



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I- 749-P-207/17-03-17

Zagreb, 4. svibnja 2017.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavaka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Sandija Drandića, direktora Turističkog ureda Turističke zajednice Općine Bale**, na 178. sjednici održanoj 4. svibnja 2017.g., daje sljedeće:

### OČITOVANJE

Na temelju članka 13. stavaka 1. i 2. ZSSI-a, u slučaju da Sandi Drandić, direktor Turističkog ureda Turističke zajednice Općine Bale, bude izabran na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Bale te da nakon stupanja na navedenu javnu dužnost istu obnaša volonterski, bez zasnivanja radnog odnosa, može nastaviti obavljanje funkcije direktora u radnom odnosu u Turističkoj zajednici Općine Bale, s obzirom da se obavljanje navedene funkcije ne smatra obavljanjem druge javne dužnosti u smislu ZSSI-a. Ukoliko bi nakon stupanja na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Bale istu obavljao profesionalno, zasnivanjem radnog odnosa, Sandi Drandić bi za istodobno obavljanje funkcije direktora Turističkog ureda Turističke zajednice Općine Bale trebao od Povjerenstva u smislu članka 13. stavka 2. zatražiti prethodno odobrenje.

Općinski načelnik Općine Bale koji je po položaju predsjednik Turističke zajednice Općine Bale te je istodobno i predsjednik Skupštine i Turističkog vijeća navedene Turističke zajednice, a prema Statutu Turističke zajednice Općine Bale određuje osobu koja ga zamjenjuju u radu navedenih tijela u slučaju njegova odsustva, ne bi mogao pod okolnostima iz točke I. izreke odrediti da ga zamjenjuje Sandi Drandić, jer bi navedeno predstavljalo konfliktnu poziciju odlučivanja.

### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja podnio je Sandi Drandić, direktor Turističkog ureda Turističke zajednice Općine Bale, koji je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljen pod brojem: 711-U-1507-P-207/17-01-3 dana 24. travnja 2017.g. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu ZSSI-a, stoga je i osoba koja obnaša dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Bale obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 3. ZSSI-a nije propisano da je direktor Turističkog ureda turističke zajednice dužnosnik u smislu odredbi ZSSI-a. Iako je u ovom predmetu zahtjev za davanjem mišljenja podnesen od osobe koja nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, s obzirom da ga je podnijela osoba koja se na izborima namjerava kandidirati za dužnost iz članka 3. stavka 1. podstavka 43. ZSSI-a, zahtjev je u vezi s tumačenjem odredbi ZSSI-a pa stoga na takav zahtjev Povjerenstvo daje obrazloženo očitovanje u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa.

U zahtjevu podnositelj navodi da je zaposlen na neodređeno vrijeme u Turističkoj zajednici Općine Bale na mjestu direktora Turističkog ureda te da se na predstojećim lokalnim izborima namjerava kandidirati za dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Bale koju bi obnašao volonterski, bez zasnivanja radnog odnosa. Podnositelj navodi da je direktor Turističkog ureda odgovoran za poslovanje Turističke zajednice Općine Bale sukladno ovlastima propisanima statutom Turističke zajednice Općine Bale te da nadzor nad poslovanjem obavlaju Turističko vijeće kojim predsjeda općinski načelnik Općine Bale ili osoba koju on u slučaju odsutnosti odredi, Skupština kojom predsjeda općinski načelnik Općine Bale ili osoba koju on odredi te Nadzorni odbor. S obzirom na navedeno, od Povjerenstva traži mišljenje može li za vrijeme volonterskog obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Bale istodobno obavljati funkciju direktora Turističkog ureda Turističke zajednice Općine Bale odnosno bi li se u slučaju izbora na navedenu dužnost u opisanoj situaciji našao u sukobu interesa.

Člankom 2. stavkom 1. Zakonom o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma („Narodne novine“ broj 152/08.) propisano je da su turističke zajednice pravne osobe osnivane radi promicanja i unapređenja turizma Republike Hrvatske i gospodarskih interesa pravnih i fizičkih osoba koje pružaju ugostiteljske i druge turističke usluge ili obavljuju drugu djelatnost neposredno povezanu s turizmom na način da upravljaju destinacijom na razini za koju su osnovane. Sukladno članku 7. stavku 1. istog Zakona turistička zajednica svojstvo pravne osobe stječe danom upisa u Upisnik turističkih zajednica koje vodi ministarstvo nadležno za poslove turizma, a gubi ga brisanjem iz navedenog Upisnika. Člankom 13. stavkom 1. istog Zakona propisano je da su tijela turističke zajednice skupština, turističko vijeće, nadzorni odbor i predsjednik turističke zajednice.

Sukladno članku 14. stavku 1. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma skupština turističke zajednice je najviše tijelo upravljanja u turističkoj zajednici, koju čine članovi i/ili predstavnici članova turističke zajednice, a sukladno članku 16. stavku 1. tog Zakona turističko vijeće je izvršno tijelo skupštine turističke zajednice koje za svoj rad odgovara skupštini turističke zajednice. Člankom 18. stavcima 1., 2. i 7. istog Zakona propisano je da predsjednik turističke zajednice predstavlja turističku zajednicu te dužnost predsjednika turističke zajednice općine ili grada i županije obnaša općinski načelnik ili gradonačelnik, odnosno župan ovisno o jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave za područje koje je turistička zajednica osnovana te saziva i predsjeda skupštini turističke zajednice i saziva i predsjeda sjednicama turističkog vijeća.

Člankom 19. stavkom 1. istog Zakona propisano je da nadzorni odbor turističke zajednice ima najmanje tri člana, a čine ga članovi koje bira skupština turističke zajednice te član kojeg delegira turističko vijeće turističke zajednice županije u nadzorni odbor turističke zajednice općine ili grada i područja. Člankom 20. stavkom 1. Zakona propisano je da nadzorni odbor nadzire vođenje poslova turističke zajednice, materijalno i finansijsko poslovanje i raspolaganje sredstvima turističke zajednice i podružnica te izvršenje i provedbu programa rada i finansijskog plana turističke zajednice.

Sukladno članku 21. i 22. istog Zakona skupština turističke zajednice osniva turistički ured turističke zajednice u kojem se obavljaju stručni i administrativni poslovi vezani za zadaće turističke zajednice, turistički ured ima direktora turističkog ureda koji zastupa turističku zajednicu, organizira i rukovodi radom i poslovanjem turističkog ureda, provodi odluke turističkog vijeća turističke zajednice i u granicama utvrđenih ovlasti odgovoran je za poslovanje turističke zajednice i zakonitost rada turističkog ureda, a za svoj rad odgovara turističkom vijeću i predsjedniku turističke zajednice. Člankom 17. stavkom 1. podstavkom 6. navedenog istog Zakona propisano je da turističko vijeće imenuje direktora turističkog ureda i voditelje podružnica na temelju javnog natječaja te razrješava direktora turističkog ureda i voditelje podružnica.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je izabran, odnosno imenovan dužnosnik ne smije obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Iz citiranih odredbi Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma proizlazi da je turistički ured unutarnja jedinica turističke zajednice, osnovan radi obavljanja stručnih i administrativnih poslova koji se odnose na zadaće turističke zajednice, a na čelu turističkog ureda je direktor kojeg imenuje turističko vijeće kao izvršno tijelo skupštine turističke zajednice na temelju provedenog javnog natječaja.

Stoga obavljanje poslova direktora turističkog ureda ne predstavlja obavljanje druge javne dužnosti u smislu ZSSI-a, pa u slučaju da podnositelj zahtjeva Sandi Drnadić bude izabran na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Bale, može nakon stupanja na navedenu javnu dužnost istodobno obavljati funkciju direktora Turističkog ureda Turističke zajednice Općine Bale, jer to nije suprotno članku 13. ZSSI-a.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Obavljanje poslova direktora Turističkog ureda Turističke zajednice Općine Bale u zasnovanom radnom odnosu smatra se obavljanjem drugih poslova u smislu redovitog i stalnog zanimanja za vrijeme obnašanja dužnosti. S obzirom da iz sadržaja zahtjeva proizlazi kako podnositelj u slučaju izbora na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Bale isti javnu dužnost namjerava obnašati volonterski, bez zasnivanja radnog odnosa, može volonterski obnašati dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Bale te istodobno obavljati funkciju direktora Turističkog ureda Turističke zajednice Općine Bale uz primanje plaće za obavljanje iste funkcije. Ukoliko bi nakon stupanja na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Bale Sandi Drandić navedenu dužnost obnašao profesionalno, zasnivanjem radnog odnosa, ukoliko bi imao namjeru istovremeno nastaviti s radom u Turističkom uredu, bio bi dužan od Povjerenstva pribaviti prethodno odobrenje u smislu članka 13. stavka 2. ZSSI-a kojim se utvrđuje da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti, jer bi u suprotnom postupao suprotno odredbi članka 13. stavka 2. ZSSI-a.

Člankom 30. stavkom 2. Statuta Turističke zajednice Općine Bale koji je donijela Skupština Turističke zajednice Općine Bale 24. veljače 2010.g. na temelju prethodne suglasnosti Ministarstva turizma, propisano je da u slučaju odsutnosti, ili spriječenosti predsjednika, sjednici turističkog vijeća predsjeda zamjenik predsjednika kojeg odredi predsjednik turističke zajednice i koji za svoj rad odgovara predsjedniku turističke zajednice, a člankom 38. stavkom 2. Statuta propisano je da u slučaju odsutnosti, ili spriječenosti predsjednika, sjednici Skupštine predsjeda zamjenik predsjednika kojeg odredi predsjednik turističke zajednice i koji za svoj rad odgovara predsjedniku turističke zajednice.

S obzirom da je općinski načelnik po položaju predsjednik turističke zajednice općine koji predstavlja turističku zajednicu te da je u tome svojstvu na temelju članka 18. stavka 6. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma istodobno i predsjednik skupštine i predsjednik turističkog vijeća turističke zajednice, a turističko vijeće imenuje i razrješava direktora turističkog ureda koji za svoj rad odgovara i predsjedniku turističke zajednice, kao i da prema Statutu Turističke zajednice Općine Bale općinski načelnik može odrediti osobu koja će ga u slučaju odsutnosti zamjenjivati u radu navedenih tijela, podnositelj ovog zahtjeva, kada bi obnašao dužnost zamjenika općinskog načelnika te istodobno obavljao funkciju direktora turističkog ureda, ne bi mogao zamjenjivati odsutnog općinskog načelnika na sjednicama Skupštine i Turističkog vijeća turističke zajednice Općine Bale, jer bi se na taj način našao u stvarnoj situaciji sukoba interesa.

Člankom 8. stavcima 1. i 2. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma propisano je da turistička zajednica ima obvezatne i počasne članove te da osim članova turistička zajednica općine ili grada može imati i dragovoljne članove. Sukladno članku 28. stavku 1. istog Zakona obvezatni članovi turističke zajednice općine ili grada su sve pravne i fizičke osobe, koje na području općine ili grada u kojoj se osniva turistička zajednica imaju sjedište ili podružnicu, pogon i sl. i koje ostvaruju prihod pružanjem ugostiteljskih ili drugih turističkih usluga ili obavljaju s turizmom neposredno povezane djelatnosti.

Sukladno članku 30. stavku 1. istog Zakona u turističku zajednicu općine ili grada mogu se učlaniti pravne i fizičke osobe koje nisu članovi turističke zajednice sukladno članku 28. toga Zakona (dragovoljni članovi). Navedeno je propisano člancima 10. i 11. Statuta Turističke zajednice Općine Bale

Člankom 89. stavkom 2. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12. i 121/16.) kojim su propisane nespojive dužnosti, propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik i župan te njihovi zamjenici za vrijeme dok obnašaju dužnost ne mogu biti ravnatelj i djelatnik te član upravnog vijeća ustanove ili druge neprofitne pravne osobe kojoj je jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave osnivač.

S obzirom da osnivač turističke zajednice nije jedinica lokalne samouprave, već fizičke i pravne osobe koje obavljaju ugostiteljsku ili drugu turističku djelatnost na području općine, Povjerenstvo smatra da obavljanje funkcije direktora turističkog ureda turističke zajednice, kao pravne osobe sui generis koju osnivaju njezini članovi radi promicanja i unapređenja turizma općine, nije nespojiva dužnost s istodobnim obnašanjem dužnosti zamjenika općinskog načelnika. Međutim, tumačenje odredbi Zakona o lokalnim izborima u nadležnosti je Ministarstva uprave, stoga se podnositelj zahtjeva upućuje da mjerodavno tumačenje radi li se u konkretnom slučaju o obnašanju nespojivih dužnosti u smislu Zakona o lokalnim izborima zatraži od Ministarstva uprave.

Slijedom navedenog, odlučeno je kao u izreci ovoga akta.

ZAMJENICA PREDSJEDNICE POVJERENSTVA  
Tatijana Vučetić, dipl.jur.

Dostaviti:

1. Podnositelju, putem e-mail adrese
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

