



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-1174-P-158-16/17-08-8**

Zagreb, 24. kolovoza 2017.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo)** na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu ZSSI), **u predmetu dužnosnika Tomislava Paunovića, gradonačelnika Grada Hrvatska Kostajnica do 24. svibnja 2017.g.**, na 189. sjednici, održanoj 24. kolovoza 2017. g., donosi sljedeću

### ODLUKU

**Donošenjem Pravilnika o korištenju službenih automobila, kojim je dužnosnik sam sebi kao gradonačelniku priznao pravo na korištenje službenog automobila 24 sata dnevno, dužnosnik Tomislav Paunović, gradonačelnik Grada Hrvatske Kostajnice do 24. svibnja 2017.g., nije postupao savjesno i odgovorno te je propustio zaštititi vlastitu vjerodostojnost i povjerenje građana u tijela javne vlasti, čime je počinio povredu članka 5. stavka 1. ZSSI-a.**

#### Obrazloženje

Povjerenstvo je na 170. sjednici, održanoj 24. veljače 2017.g., pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Tomislava Paunovića, gradonačelnika Grada Hrvatske Kostajnice do 24. svibnja 2017.g., zbog moguće povrede članka 5. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz donošenja Pravilnika o korištenju službenih automobila kojim je dužnosnik sam sebi kao gradonačelniku navedene jedinice lokalne samouprave priznao pravo na korištenje službenog automobila 24 sata dnevno, s obzirom da je donošenje istog u nadležnosti Gradskog vijeća Grada Hrvatske Kostajnice. Odluka o pokretanju postupka uredno je dostavljena dužnosniku Tomislavu Paunoviću dana 6. ožujka 2017.g., no dužnosnik nije iskoristio svoje pravo podnošenja pisanog očitovanja na odluku i na razloge pokretanja predmetnog postupka.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici dužnosnici u smislu ZSSI-a, stoga je Tomislav Paunović povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Hrvatske Kostajnice obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana.

Stavkom 2. istog članka propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana te da ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost. Stavkom 4. istog članka propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člankom 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13. i 137/15.) propisano je da predstavničko tijelo, između ostalog, donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave. Člankom 48. istog Zakona propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan, između ostalog, priprema prijedloge općih akata.

Uvidom u službene rezultate izbora za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i njihove zamjenike, održane 17. svibnja 2009.g. te 19. svibnja 2013.g., koji su objavljeni na internet stranicama Državnog izbornog povjerenstva, utvrđeno je da je dužnosnik Tomislav Paunović izabran za gradonačelnika Grada Hrvatske Kostajnice u mandatu 2009.-2013., kao i u mandatu 2013.-2017. Uvidom u konačne rezultate izbora za gradonačelnika Grada Hrvatske Kostajnice koje je Gradsko izorno povjerenstvo objavilo dana 24. svibnja 2017.g. utvrđeno je da dužnosnik Tomislav Paunović nije izabran za gradonačelnika niti za zamjenika gradonačelnika navedene jedinice lokalne samouprave u mandatu 2017.-2021.

Na zahtjev Povjerenstva Grad Hrvatska Kostajnica dostavio je 31. kolovoza 2016.g. Pravilnik o korištenju službenih automobila od 16. prosinca 2013.g. Uvidom u Pravilnik, utvrđeno je da je isti donio dužnosnik Tomislav Paunović kao gradonačelnik Grada Hrvatske Kostajnice na temelju članka 49. Statuta iste jedinice lokalne samouprave. Člankom 2. predmetnog Pravilnika propisano je da službene automobile za službene potrebe koriste dužnosnici i službenici Grada Hrvatske Kostajnice, a iznimno i treće osobe, po odobrenju gradonačelnika, odnosno službene osobe koju on ovlasti. Pravo na korištenje službenog automobila 24 sata dnevno, po potrebi sa službenim vozačem ima gradonačelnik, a po posebnom odobrenju gradonačelnika i zamjenici gradonačelnika. Navedeno korištenje službenog automobila smatra se korištenjem u službene svrhe.

Uvidom u Statut Grada Hrvatske Kostajnice utvrđeno je da je člankom 49. Statuta propisano da u obavljanju izvršne vlasti gradonačelnik, između ostalog, priprema prijedloge općih akata. Člankom 32. Statuta propisano je da Gradsko vijeće Grada Hrvatske Kostajnice donosi odluke i druge opće akte koji su mu stavljeni u djelokrug zakonom i podzakonskim aktima.

Na zahtjev Povjerenstva Ministarstvo uprave dostavilo je dopis od 11. srpnja 2017.g. u kojem se navodi da se Ministarstvo uprave, povodom zaprimljene predstavke podnesene u odnosu na odobravanje prava korištenja automobila i potpisivanje putnih naloga gradonačelniku Grada Hrvatske Kostajnice, očitovalo dogovorom od **23. srpnja 2013.g.** u kojem je iznesen stav da „**prava lokalnih dužnosnika u vezi s obnašanjem dužnosti treba urediti općim aktom koji donosi predstavničko tijelo lokalne jedinice.**“ Međutim, slijedom niza upita vezanih uz prava lokalnih dužnosnika Ministarstvo uprave je **10. lipnja 2015.g.** dalo uputu za postupanje u odnosu na prava lokalnih dužnosnika u kojoj se, između ostalog, navodi da lokalni dužnosnici, osim zakonom utvrđenog prava na plaću i staž osiguranja, imaju pravo na naknadu stvarnih materijalnih troškova nastalih u vezi s obnašanjem dužnosti, kao što su primjerice putni i drugi troškovi (troškovi prijevoza, dnevnicu za službeno putovanje) kao i neka druga prava, npr. pravo na korištenje službenog automobila. Takva prava lokalnih dužnosnika u vezi s obnašanjem dužnosti trebalo bi urediti zasebnim aktom. U dopisu Ministarstva uprave nadalje se navodi da je utvrđeno kako je praksa u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave različita, odnosno da u nekim jedinicama predmetne akte donosi predstavničko, a u nekima izvršno tijelo. S obzirom da se radi o aktu internog karaktera koji nema djelovanje *erga omnes*, već se njime utvrđuju samo određena tehnička i operativna pitanja vezana uz korištenje službenih automobila, telefona i slično, Ministarstvo uprave zauzelo je stav da **nema zapreke da takav akt donese izvršno tijelo, odnosno općinski načelnik, gradonačelnika ili župan.**

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik Tomislav Paunović 16. prosinca 2013.g. donio Pravilnik o korištenju službenih automobila kojim je sam sebi kao gradonačelniku priznao pravo na korištenje službenog automobila 24 sata dnevno. Povjerenstvo pritom ističe da je Ministarstvo uprave **23. srpnja 2013.g.** u odgovoru na predstavku upućenu upravu u odnosu na pravo na korištenje službenog automobila gradonačelnika Grada Hrvatske Kostajnice, iznijelo stav da „**prava lokalnih dužnosnika u vezi s obnašanjem dužnosti treba urediti općim aktom koji donosi predstavničko tijelo lokalne jedinice.**“ Unatoč takvom tumačenju Ministarstva uprave, dužnosnik Tomislav Paunović je **16. prosinca 2013.g.** u svojstvu gradonačelnika Grada Hrvatske Kostajnice sam donio pravilnik kojim se uređuje pravo na korištenje službenih automobila Grada Hrvatske Kostajnice.

Izneseni stav Ministarstvo uprave je izmijenilo tek uputom za postupanje u odnosu na prava lokalnih dužnosnika 10. lipnja 2015.g. koja je upućena svim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Povjerenstvo ističe da su dužnosnici zbog prirode funkcije koju obavljaju dužni voditi računa o dojmu kojeg ostavljaju svojim postupanjem, na što ih obvezuju načela djelovanja dužnosnika propisana člankom 5. ZSSI-a. Načela djelovanja obvezuju dužnosnike prilikom poduzimanja svake radnje u obnašanju javne dužnosti.

Povjerenstvo obrazlaže da su načela savjesnog i odgovornog obnašanja javne dužnosti gradonačelnika Grada Hrvatske Kostajnice obvezivala dužnosnika Tomislava Paunovića da donošenje pravilnika kojim se uređuje pravo na korištenje službenog automobila Grada Hrvatska Kostajnica, a koje predstavlja jedno od prava lokalnih dužnosnika u vezi s obnašanjem dužnosti, prepusti Gradskom vijeću navedene jedinice lokalne samouprave. Izostankom opisanog postupanja, dužnosnik Tomislav Paunović propustio je zaštititi vlastitu vjerodostojnost, ali i povjerenje građana u tijela javne vlasti te je stvoren dojam da je dužnosnik koristio obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Hrvatske Kostajnice za postizanje osobnog probitka.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik Tomislav Paunović, gradonačelnik Grada Hrvatske Kostajnice do 24. svibnja 2017.g. donošenjem Pravilnika o korištenju službenih automobila kojim je sam sebi kao gradonačelniku priznao pravo na korištenje službenog automobila 24 sata dnevno, povrijedio načela savjesnosti i odgovornosti te nije zaštitio vlastitu vjerodostojnost i povjerenje građana u tijela javne vlasti, čime je počinio povredu članka 5. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Za povredu načela obnašanja javnih dužnosti propisanih člankom 5. ZSSI-a, navedeni Zakon nije propisao mogućnost izricanja sankcije.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao što je navedeno u izreci ove Odluke.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Sukladno članku 48. stavku 1. ZSSI-a u vezi s člancima 42. do 47. ZSSI-a, protiv ove odluke Povjerenstva ne može se pokrenuti upravni spor.

Dostaviti:

1. Tomislav Paunović, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana