



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-928-P-191-16/17-08-17

Zagreb, 11. travnja 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave mogućeg sukoba interesa podnesene protiv dužnosnika Vlahe Orepića, ministra unutarnjih poslova**, na 174. sjednici održanoj 11. travnja 2017.g., donosi sljedeću

ODLUKU

Protiv dužnosnika Vlahe Orepića, ministra unutarnjih poslova, neće se pokrenuti postupak za odlučivanje o sukobu interesa, s obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je u postupanju dužnosnika došlo do povrede odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Protiv dužnosnika Vlahe Orepića, ministra unutarnjih poslova podnesena je 6. lipnja 2016.g. neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa koja je u knjizi ulazne pošte zaprimljena pod brojem 711-U-3169-P-191/16-01-3 povodom koje se vodi predmet P-191/16.

U prijavi se u bitnom navodi da je predsjednik Vlade Republike Hrvatske Tihomir Orešković do 19. listopada 2016.g., na prijedlog dužnosnika Vlahe Orepića, ministra unutarnjih poslova, posebnom savjetnicom ministra za poslove reorganizacije Ministarstva unutarnjih poslova imenovao Anu Vlahović, koja je ujedno članica Udruge građana Škanj iz Ploča, čiji je član i dužnosnik Vlaho Orepić.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaze saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka, Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Stavkom 4. propisano je da se podnositelju prijave jamči zaštita anonimnosti.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 4. ZSSI-a propisano je da su predsjednik i članovi Vlade Republike Hrvatske (potpredsjednici i ministri u Vladi Republike Hrvatske) dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je Vlaho Orepić povodom obnašanja dužnosti ministra unutarnjih poslova obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Povjerenstvo je radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti navoda iz podnesene neanonimne prijave te donošenja odluke o tome postoje li okolnosti koje ukazuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a, od nadležnih državnih tijela prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Na zahtjev Povjerenstva, Ministarstvo unutarnjih poslova dostavilo je očitovanje, zaprimljeno 28. prosinca 2016.g., u kojem se navodi da je na temelju članka 23. Zakona o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 150/11., 119/14. i 93/16.) Ministarstvo unutarnjih poslova dopisom, broj: 511-01-10-1159/1-2016 od 5. svibnja 2016.g. te dopunom dopisa od 11. svibnja 2016.g, broj: 511-01-10-1159/2-2016 zatražilo od predsjednika Vlade Republike Hrvatske suglasnost za imenovanje Ane Vlahović posebnom savjetnicom ministra unutarnjih poslova za potrebe savjetovanja na provedbi projekta teritorijalne i unutarnje reorganizacije Ministarstva unutarnjih poslova. U očitovanju se nadalje navodi da je predsjednik Vlade Republike Hrvatske dopisom klasa: 022-03/16-02/22, ur.broj: 50302/09-16-3 od 11. svibnja 2016.g. dao suglasnost za imenovanje Ane Vlahović posebnom savjetnicom ministra unutarnjih poslova te je potom ministar unutarnjih poslova donio rješenje od 20. svibnja 2016.g. kojim se navedena imenuje posebnom savjetnicom, uz zasnivanje radnog odnosa u Ministarstvu u razdoblju od 20. svibnja 2016.g. do 31. prosinca 2016.g.

Uz očitovanje je priložen dopis Ministarstva unutarnjih poslova od 5. svibnja 2016.g. upućen Uredu predsjednika Vlade Republike Hrvatske kojim se traži suglasnost za imenovanje Ane Vlahović posebnom savjetnicom ministra unutarnjih poslova za navedene poslove, dopuna navedenog dopisa od 11. svibnja 2016.g. upućen Uredu predsjednika Vlade Republike Hrvatske u kojem se navodi da bi Ana Vlahović bila u radnom odnosu u Ministarstvu unutarnjih poslova u razdoblju od 20. svibnja 2016.g. do 31. prosinca 2016.g., dopis Vlade Republike Hrvatske od 11. svibnja 2016.g. kojim predsjednik Vlade Republike Hrvatske Tihomir Orešković daje suglasnost za imenovanje Ane Vlahović te rješenje ministra unutarnjih poslova od 20. svibnja 2016.g. kojim se Ana Vlahović imenuje posebnom savjetnicom za navedeno razdoblje.

S obzirom da se u dopisu Ministarstva unutarnjih poslova od 5. svibnja 2016.g. navodi da se životopis Ane Vlahović dostavlja u privitku, Ministarstvo unutarnjih poslova je na dodatni zahtjev Povjerenstva, dopisom od 17. ožujka 2017.g. dostavilo životopis Ane Vlahović u kojem se opisuje njezino radno iskustvo te se navodi da je po zanimanju grafička dizajnerica, akademska kiparica i profesorica likovne kulture s područjem djelovanja grafički dizajn, prepress tehnologija, ilustracija, marketing i komunikacija te poznavanje operativnih softverskih sustava.

Na zahtjev Povjerenstva, Udruga građana Škanj dostavila je očitovanje, zaprimljeno 17. ožujka 2017.g. u kojem se navodi da je Ana Vlahović članica navedene udruge od 1. svibnja 2015.g. do danas.

Nadalje se navodi se da udruga djeluje na području Grada Ploča te da Ana Vlahović povodom obavljanja funkcije posebne savjetnice ministra unutarnjih poslova nije obuhvaćena člankom 3. ZSSI-a kojim je propisan krug dužnosnika na koje se primjenjuju odredbe tog Zakona. Nadalje se navodi da se udruga bavi okupljanjem entuzijasta koji volonterski doprinose kvalitetnijem društvenom životu na području Grada Ploča, organiziranjem različitih aktivnosti, ponajviše na polju ekologije, kulture i humanitarnog rada te da se udruga financira od donacija i članarina.

Uvidom u Registar udruga pri Ministarstvu uprave utvrđeno je da je pod registarskim brojem 19001941 upisana Udruga građana „ŠKANJ“ Ploče, OIB 20174086341 te da je Vlaho Orepić obavljao funkciju predsjednika navedene udruge od 11. kolovoza 2014.g. do 23. siječnja 2016.g. Funkciju predsjednice navedene Udruge od 23. siječnja obavlja Marija Kovač.

Člankom 23. stavkom 1. Zakona o Vladi Republike Hrvatske propisano je da radi utvrđivanja stanja, izrade strateških razvojnih planova i analiza, pripreme prijedloga i usklađivanja provedbe pojedinih projekata iz programa Vlade te za pojedina pitanja stalne ili povremene prirode od značaja za obavljanje dužnosti predsjednika Vlade, predsjednik Vlade može imenovati posebne savjetnike ili osnovati savjete i imenovati članove savjeta. Stavkom 4. propisano je da se posebni savjetnici i savjeti mogu imenovati na cijelo vrijeme trajanja mandata predsjednika Vlade ili na određeno vrijeme dok priroda posla to zahtijeva, stavkom 5. je propisano se za posebnoga savjetnika može imenovati i osoba koja nije u stalnom radnom odnosu u Vladi te da joj se rješenjem o imenovanju može joj se odrediti naknada za rad, a sukladno stavku 6. istog članka Zakona na imenovanja i razrješenja posebnih savjetnika ne primjenjuju se odredbe propisa o zapošljavanju državnih službenika.

Člankom 23. stavkom 5. Zakona o Vladi Republike Hrvatske propisano je da pojedini član Vlade može, uz suglasnost predsjednika Vlade, imenovati posebnoga savjetnika uz odgovarajuću primjenu odredaba tog članka Zakona.

Člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da su povezane osobe u smislu tog Zakona bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanimi s dužnosnikom.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. istog članka propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člankom 7. ZSSI-a propisana su zabranjena djelovanja dužnosnika, između ostalog, točkom c) propisano je da je dužnosnicima zabranjeno zlouporabiti posebna prava dužnosnika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti, a podstavkom i) propisano je da je dužnosnicima zabranjeno na koji drugi način koristiti položaj dužnosnika utjecanjem na odluku zakonodavne, izvršne ili sudbene vlasti kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je dužnosnik Vlaho Orepić, ministar unutarnjih poslova, rješenjem imenovao Anu Vlahović posebnom savjetnicom za potrebe savjetovanja na provedbi projekta teritorijalne i unutarnje reorganizacije Ministarstva unutarnjih poslova nakon pribavljenе prethodne suglasnosti predsjednika Vlade Republike Hrvatske Tihomira Oreškovića. Na temelju navedenog rješenja Ana Vlahović je bila u radnom odnosu u Ministarstvu unutarnjih poslova u razdoblju od 20. svibnja 2016.g. do 31. prosinca 2016.g.

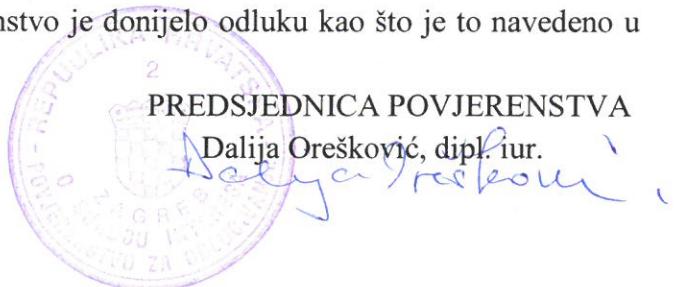
Dužnosnik Vlaho Orepić je Anu Vlahović imenovao posebnom savjetnicom ministra unutarnjih poslova na temelju članka 23. stavka 7. Zakona o Vladi Republike Hrvatske sukladno pretpostavkama iz navedenog članka Zakona, kojima je propisano razdoblje imenovanja, mogućnost imenovanja osobe koja nije u stalnom radnom odnosu u tijelu javne vlasti i na koju se ne primjenjuju odredbe propisa kojima se uređuje zapošljavanju državnih službenika te pravo ostvarivanja naknade za rad za obavljanje poslova posebnog savjetnika.

Svrha članka 23. Zakona o Vladi Republike Hrvatske je omogućavanje imenovanja na dužnost posebnih savjetnika za čitavo vrijeme obnašanja dužnosti dužnosnika ili samo za dio mandata, osoba koje se nalaze izvan sustava državne uprave. Navedenim Zakonom niti bilo kojim drugim propisom nisu propisani uvjeti za imenovanje osobe na funkciju posebnog savjetnika te se može zaključiti kako utvrđivanje ima li osoba koja se imenuje posebnim savjetnikom potrebna znanja i iskustvo za savjetovanje dužnosnika u području za koje se imenuje posebnim savjetnikom, predstavlja diskretijsko pravo onog dužnosnika koji određenu osobu bira i imenuje svojim posebnim savjetnikom.

Imenovana posebna savjetnica Ana Vlahović nije bila prethodno u radnom odnosu u Ministarstvu unutarnjih poslova i nije imenovana na način kojim se uređuje zapošljavanje državnih službenika, odnosno imenovana je u skladu s odredbama posebnog zakona kojim je uređen način imenovanja, kao i prava posebnih savjetnika. S obzirom da zakonom nisu propisani uvjeti koje treba ispunjavati osoba koja se imenuje posebnim savjetnikom ministra, pa tako niti posebnim savjetnikom ministra unutarnjih poslova, Povjerenstvo iz prikupljenih podataka i dokumentacije nije utvrdilo da je u postupku imenovanja Ane Vlahović posebnom savjetnicom došlo do povrede odredbi Zakona o Vladi Republike Hrvatske niti odredbi ZSSI-a.

U odnosu na okolnost da je Ana Vlahović članica Udruge građana „Škanj“ Ploče u kojoj je u vrijeme kada je postala članicom te udruge, funkciju predsjednika udruge obavljao dužnosnik Vlaho Orepić, Povjerenstvo ocjenjuje da ova okolnost sama po sebi ne upućuje na odnos interesne povezanosti između dužnosnika i imenovane posebne savjetnice, iz kojeg bi proizlazilo da je dužnosnik koristio obnašanje javne dužnosti ministra unutarnjih poslova radi ostvarivanja privatnih interesa povezanih osoba, koji bi bili u suprotnosti s javnim interesom.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je to navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Vlaho Orepić, osobna dostava
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskim stranicama Povjerenstva
4. Pismohrana

