



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-2064-P-18/17-06-8

Zagreb, 29. studenoga 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu ZSSI), u predmetu dužnosnika Stjepana Kostelca, gradonačelnika Grada Otočca, na 201. sjednici, održanoj 29. studenoga 2017. g., donosi sljedeću

ODLUKU

Propustom postupanja u skladu s točkom III. mišljenja Povjerenstva broj: 711-I-187-M-139-14/15-09-18 od 28. siječnja 2015.g., dužnosnik Stjepan Kostelac, gradonačelnik Grada Otočca, propustio je očuvati vlastiti integritet i vjerodostojnost te otkloniti sumnju da je koristio navedenu javnu dužnost za osobni probitak, čime je počinio povredu članka 5. stavka 1. ZSSI-a.

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 196. sjednici, održanoj 13. listopada 2017.g., donijelo odluku o pokretanju postupka za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Stjepana Kostelca, gradonačelnika Grada Otočca, zbog moguće povrede članka 5. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta postupanja u skladu s točkom III. mišljenja Povjerenstva, broj: 711-I-187-M-139-14/15-09-18 od 28. siječnja 2015.g., čime je dužnosnik propustio očuvati vlastiti integritet i vjerodostojnost te otkloniti sumnju da je koristio javnu dužnost gradonačelnika Grada Otočca za osobni probitak.

Na odluku o pokretanju postupka dužnosnik je dostavio pisano očitovanje u zakonom propisanom roku. Dužnosnik u očitovanju u bitnome navodi da je na internetskim stranicama Grada Otočca 20. studenoga 2015.g. objavljeno očitovanje iz kojeg proizlazi da je dužnosnik prenio upravljačka prava na temelju udjela u vlasništvu trgovačkog društva Veterinarska stanica Otočac d.o.o. i da se izuzeo od odlučivanja u odnosu na trgovačko društvo Hrvatski radio Otočac d.o.o.

S obzirom da je u 2016.g. mijenjana internetska stranica Grada Otočca, nisu svi dokumenti automatizmom preuzeti na novu internetsku stranicu, što je naknadno uočeno te se stranica još uvijek popunjavaju podacima koji nedostaju.

U odnosu na razmatranje i prihvaćanje Izvješća o radu trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o. za 2016.g., dužnosnik u privitku očitovanja dostavlja Zapisnik sa 21. sjednice Gradskog vijeća Grada Otočca na kojem je razmatrano predmetno Izvješće, kao i cjelokupni materijal dostavljen uz Izvješće. Dužnosnik ističe da je uz Izvješće o radu trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o., članovima Gradskog vijeća Grada Otočca dostavljena i vlasnička struktura tog trgovačkog društva koja je ujedno objavljena i u Narodnim novinama broj 7/15. i 8/17. U očitovanju se nadalje navodi da je na internetskim stranicama Grada Otočca 18. kolovoza 2017.g. objavljena ponovno donesena Odluka o izuzimanju dužnosinika iz donošenja odluka vezanih za trgovačko društvo Hrvatski radio Otočac d.o.o. i o povjeravanju poslova zastupanja Grada Otočca u tijelima navedenog trgovačkog društva zamjeniku gradonačelnika Grada Otočca od 29. svibnja 2017.g. Dužnosnik ističe da će prilikom donošenja proračuna Grada Otočca za 2018.g. na sjednici Gradskog vijeća Grada Otočca naglasiti da trgovačko društvo Veterinarska stanica Otočac d.o.o. ima udio u vlasništvu trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je i Stjepan Kostelac povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Otočca obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana te da ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost.

Uvidom u službene rezultate izbora za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i njihove zamjenike, održane 19. svibnja 2013.g. te 21. svibnja 2017.g. koji su objavljeni na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva, utvrđeno je da je dužnosnik Stjepan Kostelac izabran za gradonačelnika Grada Otočca u mandatu 2013.-2017., kao i u mandatu 2017.-2021.

Povjerenstvo obrazlaže da je na 82. sjednici održanoj 28. siječnja 2015.g. na zahtjev dužnosinika Stjepana Kostelca, gradonačelnika Grada Otočca, dalo mišljenje u kojem se utvrđuje da poslovni odnos na temelju „Ugovora o pružanju usluga informiranja građana Grada Otočca radi ostvarivanja prava na javno informiranje”, sklopljen između Grada Otočca, kao naručitelja medijske usluge i trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o. kao nakladnika medijske usluge, u kojem udio od 30% u temeljnog kapitalu ima trgovačko društvo Veterinarska ambulanta Otočac d.o.o., a u kojem udio od 51,5% u temeljnog kapitalu ima dužnosnik Stjepan Kostelac, gradonačelnik Grada Otočca, sam po sebi ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a.

Točkom II. istog mišljenja upućuje se dužnosnik Stjepan Kostelac da se u cilju učinkovitog izbjegavanja sukoba interesa, očuvanja integriteta i vjerodostojnosti dužnosnika te otklanjanja svake sumnje da je položaj dužnosnika na bilo koji način iskoristio za osobni probitak, izuzme iz donošenja odluka koje utječu na poslovni odnos iz točke I. mišljenja, kao i iz svih radnji nadzora namjenskog trošenja odobrenih sredstava i ostvarenja programa određenih ugovorom iz točke I. mišljenja, kao i da se izuzme od zastupanja Grada Otočca, kao vlasnika udjela u temeljnem kapitalu u radu tijela trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o.

Nadalje, točkom III. istog mišljenja upućuje se dužnosnik Stjepan Kostelac da podatak o vlastitom udjelu u temeljenom kapitalu trgovačkog društva Veterinarska ambulanta Otočac d.o.o. te podatak o udjelu trgovačkog društva Veterinarska ambulanta Otočac d.o.o. u temeljnem kapitalu trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o., obznani Gradskom vijeću Grada Otočca **prilikom donošenja proračuna Grada Otočca** te da isti podatak pravovremeno i transparentno javno objavi na internetskim stranicama Grada Otočca.

Povjerenstvo je dopisom od 16. ožujka 2017.g. od Grada Otočca zatražilo dostavu dokumentacije iz koje proizlazi da je dužnosnik Stjepan Kostelac, gradonačelnik Grada Otočca postupio sukladno danom mišljenju Povjerenstva. Dužnosnik Stjepan Kostelac kao gradonačelnik Grada Otočca dostavio je očitovanje od 6. travnja 2017.g. u kojem se navodi da je stupanjem na dužnost gradonačelnika Grada Otočca prenio upravljačka prava koja proizlaze iz 51,5% udjela u temeljnem kapitalu trgovačkog društva Veterinarska ambulanta Otočac d.o.o. na povjerenika. Navedeno trgovačko društvo ima 30% udjela u temeljnem kapitalu trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o. U očitovanju se nadalje navodi da se dužnosnik Stjepan Kostelac Odlukom o izuzimanju iz donošenja odluka vezanih za trgovačko društvo Hrvatski radio Otočac d.o.o. i o povjeravanju poslova zastupanja Grada Otočca u tijelima tog trgovačkog društva zamjeniku gradonačelnika navedene jedinice lokalne samouprave, doneesenom 24. ožujka 2015.g., izuzeo iz svih radnji u provođenju nadzora nad namjenskim trošenjem odobrenih sredstava i ostvarivanja programa određenih ugovorom sklopljenim između Grada Otočca i trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o., kao i od razmatranja godišnjih izvješća o radu trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o. Za zastupanje Grada Otočca u radu tijela trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o. imenovan je Nenad Janković, zamjenik gradonačelnika Grada Otočca. U očitovanju se nadalje navodi da prilikom donošenja proračuna Grada Otočca za 2016.g. i 2017.g. nije posebno istican podatak o udjelu dužnosnika Stjepana Kostelca u temeljnem kapitalu trgovačkog društva Veterinarska ambulanta Otočac d.o.o. te o udjelu navedenog trgovačkog društva u temeljnem kapitalu trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o., s obzirom da je na internetskim stranicama Grada Otočca objavljeno Očitovanje iz kojeg proizlazi da je gradonačelnik prenio upravljačka prava na temelju udjela u vlasništvu trgovačkog društva Veterinarska ambulanta Otočac d.o.o. na povjerenika te se izuzeo od odlučivanja u pogledu trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o.

Nadalje, u „Narodnim novinama“ broj 7/15. i 8/17. objavljena je vlasnička struktura trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o., a prilikom razmatranja i prihvaćanja Izvješća o radu trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o. za 2015.g. i 2016.g. članovima Gradskog vijeća Grada Otočca je u materijalima priložen i Zaključak o prihvaćanju predmetnih izvješća potpisani od strane zamjenika gradonačelnika Grada Otočca. Izvješća su prihvaćena bez primjedbi. Na 21. sjednici Gradskog vijeća Grada Otočca koja je održana 31. ožujka 2017.g. dužnosnik je članovima Gradskog vijeća naglasio da je uz Izvješće o radu trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o. za 2016.g. priložio Očitovanje o prijenosu upravljačkih prava na temelju udjela u vlasništvu trgovačkog društva Veterinarska ambulanta Otočac d.o.o., Odluku o izuzimanju, kao i vlasničku strukturu trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o., na što vijećnici nisu imali primjedbi.

Uvidom u Odluku gradonačelnika Grada Otočca od 24. ožujka 2015.g. o izuzimanju iz donošenja odluka vezanih za trgovačko društvo Hrvatski radio Otočac d.o.o. i povjeravanju poslova zastupanja Grada Otočca u tijelima navedenog trgovačkog društva zamjeniku gradonačelnika utvrđeno je da se navedenom Odlukom dužnosnik Stjepan Kostelac, izuzeo iz donošenja odluka koje utječu na poslovni odnos na temelju „Ugovora o pružanju usluga informiranja građana Grada Otočca radi ostvarivanja prava na javno informiranje“ sklopljen između Grada Otočca kao naručitelja medijske usluge i trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o. kao nakladnika medijske usluge, a u kojem udio od 30 % u temeljnog kapitalu ima trgovačko društvo Veterinarska ambulanta Otočac d.o.o., u kojem udio od 51,5% u temeljnem kapitalu ima dužnosnik Stjepan Kostelac. Predmetnom Odlukom dužnosnik se također izuzeo iz svih radnji nadzora namjenskog trošenja odobrenih sredstava i ostvarenja programa određenih ugovorom, kao i od razmatranja godišnjih izvješća o radu trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o. Točkom II. iste Odluke imenovan je Nenad Janković, zamjenik gradonačelnika Grada Otočca za zastupanje Grada Otočca u radu tijela trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o.

Uvidom u ugovore o pružanju usluga informiranja građana sklopljene između Grada Otočca i trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o. u 2015.g. i 2016.g. utvrđeno je da je iste kao zastupnik Grada Otočca potpisao zamjenik gradonačelnika, dužnosnik Nenad Janković. Ugovorom sklopljenim u 2015.g. trgovačkom društvu Hrvatski radio Otočac d.o.o. kao Nakladniku odobrena su sredstva iz proračuna Grada Otočca u iznosu od 450.000,00 kn za realizaciju ugovorom utvrđenog programa. Ugovorom iz 2016.g. istom trgovačkom društvu su za ugovoren program i sadržaje odobrena sredstva iz proračuna Grada Otočca za 2016.g. u iznosu od 502.000,00 kn

Povjerenstvo je izvršilo uvid i u Zaključke koje je donio zamjenik gradonačelnika Grada Otočca od 5. svibnja 2016.g. i 22. ožujka 2017.g. iz kojih proizlazi da je zamjenik gradonačelnika razmotrio i prihvatio Izvješće o radu trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o. za 2015.g., kao i za 2016.g. te da je navedena izvješća uputio Gradskom vijeću Grada Otočca na razmatranje i odlučivanje.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik Stjepan Kostelac postupio u skladu s uputom Povjerenstva iz točke II. mišljenja Povjerenstva, broj: 711-I-187-M-139-14/15-09-18 od 28. siječnja 2015.g.

Međutim, Povjerenstvo je točkom III. istog mišljenja uputilo dužnosnika da podatak o vlastitom udjelu u temeljenom kapitalu trgovačkog društva Veterinarska ambulanta Otočac d.o.o. te podatak o udjelu trgovačkog društva Veterinarska ambulanta Otočac d.o.o. u temeljnem kapitalu trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o., deklarira Gradskom vijeću Grada Otočca **prilikom donošenja proračuna Grada Otočca** te da isti podatak pravovremeno i transparentno javno objavi na internetskim stranicama Grada Otočca.

U očitovanju Grada Otočca koje je potpisao sam dužnosnik navodi se da **prilikom donošenja Proračuna Grada Otočca za 2016.g. i 2017.g. nije posebno istican podatak o vlasničkom udjelu dužnosnika u temelnjom kapitalu trgovačkog društva Veterinarska ambulanta Otočac d.o.o., kao niti o udjelu navedenog trgovačkog društva u temelnjom kapitalu trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o.**

Također, uz navedeno očitovanje nije bila dostavljena dokumentacija iz koje bi proizlazilo kada su navedeni podaci objavljeni na internetskim stranicama Grada Otočca. U odnosu na navedeno Povjerenstvo je prihvatiло obrazloženje dužnosnika iz očitovanja na odluku o pokretanju postupka da su navedeni podaci objavljeni na internetskoj stranici Grada Otočca 20. studenoga 2015.g. no da u postupku izrade nove internetske stranice nisu svi podaci automatizmom preuzeti na novu stranicu.

Povjerenstvo ističe da je svrha uputa danih dužnosniku u mišljenju 711-I-187-M-139-14/15-09-18 od 28. siječnja 2015.g. očuvanje vlastitog integriteta i vjerodostojnosti dužnosnika, kao i otklanjanja svake sumnje da je dužnosnik koristio dužnost gradonačelnika Grada Otočca radi ostvarivanja privatnih interesa koji u konkretnom slučaju nedvojbeno proizlaze iz vlasničkih udjela dužnosnika u trgovačkom društvu Veterinarska ambulanta Otočac d.o.o.

Povjerenstvo je dužnosniku dalo uputu da podatke o vlastitom udjelu u temelnjom kapitalu trgovačkog društva Veterinarska ambulanta Otočac d.o.o., kao i podatke o udjelu tog trgovačkog društva u temelnjom kapitalu trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o. deklarira prilikom donošenja proračuna Grada Otočca za sljedeću proračunsku godinu kako bi članovi Gradskog vijeća pravovremeno, odnosno prije donošenja proračuna, bili obavijesteni o vlasničkoj strukturi trgovačkog društva koje je, na temelju ugovora o pružanju usluga informiranja građana sklopljenih s Gradom Otočcom, korisnik proračunskih sredstava te kako bi se članovima Gradskog vijeća Grada Otočca skrenula pozornost na postojanje privatnog interesa dužnosnika Stjepana Kostelca koji proizlazi iz njegovog vlasničkog udjela u trgovačkom društvu Veterinarska ambulanta Otočac d.o.o.

Dostavom podataka o vlasničkoj strukturi trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o. članovima Gradskog vijeća Grada Otočca tek prilikom podnošenja izvješća o radu navedenog trgovačkog društva za 2015.g. i 2016.g., uputa iz danog mišljenja Povjerenstva nije ispunjena pravodobno te stoga nije ispunjena svrha zbog koje je predmetna uputa dana.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik Stjepan Kostelac propustom postupanja u skladu s točkom III. mišljenja Povjerenstva od 28. siječnja 2015.g., nije postupio na način kojim bi očuvao vlastiti integritet i vjerodostojnost te otklonio sumnju da je koristio navedenu javnu dužnost za osobni probitak, čime je počinio povredu članka 5. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Za povredu načela obnašanja javnih dužnosti propisanih člankom 5. ZSSI-a, navedeni Zakon nije propisao izricanje sankcije. Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove Odluke.



Uputa o pravnom lijeku:

Sukladno članku 48. stavku 1. ZSSI-a u vezi s člancima 42. do 47. ZSSI-a, protiv ove odluke Povjerenstva ne može se pokrenuti upravni spor.

Dostaviti:

1. Stjepan Kostelac, elektronska dostava
2. Podnositelj prijave, e-mail
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana