



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-140-P-196-16/17-06-17

Zagreb, 3. veljače 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnice Štefice Stažnik, zastupnice Ureda zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava, na 167. sjednici održanoj 3. veljače 2017.g., donosi sljedeću**

ODLUKU

Postupak protiv dužnosnice Štefice Stažnik, zastupnice Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava, neće se pokrenuti, s obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je povodom obavljanja poslova voditeljice EU projekta, uz stjecanje novčane naknade, došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Protiv dužnosnice Štefice Stažnik, zastupnice Ureda zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava podnesena je 13. lipnja 2016.g. prijava mogućeg sukoba interesa, koja je zaprimljena pod brojem 711-U-3279-P-196/16-01-1, povodom koje se vodi predmet broj P-196/16. U prijavi se u bitnom navodi kako je dužnosnica u siječnju 2016.g. postala voditeljica projekta „Enhancing Educational Activities and Improvement of Organisational Capacities od Judicial Academy“, financiranog od strane Europske unije kojeg u Republici Srbiji provodi British Council. U prijavi se tumači kako voditelj projekta prema PRAG pravilima mora tijekom provedbe projekta boraviti u mjestu implementacije projekta 220 dana godišnje te da se radi o projektu koji traje dvije i pol godine. U prijavi se navodi kako se podaci koji se odnose na provedbu ovog projekta mogu dobiti i od Delegacije Europske unije u Beogradu koja nadzire provedbu projekta. U prijavi se ističe kako prijavljena dužnosnica za vrijeme obnašanja dužnosti zastupnice Ureda zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava obavlja poslove kojima ostvaruje svoj privatni interes, a da je njezinim preuzimanjem poslova u stranoj državi onemogućeno redovito obavljanje poslova koji su povjereni zastupnici Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava. Povodom objave članka u Večernjem listu od 7. studenog 2016.g., pod naslovom „Hrvatska dužnosnica radila i kao konzultantica u Srbiji“ podnesena je 22. studenog 2016.g., dopuna prijave koja je zaprimljena pod brojem 711-U-4940-P-196/16-03-1.

U dopuni prijave u bitnom se navodi kako bi se članak 13. stavak 3. ZSSI-a, kojim je propisano da dužnosnici i bez prethodnog odobrenja Povjerenstva mogu stjecati prihode i naknade po osnovi sudjelovanja u međunarodnim projektima koje financira Europska unija, strana država, strana i međunarodna organizacija i udruženje, u skladu sa svrhom ZSSI-a te da bi se u svakoj konkretnoj situaciji trebalo prosuđivati, postoji li sukob interesa dužnosnika. U dopuni prijave nadalje se navodi kako je predmetna odredba članka 13. stavka 3. ZSSI-a „kontroverzna“ te da bi ju Povjerenstvo trebalo tumačiti na način da ista upućuje na obvezu traženja prethodnog odobrenja, no da odredba članka 13. stavka 3. ZSSI-a samo po sebi ne presumira da sukob interesa ne postoji. Podnositelj dopune prijave smatra kako se na temelju članka 13. stavka 3. ZSSI-a ne bi smjelo tumačiti da je svako sudjelovanje u projektima ne koje se ova odredba odnosi, ujedno i prihvatljivo, već bi se svaka situacija trebala prosuđivati na temelju konkretnih okolnosti, s ciljem utvrđivanja je li sudjelovanje dužnosnika u određenom međunarodnom projektu na štetu javnog interesa. U dopuni prijave ukazuje se na načelno pitanje, je li u javnom interesu da dužnosnik prima plaću za dane u kojima nije radio na svom radnom mjestu, već je za to vrijeme obavljao druge poslove, a osobito ako je te druge poslove dužnosnik obavljao u inozemstvu.

Sukladno članku 39. stavku 1. ZSSI-a Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Povjerenstvo je radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti navoda iz podnesene prijave i stjecanja vlastitih saznanja o tome postoje li okolnosti koje ukazuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a, prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Na zahtjev Povjerenstva, Ured zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava dostavio je očitovanje, klasa 053-01/16-01/13, ur.broj: 50447-01/1-17-02 od 9. siječnja 2017.g., potpisano od strane dužnosnice Štefice Stažnik, a koje je zaprimljeno pod brojem 711-U-226-P-196-16/17-05-1, dana 17. siječnja 2017.g. U očitovanju se navodi da je Ured zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava imao saznanja da je Štefica Stažnik kao voditeljica projekta sudjelovala u međunarodnom projektu IPA 2013 kojeg je financirala Europska unija, koji se odnosio na pružanje podrške Pravosudnoj akademiji Srbije u jačanju njezinih organizacijskih i edukacijskih kapaciteta te da je s tim angažmanom bio upoznat i nadređeni potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske. U očitovanju se nadalje navodi da je dužnosnica funkciju voditeljice projekta obavljala u slobodno vrijeme, odnosno za vrijeme korištenja godišnjeg odmora i slobodnih dana, povremeno u razdoblju od mjeseca ožujka 2016.g. do mjeseca kolovoza 2016.g., kada je dužnosnica okončala svoj angažman na projektu. U očitovanju se nadalje navodi da je tijekom njezine odsutnosti Ured zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava redovno funkcionirao, izrađivana su očitovanja i podnesci koji su dostavljani Europskom sudu za ljudska prava u propisanim rokovima, odvijala se komunikacija sa tijelima javne vlasti na području Republike Hrvatske te upoznavanje istih sa sudskom praksom putem objave sudskih odluka i izrade analiza presuda.

U očitovanju se nadalje navodi da je dužnosnica, bez obzira na fizičku odsutnost, uvijek bila dostupna i u kontaktu sa suradnicima u svrhu koordiniranja radnih aktivnosti te je bila redovito obaviještena o svim aktivnostima Ureda zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava. Niti u jednom predmetu nije došlo do propuštanja roka za očitovanje te su svi dokumenti izrađivani u propisanim rokovima i upućivani Europskom sudu za ljudska prava i domaćim institucijama, slijedom čega obavljanje poslova Štefice Stažnik izvan kruga poslova zastupnice Ureda zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava nije utjecao na redovito i kvalitetno obnašanje njezinih dužnosti.

Člankom 1. stavkom 1. Uredbe o Uredu zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava („Narodne novine“ broj 18/12.) propisano je da se ovom Uredbom osniva Ured zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava. Člankom 2. iste Uredbe propisano je da je zastupniku Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava povjereno zastupanje državnih interesa Republike Hrvatske u svim postupcima pred Europskim sudom za ljudska prava i u drugim tijelima Vijeća Europe. Člankom 3. Uredbe propisano je da je u obavljanju povjerenih poslova zastupnik ovlašten zastupati Republiku Hrvatsku u svim postupcima pred Europskim sudom za ljudska prava, koordinirati izvršenja presuda i odluka Europskog suda za ljudska prava u Republici Hrvatskoj, predstavljati Republiku Hrvatsku u postupku nadzora izvršenja pred Odborom ministara Vijeća Europe, davati mišljenje o usklađenosti hrvatskih propisa s Konvencijom za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda (u daljnjem tekstu: Konvencija) i sudskom praksom Europskog suda za ljudska prava, pregovarati sa strankama koje sudjeluju u postupku pred Europskim sudom za ljudska prava u svrhu postizanja prijateljskog rješenja spora sukladno članku 39. Konvencije, pratiti razvoj sudske prakse Europskog suda za ljudska prava, sudova Europske unije i drugih međunarodnih tijela u području ljudskih prava, predstavljati Republiku Hrvatsku u stručnim tijelima Vijeća Europe vezanim za rad Europskog suda za ljudska prava te u drugim tijelima vezanim uz razvoj Konvencije i konvencijskog prava.

Zastupnik je središnja točka u Republici Hrvatskoj kojoj Europski sud za ljudska prava dostavlja prijedloge za izdavanje privremenih mjera protiv Republike Hrvatske.

Člankom 4. stavkom 1. Uredbe propisano je da zastupnika imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske na prijedlog predsjednika Vlade Republike Hrvatske. Zastupnik upravlja radom Ureda. Nadalje je istim člankom Uredbe propisano da o svom radu zastupnik podnosi redovno izvješće Vladi Republike Hrvatske i Hrvatskome saboru najmanje jednom godišnje. Zastupnik odgovara za svoj rada i rad Ureda Vladi Republike Hrvatske. Zastupnik ima položaj pomoćnika ministra.

Vlada Republike Hrvatske donijela je dana 12. travnja 2012.g. rješenje kojim je Štefica Stažnik imenovana zastupnicom Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava.

Člankom 3. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da se odredbe ovog Zakona primjenjuju i na obnašatelje dužnosti koje kao dužnosnike imenuje ili potvrđuje Hrvatski sabor, imenuje Vlada Republike Hrvatske ili Predsjednik Republike Hrvatske, osim osoba koje imenuje Predsjednik Republike Hrvatske u skladu s odredbama Zakona o službi u oružanim snagama Republike Hrvatske, stoga je Štefica Stažnik povodom obnašanja dužnosti zastupnice Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava na koju ju imenuje Vlada Republike Hrvatske obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Člankom 13. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da prethodno odobrenje Povjerenstva iz stavka 2. tog članka nije potrebno, između ostalog za obavljanje za stjecanje prihoda i naknada po osnovi sudjelovanja u međunarodnim projektima koje financira Europska unija, strana država, strana i međunarodna organizacija i udruženje.

Člankom 13. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici obvezni prijaviti Povjerenstvu prihode koje stječu obavljanjem drugih poslova i djelatnosti.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je dužnosnica Štefica Stažnik u razdoblju od ožujka 2016.g. do kolovoza 2016.g. povremeno, tijekom obnašanja dužnosti zastupnice Ureda zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava, obavljala funkciju voditeljice međunarodnog projekta financiranog sredstvima Europske unije/strane države koji se provodi na području druge države, za što je primala naknadu, te da je dužnosnica navedenu funkciju obavljala tijekom korištenja godišnjeg odmora i uzimanjem slobodnih dana, a odsutnost dužnosnice nije utjecalo na obavljanje poslova iz djelokruga rada i nadležnosti zastupnice Ureda zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava, u smislu propuštanja rokova i nepoduzimanja radnji u bilo kojem predmetu.

Člankom 5. ZSSI-a propisana su načela djelovanja dužnosnika. Dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Dužnosnici su osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali te ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Povjerenstvo utvrđuje da je sudjelovanje dužnosnice u međunarodnom projektu na koji se odnosi predmetna prijava te stjecanje prihoda po toj osnovi, izričito dopušteno odredbom članka 13. stavka 3. ZSSI-a.

U postupku prikupljanja podataka i dokumentacije Povjerenstvo nije steklo saznanja iz kojih bi proizlazilo da je povodom obavljanja djelatnosti koja je člankom 13. stavkom 3. ZSSI-a, izričito dopuštena, dužnosnica povrijedila načela djelovanja.

Uvidom u podatke Porezne uprave utvrđeno je da je dužnosnica u 2016.g. ostvarila inozemni dohodak u iznosu od 224.130,27 kn, na koji je u Republici Hrvatskoj uplatila porez i prirez u iznos od 62.756,48 kn, iz čega proizlazi da je dužnosnica Štefica Stažnik ostvarila u 2016.g. inozemni dohodak u neto iznosu od 161.373,79 kn.

Člankom 8. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da ako je tijekom obnašanja javne dužnosti došlo do bitne promjene glede imovinskog stanja dužnosnici su dužni o tome podnijeti izvješće Povjerenstvu, istekom godine u kojoj je promjena nastupila.

Dužnosnica je 30. prosinca 2016.g., podnijela izvješće o imovinskom stanju povodom bitne promjene u imovini u kojem je navela da je od isplatitelja British Council Beograd u 2016.g. ostvarila jednokratni iznos od 161.373,79 kn.

Slijedom navedenog, povodom sudjelovanja dužnosnice Štefice Stažnik, zastupnice Ureda zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava u međunarodnom projektu „Enhancing Educational Activities and Improvement of Organisational Capacities od Judicial Academy“ kojeg u Republici Srbiji provodi British Council, u svojstvu voditeljice tog projekta te stjecanjem prihoda i naknada po toj osnovi, nije došlo do povrede odredbi ZSSI-a, stoga je donesena odluka kao što je to navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.



Dostaviti:

1. Dužnosnica Štefica Stažnik, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

