



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-159-P-153-15/17-04-18

Zagreb, 3. veljače 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), povodom neanonimne prijave podnesene protiv **dužnosnika Berislava Šipuća, zamjenika ministra kulture od 1. siječnja 2012.g. do 23. travnja 2015.g. te ministra kulture od 24. travnja 2015.g. do 22. siječnja 2016.g.**, na 167. sjednici, održanoj dana 3. veljače 2017. g., donosi sljedeću:

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Berislava Šipuća, zamjenika ministra kulture od 1. siječnja 2012.g. do 23. travnja 2015.g. te ministra kulture od 24. travnja 2015.g. do 22. siječnja 2016.g., neće se pokrenuti, s obzirom da nije utvrđena osnovanost navoda iz podnesene prijave. U postupku provjere utvrđeno je da je dužnosnik u Izvješćima o imovinskom stanju podnesenim 27. siječnja 2012.g. i 16. srpnja 2014.g. naveo podatke o dodatnim primicima, a u napomeni Izvješća o imovinskom stanju podnesenom 16. srpnja 2014.g. dužnosnik je obrazložio pogrešku u podatku o iznosu i valuti kreditne obveze navedenom u Izvješću o imovinskom stanju podnesenom 27. siječnja 2012.g.

Obrazloženje

Protiv dužnosnika Berislava Šipuća, zamjenika ministra kulture od 1. siječnja 2012.g. do 23. travnja 2015.g. te ministra kulture od 24. travnja 2015.g. do 22. siječnja 2016.g., podnesena je dana 27. travnja 2015.g. neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-1495-P-153/15-01-4, povodom koje se vodi predmet broj P-153/15.

U prijavi se ukazuje da je iz Izvješća o imovinskom stanju dužnosnika Berislava Šipuća objavljenih na internetskim stranicama Povjerenstva razvidno kako je dužnosnik u Izvješću podnesenom u siječnju 2012.g. prijavio postojanje obveze po osnovi kredita u iznosu od 150.000,00 Eura, a u Izvješću podnesenom u srpnju 2014.g. prijavio je obvezu po osnovi kredita u iznosu od 327.000,00 kuna. U prijavi se navodi da s obzirom na prijavljene iznose primanja, dužnosnik ne bi mogao u tom razdoblju podmiriti obveze po osnovi kredita u iznosu od oko 100.000,00 Eura. U prijavi se nadalje navodi da dužnosnik nije prijavio sve svoje prihode, ukazujući na moguće prihode dužnosnika po osnovi honorara.

Povjerenstvo je uvidom u Registar dužnosnika utvrdilo da je Berislav Šipuš obnašao dužnost zamjenika ministra kulture od 1. siječnja 2012.g. do 23. travnja 2015.g. te dužnost ministra kulture od 24. travnja 2015.g. do 22. siječnja 2016.g.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 26. i točkom 4. ZSSI-a propisano je da su pomoćnici ministara i ministri u Vladi Republike Hrvatske dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je dužnosnik Berislav Šipuš, povodom obnašanja dužnosti pomoćnika ministra kulture a potom dužnosti ministra kulture obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Sukladno stavku 4. istog članka Zakona, podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici obvezni u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost Povjerenstvu podnijeti Izvješće s podacima o dužnosti koju obavljaju profesionalno ili neprofesionalno, o ostalim dužnostima koje obnašaju, odnosno djelatnostima koje obavljaju, o djelatnosti koju su obavljali neposredno prije stupanja na dužnost i s podacima o svojoj imovini te imovini svoga bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan.

Sukladno članku 8. stavku 7. podstavku 6. i 7. ZSSI-a podaci o stečenoj imovini, pored ostalog, obuhvaćaju podatke o dugovima, preuzetim jamstvima i ostalim obvezama te podatke o dohotku od nesamostalnog rada, dohotku od samostalne djelatnosti, dohotku od imovine i imovinskih prava, dohotku od kapitala, dohotku od osiguranja i drugom dohotku.

Člankom 8. stavkom 9. ZSSI-a propisano je da obrazac izvješća o imovinskom stanju utvrđuje Povjerenstvo. Zaključkom o utvrđivanju obrasca izvješća o imovinskom stanju dužnosnika (imovinske kartice) („Narodne novine“ broj 40/2011.) bio je propisan obrazac izvješća kojeg su dužnosnici popunjavali ručno u papirnatom obliku te potpisani obrazac Izvješća podnosili Povjerenstvu. U obrascu Izvješća o imovinskom stanju dužnosnici su, u podacima o drugim poslovima dužnosnika prije stupanja na dužnost i za vrijeme obnašanja dužnosti, bili dužni unijeti pored ostalog podatak o nazivu subjekta i iznosu isplaćenih neto primitaka na godišnjoj razini, a u podacima o imovini pored ostalog bili su dužni unijeti podatke o eventualnom obavljanju kulturne ili umjetničke djelatnosti, i u tom dijelu navesti djelatnost, instituciju i iznos isplaćenih neto primitaka na godišnjoj razini.

Dužnosnik Berislav Šipuš podnio je 27. siječnja 2012.g. Izvješće o imovinskom stanju povodom stupanja na dužnost pomoćnika ministra kulture koje je zaprimljeno pod brojem 711-U-345-01-PD/12.

U ovom Izvješću dužnosnik je u točki III. podtočki a) naveo da je u razdoblju od 2005.-2012.g. na Muzičkoj akademiji Sveučilišta u Zagrebu obavljao posao redovnog profesora te da je za 2011.g. primio neto isplatu u iznosu od 135.157,85 kn i 14.929,48 kn. U točki IV. podtočki 9. Izvješća dužnosnik je naveo da je u 2011.g. za Hrvatsku glazbenu mladež obavljao funkciju umjetničkog voditelja Međunarodnog kampa Grožnjan, po kojoj osnovi je primio neto isplatu u iznosu od 13.008,74 kn; zatim za Hrvatsko društvo skladatelja funkciju umjetničkog voditelja Cantus ansambla i Muzičkog Biennala, po kojoj osnovi je primio neto isplatu u iznosu od 92.926,41 kn. U točki IV. podtočki 10. Izvješća dužnosnik je naveo osobnu obvezu po osnovi kredita kod Zagrebačke banke d.d. u iznosu od 150.000,00 s naznakom Eura kao valute duga s rokom vraćanja 2014.g.

U vrijeme podnošenja navedenog Izvješća o imovinskom stanju, Povjerenstvo nije djelovalo, jer nije bio proveden izbor članova Povjerenstva sukladno odredbama ZSSI-a, stoga se razdoblju u kojem je dužnosnik podnio navedeno Izvješće nisu provodili postupci prethodne (administrativne) provjere podnesenih izvješća prije njihove objave na internetskim stranicama Povjerenstva.

U postupku provjere podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju koja je provedena nakon izbora i stupanja na dužnost članova novog saziva Povjerenstva, a koje počevši od 11. veljače 2013.g., po prvi puta djeluje kao stalno, neovisno i samostalno državno tijelo, Povjerenstvo je utvrdilo da obrazac Izvješća podnesenog 27. siječnja 2012.g. nije ispravno ispunjen u rubrici u kojoj se iskazuje tržišna vrijednost nekretnina, povodom čega je dužnosniku Berislavu Šipušu upućen Zaključak broj 711-I-1355-IK-575/14-01 od 14. svibnja 2014.g., kojim se dužnosniku nalaže da ispravi uočeni nedostatak.

Povodom navedenog Zaključka, dužnosnik Berislav Šipuš podnio je 11. lipnja 2014.g. Izvješće o imovinskom stanju, koje je zaprimljeno pod brojem 711-U-1973-IK-575/14-02-5, u kojem je ispravno naveo zatraženi podatak, no u postupku provjere podatka, Povjerenstvo je potom utvrdilo, imajući u vidu podatke navedene u Izvješću podnesenom 27. siječnja 2012.g., da je u ovom Izvješću dužnosnik propustio navesti podatak o drugim djelatnostima te da je postoji nesklad u odnosu na prikazane obveze, s obzirom da su prijavljene obveze po osnovi tri kredita u Zagrebačkoj banci d.d., u ukupnom iznosu od 317.000,00 kn. S obzirom na navedene nedostatke navedeno Izvješće podneseno 11. lipnja 2014.g. Povjerenstvo nije odobrilo, već je u postupku provjere dužnosniku Berislavu Šipušu upućen Zaključak broj 711-I-1583-IK-575/14-03-10 od 26. lipnja 2014.g., kojim se dužnosniku nalaže da ispravi uočeni nedostatak.

Povodom navedenog Zaključka, dužnosnik Berislav Šipuš podnio je 16. srpnja 2014.g. Izvješće o imovinskom stanju, koje je zaprimljeno pod brojem 711-U-2232-IK-575/14-04-4. U postupku prethodne (administrativne) provjere, navedeno je Izvješće odobreno za javnu objavu.

U ovom Izvješću dužnosnik Berislav Šipuš naveo je u točki III. podtočki a) podatak da tijekom obnašanja dužnosti, u godini podnošenja Izvješća, točnije u razdoblju nastavne godine od 1. listopada 2013.g. do 1. kolovoza 2014.g., na Muzičkoj akademiji Sveučilišta u Zagrebu obavlja posao redovnog profesora te da mu je za obavljanje ovog posla u 1. semestru nastavne godine 2013.-2014. isplaćena naknada u neto iznosu od 27.000,00 kn. U točki IV. podtočki 9. Izvješća, dužnosnik je naveo da je, pored navedene edukacijske djelatnosti na Muzičkoj akademiji, ostvario od Hrvatskog društva skladatelja (HDS-ZAMP) po osnovi autorskih prava za šest mjeseci u 2013.g., naknadu u neto iznosu od 10.200,00 kn. U točki IV. podtočki 10. Izvješća dužnosnik je naveo svoju obvezu po osnovi dva kredita kod Zagrebačke banke d.d. u ukupnom iznosu od 327.000,00 kuna s rokom vraćanja do 2024.g. U rubrici Izvješća „Napomena“ dužnosnik je naveo da je u Izvješću podnesenom 27. siječnja 2012.g. naveo pogrešan podatak o iznosu odnosno valuti obveze po osnovi kredita, navodeći iznos obveze od 150.000,00 Eura umjesto ispravno 150.000,00 kn odnosno 20.000,00 Eura, kao i da je u međuvremenu navedena obveza reprogramom kredita promijenjena, odnosno da sada ima obvezu po osnovi dva kredita u ukupnom iznosu od 327.000,00 kn.

Dužnosnik je uz Izvješće podneseno 16. srpnja 2014.g., kao dokaz navoda iz napomene, priložio dva izvotka Zagrebačke banke d.d. o stanju njegovih kreditnih obaveza. Iz izvotka od 9. travnja 2014.g. proizlazi kako je u tom trenutku dužnosnik kod ove banke imao dug po osnovi kreditne kartice u iznosu od 15.448,52 kn, zatim dug po osnovi gotovinskog kunskog kredita s preostalom glavnicom za otplatu od 65.053,43 kn u preostale 44 rate, dug po osnovi drugog gotovinskog kunskog kredita s preostalom glavnicom za otplatu od 145.375,43 kn u preostalih 68 rata te dug po osnovi gotovinskog deviznog kredita s preostalom glavnicom za otplatu od 11.886,99 Eura u preostale 44 rate u pojedinačnom iznosu po 316,35 Eura.

Iz izvotka od 9. srpnja 2014.g. proizlazi kako je u tom trenutku dužnosnik kod iste banke imao dug po osnovi gotovinskog kunskog kredita s preostalom glavnicom za otplatu od 187.523,15 kn u preostalih 119 rata u pojedinačnom iznosu od 2.360,54 kn te dug po osnovi drugog gotovinskog kunskog kredita s preostalom glavnicom za otplatu od 140.380,87 kn u preostalih 65 rata u pojedinačnom iznosu od 2.713,36 kn.

Na temelju prikupljenih podataka i dokumentacije, osobito izvotka Zagrebačke banke d.d., Povjerenstvo je prihvatilo navode dužnosnika iz Izvješća o imovinskom stanju podnesenom 16. srpnja 2014.g. kao točne, kako u pogledu obrazloženja pogreške u navođenju iznosa odnosno valute postojeće kreditne obveze u Izvješću podnesenom 27. siječnja 2012.g., odnosno da je u tom trenutku dužnosnik imao obvezu po deviznom kreditu u iznosu glavnice od 20.000,00 Eura, kao i u pogledu prijavljenih podataka o obvezama u trenutku podnošenja Izvješća od 16. srpnja 2014.g. S obzirom da je utvrđeno zanemarivo odstupanje ukupnog prijavljenog iznosa duga i zbroja duga po glavnicama koje proizlaze iz dostavljenih izvadaka, navedeno Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika Berislava Šipuš je odobreno u postupku prethodne (administrativne) provjere te je potom i javno objavljeno.

Povjerenstvo napominje kako je javna objava podataka iz izvješća o imovinskom stanju dužnosnika koja su se podnosila u prethodno važećem pisanom obrascu, bila moguća samo na način da su se podaci koje su dužnosnici rukom upisali u pisani obrazac izvješća, potom ručno od strane službenika zaposlenih u Uredu Povjerenstva prepisivali i unosili u računalni program putem kojeg su se izvješća objavljivala na internetskim stranicama Povjerenstva. Počevši od 15. siječnja 2015.g., izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, podnose se u elektronskom obrascu, s time da se na temelju odredbi Zakona o zaštiti osobnih podataka, određeni osobni podatci iskazani u izvješću, javno ne objavljuju.

Na internetskim stranicama Povjerenstva, objavljen je pdf dokument elektronskog prijepisa Izvješća o imovinskom stanju dužnosnika podnesenog 27. siječnja 2012.g., u kojem su navedeni podaci o prihodima koje dužnosnik Berislav Šipuš ostvaruje od Muzičke akademije, Hrvatske glazbene mladeži i Hrvatskog društva skladatelja, kao i podaci o dugu po osnovi kredita. U tom pdf dokumentu, podaci su prikazani onako kako ih je dužnosnik naveo u izvorniku podnesenog Izvješća o imovinskom stanju u pisanom obrascu.

Međutim, uvidom u pdf dokument elektronskog prijepisa Izvješća o imovinskom stanju dužnosnika podnesenog 16. srpnja 2014.g., utvrđeno je da su u prijepisu ispušteni podaci, koje je dužnosnik naveo u izvorniku podnesenog Izvješća o imovinskom stanju u pisanom obrascu i to podatak o iznosima primitaka ostvarenih u godini podnošenja Izvješća od Muzičke akademije i od Hrvatskog društva skladatelja, kao i dio teksta napomene u kojem je obrazloženo da je u Izvješću podnesenom 27. siječnja 2012.g. naveden pogrešan iznos glavnice duga po kreditu, koji je u međuvremenu reprogramiran.

Za utvrđivanje jesu li dužnosnici ispunili obvezu podnošenja potpuno i pravilno ispunjenog izvješća o imovinskom stanju sukladno članku 8. ZSSI-a, a koji su se podnosili u prethodno važećem pisanom obrascu, relevantni podaci navedeni u izvorniku Izvješća.

Povjerenstvo ističe da u sustavu podnošenja izvješća o imovinskom stanju u elektronskom obrascu, računalni program automatski iz ponesenog Izvješća izuzima zaštićene podatke na temelju Zakona o zaštiti osobnih podataka sukladno zadanom algoritmu, dok se preostali podaci iz podnesenog Izvješća objavljuju upravo u onom sadržaju kako ih je upisao dužnosnik, uključujući i sve navode koje je dužnosnik upisao u rubrici „napomena“. Drugim riječima, u sustavu podnošenja elektronskog obrasca izvješća o imovinskom stanju, otklonjena je mogućnost intervencije/skraćivanja navedenih podataka ili pojašnjenja, koja je postojala u sustavu podnošenja pisanog obrasca, a do koje je moglo doći u postupku prijepisa podataka u računalni sustav putem kojeg su se podatci javno objavljivali na internetskim stranicama Povjerenstva. Javna objava podataka iz izvješća o imovinskom stanju služi uvidu i kontroli od strane javnosti te se smatra jednim od najvažnijih instrumenata jačanja transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti, očuvanja integriteta dužnosnika kao i očuvanja povjerenja građana u tijela javne vlasti.

Javnom objavom podataka iz izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, ostvaruju se ciljevi politike prevencije korupcije u širem smislu, stoga je za ostvarivanje ove svrhe od osobitog značaja da javnost ima mogućnost uvida u sve one podatke koji su nužni za utvrđivanje pridržava li se dužnosnik obveza propisanih odredbama ZSSI-a.

S obzirom na sadržaj podataka koje je dužnosnik prikazao u podnesenim Izvješćima, a koje je Povjerenstvo utvrdilo uvidom u izvornike podnesenih Izvješća i priloženu dokumentaciju, navodi iz podnesene prijave kojima se ukazuje kako dužnosnik nije bio u mogućnosti iz prijavljenih prihoda zatvoriti dio prikazane kreditne obveze te da u Izvješću o imovinskom stanju podnesenom 16. srpnja 2014.g. dužnosnik nije prikazao svoje druge primitke i prihode po osnovi različitoj od plaće za obnašanje javne dužnosti, nisu osnovani.

Dužnosnik je u postupku provjere podataka iz podnesenog izvješća o imovinskom stanju sukladno Zaključcima Povjerenstva od 14. svibnja 2014., i 26. lipnja 2014.g., podnio novo Izvješće u kojem je ispravio uočene nedostatke te je priložio dokumentaciju kojom je obrazložio očitima omašku u navođenju valute dugovanja u Izvješću od 27. siječnja 2012.g. te je potvrdio točnost svojih navoda.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je, na temelju članka 39. stavka 1. ZSSI-a donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Berislav Šipuš, na adresu prebivališta
2. Podnositelj prijave – putem elektroničke pošte
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana