



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-636-P-205/17-02-8

Zagreb, 26. travnja 2017.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavaka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Ljiljane Petanjek za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 177. sjednici, održanoj 26. travnja 2017.g., daje sljedeće

OČITOVANJE

I. Sukladno članku 13. stavku 2. ZSSI-a dužnosnik koji dužnost obnaša bez zasnivanja radnog odnosa, odnosno kao volonter, pa tako i osoba koja obnaša dužnost zamjenice gradonačelnika Grada Vrbovca, može istovremeno biti u radnom odnosu na radnom mjestu ravnatelja gradskog društva Crvenog križa.

II. U slučaju da ravnateljica gradskog društva Crvenog križa stupa na dužnost zamjenice gradonačelnika Grada Vrbovca, upućuje se da prije poduzimanja bilo koje radnje u obnašanju navedene javne dužnosti povodom dodjele sredstava iz proračuna Grada Vrbovca gradskom društvu Crvenog križa u kojem istovremeno obavlja funkciju ravnatelja, zatraži mišljenje Povjerenstva s uputama za postupanje, u cilju zaštite vlastitog integriteta i vjerodostojnosti te povjerenja građana.

III. Za tumačenje radi li se u konkretnom slučaju o obnašanju nespojivih dužnosti u smislu članka 89. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12) nadležno je Ministarstvo uprave.

Obrazloženje

Dana 20. travnja 2017.g. Ljiljana Petanjek podnijela je Povjerenstvu zahtjev za davanjem mišljenja koji je u knjigama ulazne pošte zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-1476-P-205/17-01-5, povodom kojeg je otvoren predmet broj P-205/17. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva. Iako je zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela osoba koja nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, postavljeni zahtjev odnosi se na dužnosnike u smislu ZSSI-a i u vezi je s tumačenjem odredbi ZSSI-a te načelima obnašanja javnih dužnosti, stoga na podneseni zahtjev, u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa Povjerenstvo daje obrazloženo očitovanje.

U zahtjevu se u bitnom navodi da bi se na predstojećim lokalnim izborima za zamjenicu gradonačelnika Grada Vrbovca kandidirala ravnateljica gradskog društva Crvenog križa kojeg je osnovao Hrvatski crveni križ i koji se na temelju Zakona o Hrvatskom crvenom križu financira iz proračuna Grada Vrbovca. Od Povjerenstva se traži mišljenje može li ravnateljica gradskog društva Crvenog križa nastaviti obavljati navedenu funkciju u slučaju da bude izabrana za zamjenicu gradonačelnika Grada Vrbovca, a koju dužnost bi obnašala kao volonter te radi li se u konkretnom slučaju o nespojivim dužnostima.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu ZSSI-a.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja, osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Nadalje, člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a, propisano je da se poslovnim subjektima u smislu navedenog Zakona smatraju trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona.

Člankom 4. Zakona o Hrvatskom Crvenom križu („Narodne novine“ broj 71/10.) propisano je da Hrvatski Crveni križ djeluje na teritoriju Republike Hrvatske kao neprofitna pravna osoba u rješavanju humanitarnih pitanja, organiziranju zdravstvenih i socijalnih programa, pripremanju stanovništva za djelovanje u masovnim nesrećama i katastrofama, kao i u djelovanju u smanjenju i uklanjanju posljedica masovnih nesreća i katastrofa. Člankom 5. istog Zakona propisano je da se Hrvatski Crveni križ i njegovi ustrojstveni oblici osnivaju, djeluju i prestaju s djelovanjem sukladno odredbama zakona kojim se uređuje osnivanje i djelovanje udruga, ako tim Zakonom za pojedino pitanje nije drugačije određeno.

Statutom Hrvatskog Crvenog križa (u dalnjem tekstu: Statut) utvrđuju se ustrojstveni oblici (**općinska, gradska i županijska društva Crvenog križa**), unutarnje ustrojstvo, članstvo, djelokrug i način rada tijela i službi, imovina, zastupanje Hrvatskog Crvenog križa i njegovih ustrojstvenih oblika i druga pitanja značajna za rad i djelovanje, kao i ustroj i djelokrug rada Središnjeg ureda Hrvatskog Crvenog križa. Općinska, gradska i županijska društva Crvenog križa utvrđena Statutom, **pravne su osobe** i na temelju javnih ovlasti obavljaju djelatnosti sukladno potrebama lokalne zajednice na području za koje su osnovani i sukladno osiguranim sredstvima.

Člankom 27. istog Zakona propisano je da za ostvarivanje svojih ciljeva i izvršavanje javnih ovlasti i djelatnosti Hrvatski Crveni križ i njegovi ustrojstveni oblici stječu sredstva, između ostalog, iz proračuna svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i iz državnog proračuna Republike Hrvatske.

Člankom 17. Statuta Hrvatskog Crvenog križa propisano je da su ustrojstveni oblici Hrvatskog Crvenog križa općinska, gradska i županijska društva koja se osnivaju za područje jedne ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Općinska, gradska i županijska društva Hrvatskog Crvenog križa pravne su osobe i na temelju javnih ovlasti obavljaju djelatnosti sukladno potrebama lokalne zajednice na području za koje su osnovani. Gradsko društvo Hrvatskog Crvenog križa sa svojstvom pravne osobe je između ostalog Gradsko društvo Crvenog križa Vrbovec. Člankom 23. Statuta propisano je da društva Hrvatskog Crvenog križa (općinska, gradska i županijska) imaju: skupštinu, predsjednika i potpredsjednike, odbor, ravnatelja i nadzorni odbor. Skupština je najviše tijelo upravljanja i odlučivanja svakog društva Crvenog križa, čiji se rad odvija na sjednicama i u kojem sudjeluju članovi putem izabralih predstavnika – zastupnika. Člankom 32. Statuta propisano je da ravnatelj društva Crvenog križa predstavlja i zastupa društvo, naredbodavac je za ostvarenje finansijskog plana, priprema plan rada i finansijski plan, provodi odluke tijela društva, rukovodi radom stručne službe odnosno zaposlenicima i za svoj rad odgovara odboru i skupštini svog društva i Glavnom odboru. Ravnatelj obnaša funkciju na mandatno razdoblje od četiri godine s mogućnošću ponovnog imenovanja. S ravnateljem se zasniva radni odnos ugovorom o radu.

Slijedom navedenoga, gradsko društvo Crvenog križa smatra se poslovnim subjektom u smislu članka 4. stavka 4. ZSSI-a. S obzirom da iz citiranih odredbi Statuta Hrvatskog Crvenog križa proizlazi da je Skupština gradskog društva Crvenog križa najviše tijelo upravljanja tom pravnom osobom te da ravnatelj istog ne obavlja poslove upravljanja tim poslovnim subjektom, Povjerenstvo utvrđuje da istovremeno obavljanje dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Vrbovca i ravnateljice gradskog društva Crvenog križa ne bi predstavljalo povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Povjerenstvo također utvrđuje da iz odredbi Statuta Hrvatskog Crvenog križa proizlazi da poslovi ravnatelja društva Crvenog križa predstavljaju poslove koji se obavljaju u smislu redovitog i stalnog zanimanje te stoga na temelju članka 13. stavka 2. ZSSI-a ravnateljica gradskog društva Crvenog križa ne bi mogla istovremeno profesionalno obnašati dužnost zamjenice gradonačelnika Grada Vrbovca, osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnice, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje navedene javne dužnosti. Međutim, zabrana iz članka 13. stavka 2. ZSSI-a ne odnosi se na one dužnosnike koji dužnost obnašaju kao volonteri te stoga nema zapreke da ravnateljica gradskog društva Crvenog križa istovremeno obnaša dužnost zamjenice gradonačelnika Grada Vrbovca pod uvjetom da istu obnaša kao volonter.

S obzirom da se gradska društva Crvenog križa djelomično financiraju iz proračuna jedinica lokalne samouprave pa tako i iz proračuna Grada Vrbovca, u slučaju da ravnateljica gradskog društva Crvenog križa stupa na dužnost zamjenice gradonačelnika Grada Vrbovca, upućuje se da povodom dodjele sredstava iz proračuna Grada Vrbovca gradskom društvu Crvenog križa u kojem obavlja funkciju ravnatelja, pravovremeno zatraži mišljenje Povjerenstva s uputama za postupanje, u smislu obveze propisane člankom 6. ZSSI-a.

Člankom 89. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12.) propisane su nespojive dužnosti za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i njihove zamjenike. Za tumačenje odredbi navedenog Zakona nadležno je Ministarstvo uprave.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo očitovanje kao što je navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Podnositelju zahtjeva, putem elektronske pošte
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana