



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1686-p-18/17-04-8

Zagreb, 13. listopada 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave mogućeg sukoba interesa podnesene protiv dužnosnika Stjepana Kostelca, gradonačelnika Grada Otočca**, na 196. sjednici, održanoj 13. listopada 2017.g. donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. **Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Stjepana Kostelca, gradonačelnika Grada Otočca, zbog postojanja mogućnosti da je dužnosnik počinio povredu načela djelovanja propisanih člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a koja proizlazi iz propusta postupanja u skladu s točkom III. mišljenja Povjerenstva broj: 711-I-187-M-139-14/15-09-18 od 28. siječnja 2015.g., čime je dužnosnik propustio očuvati vlastiti integritet i vjerodostojnost te otkloniti sumnju da je koristio javnu dužnost gradonačelnika Grada Otočca za osobni probitak.**

- II. **Poziva se dužnosnik Stjepan Kostelac da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka i ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici dužnosnici u smislu odredbi tog Zakona, stoga je i Stjepan Kostelac, povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Otočca obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka, Povjerenstvo donosi pisanu odluku.

Na temelju članka 39. stavka 4. ZSSI-a podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Protiv dužnosnika Stjepana Kostelca podnesena je 16. rujna 2016.g. neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa u kojoj se u bitnome navodi da dužnosnik nije postupio u skladu s uputama danim u mišljenju Povjerenstva broj: 711-I-187-M-139-14/15-09-18 od 28. siječnja 2015.g. U prijavi se navodi da dužnosnik Stjepan Kostelac koristi trgovačko društvo Hrvatski radio Otočac d.o.o. za osobnu promociju te da na službenim internetskim stranicama Grada Otočca nije objavio podatke o svom udjelu u vlasništvu tog trgovačkog društva niti je taj podatak objavio Gradskom vijeću Grada Otočca prilikom donošenja proračuna za 2016.g. i 2017.g.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 2. istog članka propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali.

Povjerenstvo je na 82. sjednici održanoj 28. siječnja 2015.g. na zahtjev dužnosnika Stjepana Kostelca, gradonačelnika Grada Otočca, dalo mišljenje u kojem se utvrđuje da poslovni odnos na temelju „Ugovora o pružanju usluga informiranja građana Grada Otočca radi ostvarivanja prava na javno informiranje“, sklopljen između Grada Otočca, kao naručitelja medijske usluge i trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o. kao nakladnika medijske usluge, u kojem udio od 30% u temeljnog kapitalu ima trgovačko društvo Veterinarska ambulanta Otočac d.o.o., a u kojem udio od 51,5% u temeljnog kapitalu ima dužnosnik Stjepan Kostelac, gradonačelnik Grada Otočca, sam po sebi ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a.

Točkom II. istog mišljenja upućuje se dužnosnik Stjepan Kostelac da se u cilju učinkovitog izbjegavanja sukoba interesa, očuvanja integriteta i vjerodostojnosti dužnosnika te otklanjanja svake sumnje da je položaj dužnosnika na bilo koji način iskoristio za osobni probitak, izuzme iz donošenja odluka koje utječu na poslovni odnos iz točke I. mišljenja, kao i iz svih radnji nadzora namjenskog trošenja odobrenih sredstava i ostvarenja programa određenih ugovorom iz točke I. mišljenja, kao i da se izuzme od zastupanja Grada Otočca, kao vlasnika udjela u temeljnem kapitalu u radu tijela trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o.

Nadalje, točkom III. istog mišljenja upućuje se dužnosnik Stjepan Kostelac da podatak o vlastitom udjelu u temeljenom kapitalu trgovačkog društva Veterinarska ambulanta Otočac d.o.o. te podatak o udjelu trgovačkog društva Veterinarska ambulanta Otočac d.o.o. u temeljnem kapitalu trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o., obznani Gradskom vijeću Grada Otočca prilikom donošenja proračuna Grada Otočca te da isti podatak pravovremeno i transparentno javno objavi na internetskim stranicama Grada Otočca.

U svrhu provjere osnovanosti navoda iz podnesene prijave Povjerenstvo je zatražio od Grada Otočca dostavu dokumentacije iz koje proizlazi da je dužnosnik Stjepan Kostelac, gradonačelnik Grada Otočca postupio sukladno danom mišljenju Povjerenstva.

Dužnosnik Stjepan Kostelac kao gradonačelnik Grada Otočca dostavio je očitovanje od 6. travnja 2017.g. u kojem se navodi da je dužnosnik, stupanjem na dužnost gradonačelnika Grada Otočca prenio upravljačka prava koja proizlaze iz 51,5% udjela u temeljnog kapitalu trgovačkog društva Veterinarska ambulanta Otočac d.o.o. na povjerenika. Navedeno trgovačko društvo ima 30% udjela u temeljnog kapitalu trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o. U očitovanju se nadalje navodi da se dužnosnik Stjepan Kostelac Odlukom o izuzimanju iz donošenja odluka vezanih za trgovačko društvo Hrvatski radio Otočac d.o.o. i o povjeravanju poslova zastupanja Grada Otočca u tijelima tog trgovačkog društva zamjeniku gradonačelnika, donešenom 24. ožujka 2015.g., izuzeo iz svih radnji u provođenju nadzora nad namjenskim trošenjem odobrenih sredstava i ostvarivanja programa određenih ugovorom sklopljenim između Grada Otočca i trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o., kao i od razmatranja godišnjih izvješća o radu trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o. Za zastupanje Grada Otočca u radu tijela trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o. imenovan je Nenad Janković, zamjenik gradonačelnika Grada Otočca.

U očitovanju se nadalje navodi da prilikom donošenja proračuna Grada Otočca za 2016.g. i 2017.g. nije posebno istican podatak o udjelu dužnosnika Stjepana Kostelca u temeljnog kapitalu trgovačkog društva Veterinarska stanica Otočac d.o.o. te o udjelu navedenog trgovačkog društva u temeljnog kapitalu trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o., s obzirom da je na internetskim stranicama Grada Otočca objavljeno Očitovanje iz kojeg proizlazi da je gradonačelnik prenio upravljačka prava na temelju udjela u vlasništvu trgovačkog društva Veterinarska stanica Otočac d.o.o. na povjerenika te se izuzeo od odlučivanja u pogledu trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o. Nadalje, u „Narodnim novinama“ broj 7/15. i 8/17. objavljena je vlasnička struktura trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o., a prilikom razmatranja i prihvaćanja Izvješća o radu trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o. za 2015.g. i 2016.g. članovima Gradskog vijeća Grada Otočca je u materijalima priložen i Zaključak o prihvaćanju predmetnih izvješća potpisani od strane zamjenika gradonačelnika Grada Otočca. Izvješća su prihvaćena bez primjedbi. Na 21. sjednici Gradskog vijeća Grada Otočca koja je održana 31. ožujka 2017.g. dužnosnik je članovima Gradskog vijeća naglasio da je uz Izvješće o radu trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o. za 2016.g. priložio Očitovanje o prijenosu upravljačkih prava na temelju udjela u vlasništvu trgovačkog društva Veterinarska stanica Otočac d.o.o., Odluku o izuzimanju i vlasničku strukturu trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o., na što vijećnici nisu imali primjedbi.

U prilogu očitovanja dužnosnik je dostavio Odluku o izuzimanju iz donošenja odluka koje se odnose na trgovačko društvo Hrvatski radio Otočac d.o.o. i povjeravanju poslova zastupanja Grada Otočca u tijelima tog trgovačkog društva zamjeniku gradonačelnika od 24. ožujka 2015.g., Očitovanje od 20. studenoga 2015.g., Ugovore sklopljene između Grada

Otočca i trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o. od 30. travnja 2015.g., 21. siječnja 2016.g. i 27. siječnja 2017.g., Izvješće o poslovanju i Financijsko izvješće trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o. za 2015.g. i 2016.g., Vlasničku strukturu trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o. objavljenu u „Narodnim novinama“ broj 7/15. i 8/17., Zaključak zamjenika gradonačelnika Grada Otočca od 5. svibnja 2016.g. i 22. ožujka 2017.g., Zaključak Gradskog vijeća Grada Otočca o prihvaćanju Izvješća o radu trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o. za 2015.g. i 2016.g.

Uvidom u Odluku gradonačelnika Grada Otočca od 24. ožujka 2015.g. o izuzimanju iz donošenja odluka vezanih za trgovačko društvo Hrvatski radio Otočac d.o.o. i povjeravanju poslova zastupanja Grada Otočca u tijelima navedenog trgovačkog društva zamjeniku gradonačelnika utvrđeno je da se navedenom Odlukom dužnosnik Stjepan Kostelac, izuzeo iz donošenja odluka koje utječu na poslovni odnos na temelju „Ugovora o pružanju usluga informiranja građana Grada Otočca radi ostvarivanja prava na javno informiranje“ sklopljen između Grada Otočca kao naručitelja medijske usluge i trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o. kao nakladnika medijske usluge, a u kojem udio od 30 % u temeljnog kapitalu ima trgovačko društvo Veterinarska ambulanta Otočac d.o.o., u kojem udio od 51,5% u temeljnog kapitalu ima dužnosnik Stjepan Kostelac. Predmetnom Odlukom dužnosnik se nadalje izuzeo iz svih radnji nadzora namjenskog trošenja odobrenih sredstava i ostvarenja programa određenih ugovorom, kao i od razmatranja godišnjih izvješća o radu trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o. Točkom II. iste Odluke imenovan je Nenad Janković, zamjenik gradonačelnika Grada Otočca za zastupanje Grada Otočca u radu tijela trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o.

Uvidom u ugovore sklopljene između Grada Otočca i trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o. u 2015.g. i 2016.g. utvrđeno je da je iste kao zastupnik Grada Otočca potpisao zamjenik gradonačelnika, dužnosnik Nenad Janković.

Povjerenstvo je izvršilo i uvid u Zaključke koje je donio zamjenik gradonačelnika Grada Otočca od 5. svibnja 2016.g. i 22. ožujka 2017.g. iz kojih proizlazi da je zamjenik gradonačelnika razmotrio i prihvatio Izvješće o radu trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o. za 2015.g., kao i za 2016.g. te navedena izvješća uputio Gradskom vijeću Grada Otočca na razmatranje i odlučivanje.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik Stjepan Kostelac postupio u skladu s uputom Povjerenstva iz točke II. mišljenja Povjerenstva, broj: 711-I-187-M-139-14/15-09-18 od 28. siječnja 2015.g.

Međutim, Povjerenstvo je točkom III. istog mišljenja uputilo dužnosnika da podatak o vlastitom udjelu u temeljenom kapitalu trgovačkog društva Veterinarska ambulanta Otočac d.o.o. te podatak o udjelu trgovačkog društva Veterinarska ambulanta Otočac d.o.o. u temeljnog kapitalu trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o., obznani Gradskom vijeću Grada Otočca prilikom donošenja proračuna Grada Otočca te da isti podatak pravovremeno i transparentno javno objavi na internetskim stranicama Grada Otočca.

U očitovanju Grada Otočca koje je potpisao sam dužnosnik navodi se da prilikom donošenja Proračuna Grada Otočca za 2016.g. i 2017.g. nije posebno istican podatak o vlasničkom udjelu dužnosnika u temeljnog kapitalu trgovačkog društva Veterinarska stanica Otočac d.o.o., kao niti o udjelu navedenog trgovačkog društva u temeljnog kapitalu trgovačkog društva Hrvatski radio Otočac d.o.o. Također, uz navedeno očitovanje nije dostavljena dokumentacija iz koje bi proizlazilo kada su navedeni podaci objavljeni na internetskim stranicama Grada Otočca. Iz dostavljenog očitovanja stoga proizlazi mogućnost da dužnosnik Stjepan Kostelac nije postupio sukladno uputi Povjerenstva iz točke III. mišljenja broj: 711-I-187-M-139-14/15-09-18 od 28. siječnja 2015.g.

S obzirom da je svrha uputa danih dužnosniku u predmetnom mišljenju očuvanje vlastitog integriteta i vjerodostojnosti dužnosnika, kao i otklanjanja svake sumnje da je koristio položaj dužnost radi ostvarivanja privatnih interesa, Povjerenstvo je odlučilo pokrenuti predmetni postupak zbog moguće povrede načela djelovanja propisanih člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a.

Sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, poziva se dužnosnik Stjepan Kostelac da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razloge pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz ovog obrazloženja.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Stjepan Kostelac, elektronska dostava
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

