



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-701-P-199/17-02-17

Zagreb, 4. svibnja 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Dolores Ghersinich, članice Gradskog vijeća Grada Poreča**, na 178. sjednici, održanoj dana 4. svibnja 2017.g., daje sljedeće:

OČITOVARJE

I. U odnosu na podnositeljicu Dolores Ghersinich, članicu Gradskog vijeća Grada Poreča:

- a) Na temelju članka 13. stavka 2. ZSSI-a, ukoliko bude izabrana i stupa na dužnost, ne može istovremeno uz profesionalno obnašanje dužnosti obavljati posao liječnika u Domu zdravlja u Poreču u smislu stalnog i redovitog zanimanja bez prethodnog odobrenja Povjerenstva.
- b) U slučaju volonterskog obnašanja dužnosti (bez zasnivanja radnog odnosa), istovremeno obavljanje poslova liječnika u domu zdravlja u smislu stalnog i redovitog zanimanja, čak i bez prethodnog odobrenja Povjerenstva, ne bi predstavljalo povredu odredbi ZSSI-a.
- c) Za tumačenje radi li se u ovom slučaju o obnašanju nespojivih dužnosti u smislu Zakona o lokalnim izborima, nadležno je Ministarstvo uprave.
- d) Na temelju članka 14. stavka 1. i članka 20. stavka 3. ZSSI-a, tijekom trajanja mandata i u razdoblju od dvanaest mjeseci od prestanka obnašanja dužnosti, poslovi specijalistice fizikalne medicine i rehabilitacije ne mogu se obavljati kao samostalna djelatnost na temelju koncesije sa Hrvatskim zavodom za zdravstveno osiguranje.

II. U odnosu na Vladimira Sladonju, člana Gradskog vijeća Grada Poreča:

- a) Na temelju članka 14. stavka 1. i članka 20. stavka 3. ZSSI-a ukoliko Vladimir Sladonja bude izabran i stupa na dužnost, ne može tijekom trajanja mandata niti u razdoblju od dvanaest mjeseci od prestanka obnašanja dužnosti, obavljati funkciju direktora, člana uprave i nadzornog odbora ili poslove upravljanja (primjerice poslove prokurista) u trgovačkom društvu u kojem ima udio u vlasništvu, niti u bilo kojem drugom trgovačkom društvu.

- b) Na temelju članka 13. stavka 2. ZSSI-a Vladimir Sladonja ne može istovremeno uz profesionalno obnašanje dužnosti obavljati druge poslove u trgovačkom društvu u smislu stelnog i redovitog zanimanja bez prethodnog odobrenja Povjerenstva.**

U slučaju volonterskog obnašanja dužnosti (bez zasnivanja radnog odnosa) mogao bi istovremeno i bez prethodnog odobrenja Povjerenstva, biti u radnom odnosu u trgovačkom društvu, na drugim poslovima, koji nisu poslovi direktora, člana uprave ili nadzornog odbora, niti se smatraju poslovima upravljanja poslovnim subjektom.

- c) Ukoliko Vladimir Sladonja ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (temeljnog kapitalu) trgovačkog društva na temelju članka 16. stavka 1. ZSSI-a dužan je za vrijeme obnašanja dužnosti prenijeti upravljačka prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu na treću osobu, povjerenika, koji nije s njim interesno povezana osoba.**
- d) Ukoliko Vladimir Sladonja ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (temeljnog kapitalu) trgovačkog društva, na temelju članka 17. stavka 1. i članka 20. stavka 3. ZSSI-a, to trgovačko društvo ne može tijekom trajanja mandata niti u razdoblju od dvanaest mjeseci od prestanka obnašanja dužnosti stupati u poslovni odnos s Gradom Porečom.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja podnijela je Dolores Ghersinich, članica Gradskog vijeća Grada Poreča, koji je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljen pod brojem: 711-U-1416-P-199/17-01-3 dana 13. travnja 2017.g.

U zahtjevu podnositeljica navodi da se ona te još jedan član Gradskog vijeća Grada Poreča, Vladimir Sladonja planiraju kandidirati na predstojećim lokalnim izborima za dužnost gradonačelnika Grada Poreča i ističe da je po struci doktorica medicine zaposlena kao specijalistica fizikalne medicine i rehabilitacije u Domu zdravlja u Poreču, dok Vladimir Sladonja ima udjele u vlasništvu (temeljnog kapitalu) trgovačkog društva s ograničenom odgovornošću. Od Povjerenstva se traži mišljenje postoje li u opisanim okolnostima zapreke za njihovo kandidiranje te mogu li nastavljati obavljati poslove u slučaju izborne pobjede i stupanja na dužnosti za koje se kandidiraju.

Na službenim internetskim stranicama Grada Poreča www.porec.hr navodi se da Dolores Ghersinich i Vladimir Sladonja obnašaju dužnost člana Gradskog vijeća Grada Poreča. Člankom 3. ZSSI-a propisano je tko se smatra dužnosnikom u smislu navedenog zakona, te je time određen krug osoba na koje se primjenjuju odredbe istog. Osoba koja obnaša dužnost predsjednika/člana predstavničkog tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave ne smatra se dužnosnikom u smislu ZSSI-a.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu ZSSI-a. Iako je u ovom predmetu zahtjev za davanjem mišljenja podnesen od osobe koja nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, isti je u vezi s tumačenjem odredbi ZSSI-a, s obzirom da se sadržaj zahtjeva odnosi na obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Poreča nakon eventualnog izbora i stupanja na istu dužnost, stoga na takav zahtjev Povjerenstvo daje obrazloženo očitovanje u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa.

Člankom 89. stavkom 2. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12. i 121/16.) propisano da gradonačelnik istodobno ne može biti ravnatelj, djelatnik i član upravnog vijeća ustanove i druge pravne osobe kojoj je jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave osnivač.

Člankom 44. stavkom 4. Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Narodne novine“ broj 150/08., 71/10., 139/10., 22/11., 84/11., 12/12., 35/12., 70/12., 82/13., 22/14. i 70/16.) propisano je da dom zdravlja može osnovati jedinica područne (regionalne) samouprave.

S obzirom da je tumačenje Zakona o lokalnim izborima u djelokrugu Ministarstva uprave, upućuje se podnositeljica da se sa zahtjevom za mjerodavno tumačenje, radi li se u konkretnom slučaju o obnašanju nespojivih dužnosti, obrati Ministarstvu uprave. Naime, posljedica obnašanja nespojivih dužnosti je prestanak mandata po sili zakona, dok se s druge strane u slučaju povrede odredbi ZSSI-a protiv dužnosnika može pokrenuti postupak iz nadležnosti Povjerenstva te mu se za utvrđenu povedu mogu izreći Zakonom propisane sankcije, no zbog povrede odredbi ZSSI-a, mandat dužnosniku ne prestaje po sili zakona.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Ukoliko podnositeljica zahtjeva bude izabrana i stupa na dužnost gradonačelnika Grada Poreča te započne profesionalno, zasnivanjem radnog odnosa i uz primanje plaće, obnašati navedenu javnu dužnost, ne bi mogla istodobno u zdravstvenoj instituciji obavljati posao liječnika specijaliste u smislu redovitog i stalnog zanimanja, osim ako Povjerenstvo na prethodni zahtjev ne utvrди da obavljanje navedenih poslova za vrijeme profesionalnog obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Poreča ne utječe na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Podnositeljica bi mogla za vrijeme profesionalnog obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Poreča obavljati povremeno posao liječnika specijaliste u domu zdravlja, ukoliko iz načina obavljanja poslova te dinamike i vremenskog razdoblja u kojem se obavljaju poslovi ne bi proizlazilo da se radi o obavljanju poslova u smislu redovitog i stalnog zanimanja.

U tome slučaju podnositeljica bi trebala zatražiti mišljenje Povjerenstva iz članka 6. ZSSI-a kako bi se izbjegla situacija moguće povrede ZSSI-a navođenjem svih okolnosti relevantnih za ocjenu, radi li se o povremenim poslovima, ili o poslovima koji imaju karakter redovitosti i stalnosti, neovisno o otme obavljaju li se na temelju ugovora o radu ili ugovora o djelu.

Obavljanje poslova koji bi imali karakter redovitosti i stalnosti za vrijeme profesionalnog obnašanja dužnosti, bez pribavljenog prethodnog odobrenja Povjerenstva predstavljaljalo bi povredu odredbi ZSSI-a.

U slučaju volonterskog obnašanja dužnosti, dakle ukoliko se javna dužnost obnaša bez zasnivanja radnog odnosa, dužnosnici mogu istovremeno i bez prethodnog odobrenja Povjerenstva obavljati druge poslove u smislu stalnog i redovitog zanimanja, pod uvjetom da je riječ o poslovima koji ne predstavljaju povredu neke druge odredbe ZSSI-a te ukoliko nije riječ o obnašanju nespojivih dužnosti propisanih odredbama drugih zakona, u konkretnom slučaju odredbi Zakona o lokalnim izborima.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnognika proizlaze iz članka 14. i članka 17. istog Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Stoga ukoliko podnositeljica u domu zdravlja obavlja posao na temelju ugovora o koncesiji s Hrvatskim zavodom za zdravstveno osiguranje, liječnička ordinacija smatra se samostalnim poslovnim subjektom u smislu članka 4. stavka 4. ZSSI-a kojim je propisano da su, između ostalog, i nositelji samostalnih djelatnosti također poslovni subjekti u smislu odredbi ovog Zakona. U tom slučaju podnositeljica ne bi nakon stupanja na dužnost mogla obavljati poslove upravljanja vezane za ordinaciju fizikalne medicine i rehabilitacije čiji je nositelj u razdoblju propisanom člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a.

U odnosu na Vladimиру Sladonju u zahtjevu se ne navodi obavlja li poslove i koje poslove obavlja u trgovačkom društvu, stoga Povjerenstvo ukazuje da se mogućnost obavljanja poslova u trgovačkom društvu u smislu članka 13. stavka 2. ZSSI-a, na temelju prethodnog odobrenja Povjerenstva, ne odnosi na funkcije propisane člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a. Dužnosnik nakon stupanja na dužnost te u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti beziznimno ne smije obavljati funkciju direktora/člana uprave trgovačkog društva, člana nadzornog odbora niti obavljati druge poslove upravljanja u poslovnom subjektu (primjerice poslove prokuriste), jer bi suprotno predstavljaljalo povredu navedenog članka Zakona.

Drugi poslovi u trgovačkom društvu na koje se ne odnosi navedena zabrana, mogli bi se obavljati bez prethodnog odobrenja Povjerenstva iz članka 13. stavka 2. ZSSI-a, ukoliko bi javnu dužnost obnašao volonterski

Člankom 16. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da će dužnosnik koji ima 0,5% i više dionica, odnosno udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) za vrijeme obnašanja javne dužnosti prenijeti svoja upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu društva na drugu osobu, osim na člana obitelji dužnosnika ili druge povezane osobe iz članka 4. stavka 5. ZSSI-a, ili posebno tijelo. Ta osoba, odnosno posebno tijelo (povjerenik) djelovat će glede ostvarivanja članskih prava i udjela u društvu u svoje ime, a za račun dužnosnika.

Člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu.

S obzirom na navedeno, ukoliko Vladimir Sladonja stupa na dužnost gradonačelnika Grada Poreča te ima 0,5% i više udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva), dužan je prenijeti upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu društva na drugu osobu (povjerenika), a poslovni subjekt u kojem ima 0,5% i više udjela u kapitalu ne može stupiti u poslovni odnos s Gradom Porečom, niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u istom poslovnom odnosu, kako za vrijeme obnašanja dužnosti dužnost tako niti u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja javne dužnosti.

Slijedom navedenog, odlučeno je kao u izreci ovoga akta.



Dostaviti:

1. Podnositeljici, putem e-mail adrese
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

