. U proračunu Općine Stankovci za 2015.g., za navedenu udrugu planirana su sredstva u iznosu od 15.000,00 kn. Navedena sredstva namijenjena su za redovnu djelatnost kluba, a to je natjecanje u I. županijskoj ligi u Šibensko-kninskoj županiji. U očitovanju se nadalje navodi kako dužnosnici Željko Baradić i Davor Klarić ne sudjeluju u donošenju odluka o financiranju navedenih udruga, s obzirom da sve udruge sa područja Općine Stankovci na temelju Javnog poziva dostavljaju svoje programe (u kulturi, sportu, socijalnoj skrbi i dr.) koji se ugrađuju u proračun Općine Stankovci, a kojeg u konačnici usvaja Općinsko vijeće Općine Stankovci.

Na poseban upit Povjerenstva, Općina Stankovci dostavila je dodatno očitovanje u kojem se navodi kako osim prethodno navedenog postupka financiranja, nije stupala u druge poslovne odnose s udrugama Boćarski klub Stankovci ili DVD Stankovci.

Uvidom u Službeni glasnik Općine Stankovci (broj 4/13., 3/14. i 5/15.) uvrđeno je da su u 2013., 2014. i 2015.g. objavljeni Programi javnih potreba u sportu na području Općine Stankovci za 2014., 2015. i 2016. godinu koje je donijelo Općinsko vijeće Općine Stankovci. U 2014.g. za potrebe u sportu na području Općine Stankovci osigurana su sredstva u iznosu od 113.000,00 kn, koja su raspodijeljena na 7 stavaka (subjekata), od kojih je Boćarskom klubu Stankovci dodijeljeno 18.000,00 kn. U 2015.g. za potrebe u sportu na području Općine Stankovci osigurana su sredstva u iznosu od 144.000,00 kn, koja su raspodijeljena na 9 stavaka (subjekata), od kojih je Boćarskom klubu Stankovci dodijeljeno 15.000,00 kn. U 2016.g. za potrebe u sportu na području Općine Stankovci osigurana su sredstva u iznosu od 202.169,00 kn, koja su raspodijeljena na 9 stavaka (subjekata), od kojih je Boćarskom klubu Stankovci dodijeljeno 25.000,00 kn.

Iz Javnog poziva za prijavu programa, projekata i manifestica namijenjenih zadovoljavanju javnih potreba u društvenim djelatnostima Općine Stankovci u 2016.g. razvidno je kako navedeni Javni poziv objavljuje općinski načelnik Općine Stankovci. Navedenim Javnim pozivom pozivaju se svi zainteresirani subjekti, predlagatelji, da putem propisanog obrasca prijave programe/projekte i manifestacije u područjima kulture, sporta te zdravstvene i socijalne skrbi. S istima će se nakon odobrenja finansijskih sredstava skopiti Ugovor za sufinanciranje. Sukladno Javnom pozivu, po izvršenoj procjeni pristiglih prijava, konačnu odluku o financiranju na prijedlog općinskog načelnika donosi Općinsko Vijeće Općine Stankovci prilikom usvajanja proračuna Općine Stankovci i Programa javnih potreba.

Statutom Općine Stankovci propisano je da Općinsko vijeće Općine Stankovci, između ostalog, donosi proračun, godišnji i polugodišnji obračun te odluku o izvršenju proračuna.

Općinski načelnik upravlja prihodima i rashodima Općine Stankovci te je odgovoran za planiranje i izvršavanje proračuna.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. istog članka propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici mogu biti članovi upravnih i nadzornih tijela, najviše dviju, neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu.

Člankom 16. stavkom 1. Zakona o udrugama („Narodne novine“ broj 74/14., u dalnjem tekstu: **ZOU**) propisano da članovi upravljaju udrugom neposredno ili putem svojih izabralih predstavnika u tijelima udruge na način propisan statutom.

Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se poslovnim odnosom u smislu tog Zakona smatraju, pored ostalog, potpore i drugi oblici stjecanja sredstava od tijela javne vlasti.

Pri tome se zabrana stupanja u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost u smislu članka 17. stavka 1. ZSSI-a **ne odnosi na udruge**, s obzirom da sukladno odredbama o članstvu i imovini udruga te raspolažanju prihodima udruge, članovi udruge i članovi njihovih upravljačkih tijela nemaju udjele u vlasništvu udruge u smislu navedene odredbe ZSSI-a. Stoga niti poslovni odnos koji nastaje stjecanjem finansijskih sredstava po osnovi financiranja programa i projekata te po osnovi donacija ili sponzorstava iz proračuna Općine, sam po sebi nije zabranjen odredbom članka 17. stavka 1. ZSSI-a.

Sukladno odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15. u dalnjem tekstu: ZLPRS) ovlaštena i odgovorna osoba u poslovima raspolaganja sredstvima općinskog proračuna je općinski načelnik, a ne njegov zamjenik. Općinski načelnik predlaže proračun kojeg donosi općinsko vijeće.

Povjerenstvo utvrđuje kako dodjela finansijskih sredstava udruzi Boćarski Klub Stankovci, u kojoj dužnosnik Davor Klarić obavlja funkciju predsjednika udruge, na temelju Javnog poziva za financiranje programa, projekata i manifestacija iz proračuna Općine Stankovci, sama po sebi, ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a. Prilikom ocjene je li povodom financiranja udruge u kojoj obavlja funkciju predsjednika dužnosnik u sukobu interesa u smislu članka 2. ZSSI-a, Povjerenstvo je razmotrilo ovlasti koje proizlaze iz obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Stankovci. S obzirom da je raspisivanje Javnog poziva te prijedlog financiranja po pristiglim prijavama u nadležnosti općinskog načelnika Općine Stankovci, a ne njegovog zamjenika te da konačnu odluku kojom se dodjeljuju sredstva donosi Općinsko vijeće Općine Stankovci, ne proizlazi da je na tijek postupka, a time i na donošenje odluka od strane tijela javne vlasti, utjecala interesna povezanost dužnosanika s predmetnom udrugom. Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da dužnosnik Davor Klarić, nije sudjelovao u donošenju odluka o financiranju udruge Boćarski klub Stankovci iz proračuna Općine Stankovci. Osim financiranja na temelju Programa javnih potreba u sportu, navedena udruga nije stupala u poslovne odnose s Općinom Stankovci. Slijedom navedenog, iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je u postupanju dužnosanika Davora Klarića došlo do povrede odredbi ZSSI-a.

U odnosu na financiranje udruge DVD Stankovci, Povjerenstvo napominje kako je Zakonom o vatrogastvu („Narodne novine“ broj 106/99., 117/01., 36/02., 96/03., 139/04., 174/04., 38/09. i 80/10.) propisano da vatrogasnu djelatnost obavljaju vatrogasne postrojbe, dobrovoljna vatrogasna društva i vatrogasne zajednice kao stručne i humanitarne organizacije koje ostvaruju prava na olakšice i povlastice, sukladno propisima. Na području općine ili grada može djelovati više dobrovoljnih vatrogasnih društava. Planom zaštite od požara općine, grada, županije, Grada Zagreba utvrđuju se zadaće i područje djelovanja svih javnih vatrogasnih postrojbi i dobrovoljnih vatrogasnih društava, a posebno zadaće javnih vatrogasnih postrojbi i dobrovoljnih vatrogasnih društava koja imaju definirano područje odgovornosti. Sredstva za financiranje redovne djelatnosti dobrovoljnih vatrogasnih društava i vatrogasnih zajednica te za opremanje njezinih članica osiguravaju se u proračunu općine, grada i Grada Zagreba čije područje pokrivaju. Dobrovoljna vatrogasna društva i vatrogasne zajednice od interesa su Republike Hrvatske.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo zaključuje kako je financiranje dobrovoljnih vatrogasnih društava zakonska obveza jedinica lokane samouprave. DVD Stankovci je dobrovoljno vatrogasno društvo osnovano krajem 1997.g. te se iz Proračuna Općine Stankovci financira od 1998.g.

S obzirom na navedeno te na činjenicu da odluku o proračunu donosi Općinsko vijeće Općine Stankovci, Povjerenstvo iz prikupljenih podataka i dokumentacije nije stelo saznanja iz kojih proizlazi da je u postupanju dužnosnika Željka Baradića, slijedom okolnosti da istovremeno s obnašanjem dužnosti općinskog načelnika Općine Stankovci obavlja funkciju predsjednika udruge DVD Stankovci, došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a.

Povjerenstvo naglašava kako se u podnesenim prijavama, osim činjenice da se iz proračuna Općine Stankovci dodjeljuju sredstva predmetnim udrugama, nisu navodile neke druge, posebne okolnosti iz kojih bi proizlazilo da su u obnašanju javne dužnosti, dužnosnici svoj privatni interes ili interes udruga s kojima su povezani, stavili iznad javnog, stoga je Povjerenstvo donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Željko Baradić, osobnom dostavom
2. Dužnosnik Davor Klarić, osobnom dostavom
3. Podnositelji prijave, putem e-mail-a
4. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
5. Pismohrana