



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1175-P-172/17-04-18

Zagreb, 14. lipnja 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Damira Krstičevića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra obrane**, na 183. sjednici, održanoj 14. lipnja 2017. g., donosi sljedeću:

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Damira Krstičevića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra obrane, neće se pokrenuti s obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da se dužnosnik pridržavao uputa danih u Mišljenju Povjerenstva, broj 711-I-1630-M-170/16-02-18 od 17. studenoga 2016. g. te Povjerenstvo nije steklo saznanja iz kojih bi proizlazilo da je u postupanju dužnosnika došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. točkom 3. i 4. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru, predsjednik i članovi Vlade Republike Hrvatske (potpredsjednici i ministri u Vladi Republike Hrvatske) dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Uvidom u Registr dužnosnika utvrđeno je da je Damir Krstičević obnašao dužnost zastupnika u 8. sazivu Hrvatskog sabora u razdoblju od 28. prosinca 2015.g. do 14. listopada 2016.g., zatim i u 9. sazivu Hrvatskog sabora u razdoblju od 14. listopada do 19. listopada 2016.g., dok u aktualnom mandatu od 19. listopada 2016.g. obnaša dužnost potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra obrane. Povodom obnašanja navedenih dužnosti, dužnosnik Damir Krstičević, obvezan je postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Povjerenstvo je 27. veljače 2017.g., pod brojem knjige ulazne pošte 711-U-800-P-99/17-01-5 zaprimilo prijavu protiv nekoliko dužnosnika. Zaključkom broj 711-I-444-P-99/17-02-8 od 31. ožujka 2017.g., Povjerenstvo je razdvojilo postupanje u odnosu na svakog od prijavljenih dužnosnika, s obzirom da okolnosti koje se u prijavi za svakog od prijavljenih dužnosnika navode, nisu međusobno povezane. U odnosu na dužnosnika Damira Krstičevića istim zaključkom određeno je da će se predmet voditi pod brojem P-172/17.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaze saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisaniu odluku.

U prijavi od 27.veljače 2017.g., u dijelu koji se odnosi na dužnosnika Damira Krstičevića, u bitno se navodi da je dužnosnik u trgovačkim društvima KING ICT d.o.o. i M SAN GRUPA d.d., tijekom dužeg razdoblja obavljao funkciju člana nadzornog odbora te da su ova trgovačka društva u proteklim godinama ostvarila ekonomski rast putem stupanja u poslovne odnose s državnim tijelima u postupcima javne nabave, u kojima su ova trgovačka društva imala prednost zavaljujući vezama koje je Damir Krstičević imao kao bivši general Hrvatske vojske, stoga izuzimanje dužnosnika Damira Krstičevića iz donošenja odluka u Ministarstvu obrane, vezano za eventualne daljnje poslovne odnose s navedenim trgovačkim društvima, ne može osigurati integritet i nepristranost dužnosnika niti očuvanje povjerenja građana već bi Povjerenstvo trebalo dati preporuku Vladi Republike Hrvatske da u razdoblju u kojem dužnosnik Damir Krstičević obnaša dužnost Ministarstvo obrane, kao niti druga ministarstva s navedenim trgovačkim društvima ne bi trebala stupati u poslovne odnose.

Povodom stupanja na dužnost ministra obrane, dužnosnik Damir Krstičević, dužnosnik je zatražio mišljenje Povjerenstva nalazi li se u sukobu interesa povodom obavljanja funkcije člana nadzornog odbora u trgovačkim društvima KING ICT d.o.o. i M SAN GRUPA d.d., a koje je prestao obnašati prije stupanja na dužnost te može li trgovačko društvo KING ICT d.o.o. i nadalje sudjelovati kao ponuditelj u postupcima javne nabave koje će kao naručitelj provoditi Vlada Republike Hrvatske, Ministarstvo obrane ili druga tijela javne vlasti.

Uvidom u povjesni izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 080254759 upisano trgovačko društvo KING ICT društvo s ograničenom odgovornošću za poslovno informatičke usluge (skraćena tvrtka: KING ICT d.o.o.), sa sjedištem u Zagrebu, OIB: 67001695549. Kao jedini osnivač i član društva upisan je Stipo Matić. Iz podataka u povjesnom izvatu proizlazi da je Damir Krstičević u trgovačkom društву KING ICT d.o.o. obavljao funkciju direktora u razdoblju od 27. studenog 2001.g. do 14. siječnja 2004.g., zatim funkciju prokurista u razdoblju od 14. siječnja 2004.g. do 15. lipnja 2007.g., a funkciju člana Nadzornog odbora u razdoblju od 15. lipnja 2007.g. do 28. prosinca 2015.g.

Uvidom u povjesni izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 080157581 upisano trgovačko društvo M SAN GRUPA dioničko društvo za proizvodnju računala, trgovinu i uvoz-izvoz (skraćena tvrtka: M SAN GRUPA d.d.), sa sjedištem u Zagrebu, OIB: 34695138237. Ovo trgovačko društvo 2007.g. promijenilo je oblik iz društva s ograničenom odgovornošću u dioničko društvo. Kao jedini osnivač d.o.o. odnosno kasnije kao jedini dioničar društva upisan je Stipo Matić. Iz podataka u povjesnom izvatu proizlazi da je Damir Krstičević u trgovačkom društву M SAN GRUPA d.d., odnosno ranije M SAN GRUPA d.o.o., obavljao funkciju predsjednika Nadzornog odbora u razdoblju od 19. veljače 2004.g. do 17. srpnja 2009.g. te funkciju zamjenika predsjednika Nadzornog odbora u razdoblju od 17. srpnja 2009.g. do 28. prosinca 2015.g.

Uvidom u povijesni izvadak iz sudskega registra Trgovačkog suda u Zagrebu Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 010025375 upisano trgovačko društvo POLJOPRIVREDNO PODUZEĆE ORAHOVICA društvo s ograničenom odgovornošću (skraćena tvrtka: PP ORAHOVICA d.o.o.), sa sjedištem u Zdencima, OIB: 70427199569. Iz podataka u povijesnom izvatu proizlazi da je Damir Krstičević u trgovačkom društvu PP ORAHOVICA d.o.o. obavljao funkciju predsjednika Nadzornog odbora u razdoblju od 23. srpnja 2012.g. do 11. siječnja 2016.g.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 2. propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali. Stavkom 3. propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Iz podataka upisanih u sudske registre, utvrđeno je da je dužnosnik povodom stupanja na dužnost zastupnika Hrvatskog sabora, prestao obavljati funkcije člana nadzornih odbora u trgovačkim društvima te je time svoje privatne poslove uskladio s obvezama koje proizlaze iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Sukladno odredbama Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 120/16.) i prethodno važećeg Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 90/11., 83/13., 143/13., 13/14.), za upravni nadzor nad provedbom Zakona o javnoj nabavi i njegovih podzakonskih propisa nadležna je Uprava za sustav javne nabave u okviru Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta, dok o žalbama kandidata u postupku javne nabave rješava Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave, a protiv čijih je odluka moguće pokrenuti upravni spor.

Na temelju članka 12. stavka 1. Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Državnog ureda za središnju javnu nabavu („Narodne novine“ 3/15.), Vlada Republike Hrvatske i Ministarstvo obrane obveznici su središnje javne nabave putem koje se za korisnike nabavlja roba, radovi i usluge po nabavnim kategorijama.

Središnju javnu nabavu provodi Središnji državni ured za središnju javnu nabavu te ju ne provode samostalno pojedina tijela kao javni naručitelji. Nabavne kategorije za koje se obvezno provodi središnja javna nabava određene su Odlukom Vlade Republike Hrvatske o nabavnim kategorijama od 23. lipnja 2016.g. („Narodne novine“ broj 64/16.). Pored ostalog, točkom I. ove Odluke u nabavne kategorije za koje se provodi središnja javna nabava, uvršteni su računala i računalna oprema, licence za korištenje softverskih proizvoda i usluga, dakle i one kategorije koje su obuhvaćene predmetom poslovanja trgovačkog društva KING ICT d.o.o. i trgovačkog društva M SAN GRUPA d.d.

Međutim, sukladno točki II. ove Odluke, korisnici samostalno provode postupke javne nabave koji su na osnovi propisa Republike Hrvatske određeni kao klasificirani ili čije izvršenje na osnovi zakona ili drugih propisa Republike Hrvatske zahtijeva primjenu mjera informacijske sigurnosti. Pored navedenog, kod postupaka središnje javne nabave, pojedino tijelo državne uprave odnosno javni naručitelj samo definira potrebe u smislu količine i obilježja nabavljanje robe, usluga ili radova te ujedno po provedenom postupku javne nabave sklapa i izvršava ugovor.

Povjerenstvo je u Mišljenju broj 711-I-1630-M-170/16-02-18 od 17. studenoga 2016.g., utvrdilo da sukladno odredbama ZSSI-a nema zapreke da trgovačka društva KING ICT d.o.o., M SAN GRUPA d.d. PP ORAHOVICA d.o.o. sudjeluju kao ponuditelji u postupcima javne nabave koje će kao naručitelj provoditi Vlada Republike Hrvatske, Ministarstvo obrane ili druga tijela javne vlasti.

Međutim, Povjerenstvo tumači kako očuvanje povjerenja građana u integritet i vjerodostojnost dužnosnika, a time i u proces donošenja odluka od strane tijela javne vlasti, ovisi između ostalog i o vanjskom dojmu koji proizlazi li može proizlaziti iz određene situacije.

Uzimajući u obzir okolnost da je dužnosnik u relativno dužem razdoblju obavljao funkcije člana nadzornih odbora u predmetnim trgovačkim društvima, a osobito u trgovačkom društvu KING ICT d.o.o., koje se i prije stupanja dužnosnika Damira Krstićevića na dužnost ministra obrane već nalazilo u poslovnom odnosu s Ministarstvom obrane, Povjerenstvo je ocijenilo kako se povodom izvršavanja ovlasti i obveza koje proizlaze iz obavljanja dužnosti ministra obrane, dužnosnik Damir Krstićević može naći u situaciji u kojoj njegova nepristranost u postupanju može biti dovedena u sumnju odnosno u situaciji potencijalnog sukoba interesa. U navedenom Mišljenju, Povjerenstvo je dužnosniku Damiru Krstićeviću dalo upute o njegovu postupanju u svrhu očuvanja vlastitog integriteta i vjerodostojnosti te pravovremenog otklona svake sumnje da su na njegovo postupanje utjecali privatni interesи.

Povjerenstvo je uputilo dužnosnika da se izuzme iz svih postupaka odlučivanja kao i od poduzimanja svih drugih radnji u postupcima javne nabave, kao i jednostavne nabave (nabave bagatelne vrijednosti) naručitelja Ministarstva obrane ili Vlade Republike Hrvatske, ukoliko u postupku javne nabave ponudu podnesu trgovačka društva KING ICT d.o.o., M SAN GRUPA d.d. i PP ORAHOVICA d.o.o.

U odnosu na poslovne odnose koji su u tijeku na temelju ugovora koji su između Ministarstva obrane i trgovačkog društva KING ICT d.o.o. sklopljeni u razdoblju prije nego što je dužnosnik stupio na dužnost ministra obrane, Povjerenstvo je uputilo dužnosnika da se izuzme od svih radnji potrebnih za provedbu i izvršenje tih ugovora te da svoje ovlasti u tom dijelu prenese na državnog tajnika u Ministarstvu obrane ili na drugu odgovarajuću osobu.

Radi provjere je li se dužnosnik pridržavao uputa iz Mišljenja od 17. studenoga 2016.g. Povjerenstvo je od Ministarstva obrane dopisom od 16. svibnja 2017.g. zatražilo očitovanje je li Ministarstvo obrane, u razdoblju od 19. listopada 2016.g. do danas, odnosno za mandata dužnosnika Damira Krstičevića na dužnosti ministra obrane, stupilo u poslovni odnos s trgovačkim društvima KING ICT d.o.o., M SAN GRUPA d.d. ili PP ORAHOVICA d.o.o. te podatke o svakom eventualnom poslovnom odnosu, o pravnoj osnovi i postupku u kojem je svaki eventualni poslovni odnos nastao, podatke o predmetu i vrijednosti poslovnog odnosa, na čiju je inicijativu iskazana potreba za nabavom i tko je donio odluku o odabiru ponuditelja.

Na zahtjev Povjerenstva, Ministarstvo obrane dostavilo je dopis klasa 002-01/17-01/6, ur.broj 512M-17-3 od 22. svibnja 2017.g., kojim se ukazuje da je u Ministarstvu obrane od 20. prosinca 2013.g. na snazi Uputa o provedbi postupaka nabave u Ministarstvu obrane i Oružanim snagama Republike Hrvatske, donesena na temelju Zakona o javnoj nabavi. Sukladno točkama 4.3.4., 4.5.3. i 5.1.5. ove Upute, odgovorne i ovlaštene osobe za donošenje odluka o imenovanju ovlaštenih predstavnika javnog naručitelja za pripremu i provedbu postupka javne nabave te za donošenje odluke o odabiru ponuditelja i za potpisivanje ugovora ili okvirnog sporazuma, su načelnik Samostalnog sektora za javnu nabavu za odluke kod kojih je procijenjena vrijednost nabave do 5.000.000,00 kuna, a ministar obrane za odluke kod kojih je procijenjena vrijednost nabave 5.000.000,00 kuna i više. Nadalje se navodi da u razdoblju od 19. listopada 2016.g. do danas, odnosno za mandata dužnosnika Damira Krstičevića na dužnosti ministra Ministarstvo obrane nije stupilo u poslovni odnos s trgovačkim društvom M SAN GRUPA d.d. niti trgovačkim društvom PP ORAHOVICA d.o.o. S trgovačkim društvom KING ICT d.o.o. u navedenom razdoblju sklopljeno je 5 ugovora za koje se iznose podaci.

Prema dostavljenim podacima, Ministarstvo obrane s trgovačkim društvom KING ICT d.o.o. ima sklopljen Ugovor o nabavi računala i računalne opreme broj SNUG-204-16-0054 od 14. listopada 2016.g. u vrijednosti od 874.193,13 kune. Navedeni Ugovor sklopljen je neposredno na temelju izvornih uvjeta iz Okvirnog sporazuma za nabavu računala i računalne opreme, koji je s istim trgovačkim društvom sklopio tadašnji Državni ured za središnju javnu nabavu 12. lipnja 2015.g., na temelju rezultata prethodno provedenog otvorenog postupka javne nabave. Pritom je potreba za nabavom robe iskazana u Planu nabave Ministarstva obrane za 2016.g. od strane Samostalnog sektora za javnu nabavu Ministarstva obrane, a zahtjev za nabavu od 5. travnja 2016.g. i Odluku o sklapanju predmetnog Ugovora od 14. listopada 2016.g. donio je načelnik Samostalnog sektora za javnu nabavu, koji je ujedno i potpisnik navedenog Ugovora.

Nadalje, Ministarstvo obrane s trgovačkim društvom KING ICT d.o.o. ima sklopljen Ugovor o nabavi usluga najma uređaja i upravljanja ispisom broj SNUG-204-16-059 od 18. studenog 2016.g. u vrijednosti iskazanoj prema mjesecnoj cijeni najma u fiksnom iznosu od 12.655,07 kn bez PDV-a i varijabilnom iznosu sukladno količini ispisanih stranica. Navedeni Ugovor sklopljen je neposredno na temelju izvornih uvjeta iz četverogodišnjeg Okvirnog sporazuma za nabavu usluge najma uređaja za upravljanje ispisom GRUPA 1 za Ministarstvo obrane, koji je sa zajednicom ponuditelja KING ICT d.o.o. i OGANJ d.o.o. iz Zagreba sklopio tadašnji Državni ured za središnju javnu nabavu 3. lipnja 2016.g., na temelju rezultata prethodno provedenog otvorenog postupka javne nabave. Pritom je potreba za nabavom usluge iskazana u Planu nabave Ministarstva obrane za 2016.g. od strane Samostalnog sektora za javnu nabavu Ministarstva obrane, a zahtjev za nabavu od 18. kolovoza 2016.g. i Odluka o sklapanju predmetnog Ugovora od 14. listopada 2016.g. doneseni su od strane načelnika Samostalnog sektora za javnu nabavu, koji je ujedno i potpisnik navedenog Ugovora.

Ministarstvo obrane s trgovačkim društvom KING ICT d.o.o. ima sklopljen Ugovor o nabavi usluge najma postolja za CanonRUNNER Advance 400i multifunkcijske uređaje UG-204-16-0959 od 18. studenog 2016.g. u vrijednosti od 1.187,50 kn s PDV-om. Navedeni Ugovor je sklopljen u postupku nabave bagatelne vrijednosti radi najma postolja za uređaje koji su također u najmu, ali za koje uređaje nisu bila ugovorena postolja. Pritom je potreba za nabavom usluge iskazana u Planu nabave Ministarstva obrane za 2016.g. od strane Samostalnog sektora za javnu nabavu Ministarstva obrane, a zahtjev za nabavu od 18. kolovoza 2016.g. i Odluku o sklapanju predmetnog Ugovora od 14. listopada 2016.g. donio je načelnik Samostalnog sektora za javnu nabavu, koji je ujedno i potpisnik navedenog Ugovora.

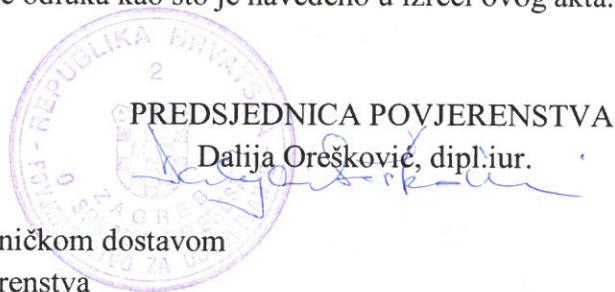
Ministarstvo obrane s trgovačkim društvom KING ICT d.o.o. ima sklopljen Ugovor o nabavi usluge održavanja sustava za identifikaciju korisnika i nadzor i upravljanje IT resursima broj UG-204-16-1018 od 18. studenog 2016.g. u vrijednosti koja je određena prema ugovorenoj cijeni radnog sata inženjera i radnog sata tehničara, a koja se fakturira prema stvarno održenim radnim satima i ne može biti veća od 499.500,00 kn bez PDV-a. Navedeni Ugovor sklopljen je po provedenom neposrednom pregovaranju s jednim ponuditeljem sukladno članku 11. stavku 3. točki 4. tada važećeg Zakona o javnoj nabavi, s obzirom da je trgovačko društvo KING ICT d.o.o. nositelj osnovnog ugovora „Usluga cjelovitog rješenja za vojnu iskaznicu, fizičku kontrolu pristupa i evidenciju radnog vremena, upravljanja identitetom i pristupom i upravljanje infrastrukturom“ od 28. kolovoza 2008.g., sklopljenom po prethodno provedenom javnom nadmetanju, a trgovačko društvo posjeduje potreban važeći certifikat poslovne sigurnosti, izdan od strane Ureda Vijeća za nacionalnu sigurnost te održava sustav isporučen na temelju osnovnog ugovora. Pritom je potreba za nabavom usluge iskazana u Planu nabave Ministarstva obrane za 2016.g. od strane Samostalnog sektora za javnu nabavu Ministarstva obrane, a zahtjev za nabavu od 4. kolovoza 2016.g. i Odluku o sklapanju predmetnog Ugovora od 14. listopada 2016.g. donio je načelnik Samostalnog sektora za javnu nabavu, koji je ujedno i potpisnik navedenog Ugovora.

Ministarstvo obrane s trgovačkim društvom KING ICT d.o.o. ima sklopljen Ugovor o nabavi CA Technologies licenci, broj UG-204-17-0225 od 21. travnja 2017.g. u vrijednosti 984.450,00 kn. Navedeni ugovor sklopljen je po provedenom nadmetanju u ograničenom postupku javne nabave objavljenom 16. veljače 2017.g., sukladno člancima 90.-93. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 120/16.). Pritom je potreba za nabavom usluge iskazana u Planu nabave Ministarstva obrane za 2017.g. od strane Samostalnog sektora za javnu nabavu Ministarstva obrane, a zahtjev za nabavu od 3. veljače 2017.g. i Odluku o sklapanju predmetnog Ugovora od 10. travnja 2017.g. donio je načelnik Samostalnog sektora za javnu nabavu, koji je ujedno i potpisnik navedenog Ugovora.

U dopisu Ministarstva obrane od 22. svibnja 2017.g. ističe se da dužnosnik Damir Krstičević nije sudjelovao u iskazivanju potrebe za predmetima nabave, a niti u donošenju odluka o odabiru ponuditelja, te da vezano za pripremu, sklapanje i izvršenje istih ugovora nije osobno poduzeo niti jednu radnju.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je dužnosnik u razdoblju od stupanja na dužnost ministra obrane, u odnosu na poslovanje tijela vlasti u kojem obnaša dužnost s trgovačkim društvima u kojima je prije stupanja na dužnost obavljao funkcije člana nadzornih odbora, postupao sukladno uputama koje je Povjerenstvo dalo u Mišljenju broj 711-I-1630-M-170/16-02-18 od 17. studenoga 2016.g.

Slijedom navedenog, s obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo nije steklo saznanja iz koji bi proizlazilo da je u postupanju dužnosnika došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a, donesena je odluka kao što je navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Damir Krstičević, elektroničkom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

