



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-294-P-158-16/17-04-8

Zagreb, 24. veljače 2017.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **povodom vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Tomislava Paunovića, gradonačelnika Grada Hrvatske Kostajnice**, na 170. sjednici, održanoj dana 24. veljače 2017.g. donosi sljedeću:

### ODLUKU

- I. **Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Tomislava Paunovića, gradonačelnika Grada Hrvatske Kostajnice zbog moguće povrede načela djelovanja propisanih člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a, počinjene donošenjem Pravilnika o korištenju službenih automobila kojim je dužnosnik sam sebi kao gradonačelniku priznao pravo na korištenje službenog automobila 24 sata dnevno, s obzirom da je donošenje navedenog akta u nadležnosti Gradskog vijeća Grada Hrvatske Kostajnice.**
  
- II. **Poziva se dužnosnik Tomislav Paunović da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka i ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

### Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je i Tomislav Paunović povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Hrvatske Kostajnice obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaze saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka, Povjerenstvo donosi pisaniu odluku.

Protiv dužnosnika Tomislava Paunovića podnesena je dana 9. srpnja 2015.g. anonimna prijava mogućeg sukoba interesa koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-2772-P-158/16-01-5.

U prijavi se u bitnome navodi da je dužnosnik Tomislav Paunović donio Odluku kojom se regulira korištenje službenih automobila Grada Hrvatska Kostajnica, a kojom je ovlastio gradonačelnika, odnosno samog sebe na korištenje službenog automobila 24 sata dnevno. U prijavi se ukazuje na tumačenje Ministarstva uprave da je za davanje ovlasti dužnosnicima za korištenje službenih automobila isključivo u nadležnosti predstavničkih tijela jedinica lokalne samouprave.

Radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti navoda iz podnesene prijave te stjecanja vlastitih saznanja o mogućoj povredi odredbi ZSSI-a, Povjerenstvo je od nadležnih državnih tijela prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 2. istog članka propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana te da ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost. Stavkom 4. istog članka propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člankom 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13. i 137/15.) propisano je da **predstavničko tijelo**, između ostalog, donosi **odluke i druge opće akte** kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave. Člankom 48. istog Zakona propisano je da općinski načelnik, **gradonačelnik**, odnosno župan, između ostalog, **priprema prijedloge općih akata**.

Uvidom u službene rezultate izbora za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i njihove zamjenike, održane 17. svibnja 2009.g. te 19. svibnja 2013.g., koji su objavljeni na internet stranicama Državnog izbornog povjerenstva, utvrđeno je da je dužnosnik Tomislav Paunović izabran za gradonačelnika Grada Hrvatske Kostajnice u mandatu 2009.-2013., kao i u mandatu 2013.-2017.

Na zahtjev Povjerenstva Grad Hrvatska Kostajnica dostavio je dana 31. kolovoza 2016.g. Pravilnik o korištenju službenih automobila od 16. prosinca 2013.g. Uvidom u Pravilnik, utvrđeno je da je isti donio gradonačelnik Grada Hrvatske Kostajnice na temelju članka 49. Statuta iste jedinice lokalne samouprave. Člankom 2. predmetnog Pravilnika propisano je da službene automobile za službene potrebe koriste dužnosnici i službenici Grada Hrvatske Kostajnice, a iznimno i treće osobe, po odobrenju gradonačelnika, odnosno službene osobe koju on ovlasti.

Pravo na korištenje službenog automobila 24 sata dnevno, po potrebi sa službenim vozačem ima gradonačelnik, a po posebnom odobrenju gradonačelnika i zamjenici gradonačelnika. Korištenje službenih automobila iz stavka 2. toga članka smatra se korištenjem u službene svrhe.

Uvidom u Statut Grada Hrvatske Kostajnice utvrđeno je da je člankom 49. Statuta propisano da u obavljanju izvršne vlasti **gradonačelnik**, između ostalog, **priprema prijedloge** općih akata. Člankom 32. Statuta propisano je da **Gradsko vijeće Grada Hrvatske Kostajnice donosi odluke i druge opće akte** koji su mu stavljeni u djelokrug zakonom i podzakonskim aktima.

Povjerenstvo ističe da su dužnosnici zbog prirode funkcije koju obavljaju pozvani, prije svih ostalih, voditi računa o dojmu kojeg ostavljaju svojim postupanjem, na što ih obvezuju načela djelovanja dužnosnika propisana člankom 5. ZSSI-a. S obzirom da je Odlukom o korištenju službenih automobila, dužnosnik Tomislav Paunović kao gradonačelnik sam sebi priznao pravo na korištenje službenog automobila Grada Hrvatske Kostajnice 24 sata dnevno, može se smatrati da prilikom donošenja takve Odluke, dužnosnik nije očuvao svoju nepristranost i vjerodostojnost, a time i povjerenje građana u tijelo javne vlasti u kojem obnaša dužnost. Naime, opisano postupanje može stvoriti dojam da je dužnosnik koristio obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Hrvatske Kostajnice za postizanje osobnog probitka, posebice stoga što je donošenje Pravilnika o korištenju službenih automobila kao općeg akta jedinice lokalne samouprave, u nadležnosti Gradskog vijeća Grada Hrvatske Kostajnice.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo je steklo saznanja iz kojih proizlazi da je dužnosnik Tomislav Paunović donošenjem Pravilnika o korištenju službenih automobila sam sebi priznao pravo na korištenje službenog automobila 24 sata dnevno, iako je donošenje takvom akta u nadležnosti predstavničkog tijela te jedinice lokalne samouprave, što upućuje na moguću povredu načela djelovanja iz članka 5. ZSSI-a. Povjerenstvo će u postupku zatražiti očitovanje Ministarstva uprave u odnosu na ovlasti gradonačelnika kao tijela izvršne vlasti u jednici lokalne samouprave na donošenje općeg akta kojim se regulira korištenje službenih vozila jedinice lokalne samouprave.

Sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, poziva se dužnosnik Tomislav Paunović da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razloge pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz ovog obrazloženja.

PREDsjEDNICA POVJERENSTVA  
Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Tomislav Paunović, Grad Hrvatska Kostajnica
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

