



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-98-P-15/17-02-16

Zagreb, 5. siječnja 2017.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na osobni zahtjev dužnosnika Zorana Đurokovića, glavnog direktora Hrvatskih voda**, na 164. sjednici održanoj 5. siječnja 2017.g., donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Na temelju članka 39. stavka 2. ZSSI-a pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa na osobni zahtjev dužnosnika Zorana Đurokovića, glavnog direktora Hrvatskih voda.
- II. Dužnosnik Zoran Đuroković, glavni direktor Hrvatskih voda, nije počinio povredu odredbi ZSSI-a ili načela propisanih ZSSI-om prilikom donošenja odluke na temelju prijedloga Povjerenstva za dodjelu financijskih sredstva za sufinanciranje održavanja kongresa, konferencija, simpozija, okruglih stolova i sličnih manifestacija iz područja upravljanja vodama u 2016.g., kojim se dodjeljuju financijska sredstva udrugama Hrvatski savez građevinskih inženjera i Hrvatsko društvo za odvodnju i navodnjavanje, u kojima obavlja funkciju člana.

Obrazloženje

Dužnosnik Zoran Đuroković, podnio je zahtjev radi utvrđivanja je li u obnašanju dužnosti glavnog direktora Hrvatskih voda postupio protivno odredbama ZSSI-a. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 22. studenog 2016.g., pod brojem: 711-U-4930-M-182/16-01-3, povodom kojeg se vodio predmet broj M-182/16, a koji je 5. siječnja 2017.g. presigniran u predmet broj P-15/17.

Člankom 3. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da se dužnosnicima smatraju i obnašatelji dužnosti koje kao dužnosnike imenuje ili potvrđuje Hrvatski sabor, imenuje Vlada Republike Hrvatske ili Predsjednik Republike Hrvatske. Člankom 52. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da će navedena državna tijela Povjerenstvu dostaviti popis osoba koje podliježu imenovanju, izboru ili potvrdi u smislu članka 3. stavka 2. tog Zakona najkasnije u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ZSSI-a.

Vlada Republike Hrvatske dostavila je dana 28. ožujka 2013.g. Povjerenstvu popis osoba koje podliježu imenovanju sukladno članku 3. stavku 2. ZSSI-a te se na navedenom popisu nalazi i generalni direktor Hrvatskih voda, stoga je Zoran Đuroković povodom obnašanja navedene dužnosti na koju ga je imenovala Vlada Republike Hrvatske obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 39. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo obvezno pokreće postupak iz svoje nadležnosti na osobni zahtjev dužnosnika.

U predmetnom zahtjevu dužnosnik Zoran Đuroković navodi kako obnaša dužnost generalnog direktora Hrvatskih voda te da je za vrijeme obnašanja navedene javne dužnosti član udruge Hrvatsko društvo za odvodnju i navodnjavanje i član saveza udruga Hrvatski savez građevinskih inženjera. Navedene udruge javljaju se na javne natječajne za sufinanciranje projekata iz područja upravljanja vodama u 2016.g., iz sredstava koje dodjeljuje Hrvatske vode. Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje je li sudjelovanje udruge Hrvatsko društvo za odvodnju i navodnjavanje ili neke druge udruge u kojoj je dužnosnik član, na natječaju za sufinanciranje projekata iz područja upravljanja vodama 2016.g. i odobravanje financiranja istih od strane dužnosnika kao generalnog direktora ustanove Hrvatske vode, protivno odredbama Zakona. Uz zahtjev, Povjerenstvu je dostavljen javni natječaj za sufinanciranje projekata iz područja upravljanja vodama u 2016.g. i natječajna dokumentacija udruge Hrvatsko društvo za odvodnju i navodnjavanje.

Uvidom u podatke upisane u Registar udruga Republike Hrvatske, pri Ministarstvu uprave (www.registri.uprava.hr) Povjerenstvo je utvrdilo kako je Hrvatsko društvo za odvodnju i navodnjavanje upisano u registar od 9. travnja 1998.g. pod registarskim brojem: 00000557, OIB: 57908398600, s adresom sjedišta u Zagrebu, Ulica grada Vukovara 220, sa oblikom udruživanja „udruge“, dok je Hrvatski savez građevinskih inženjera upisan u Registar udruga od 19. siječnja 1998.g., pod registarskim brojem: 00000091, OIB: 57450863852, s adresom sjedišta u Zagrebu, Berislavićeva 6, s oblikom udruživanja „savez udruga“.

Uvidom u prikupljene podatke i dokumentaciju utvrđeno je kako je 2016.g. raspisan Javni natječaj za sufinanciranje projekata nevladinih udruga iz područja upravljanja vodama u 2016.g., na koji su se mogle prijaviti pravne osobe koje su registrirane kao udruge prema Zakonu o udrugama („Narodne novine“ broj 74/14.) i upisane u Registar udruge Republike Hrvatske, a bave se pitanjima vezanim za upravljanje vodama. Pristigle prijave razmatra Povjerenstvo koje je osnovano u Hrvatskim vodama, a odluku o dodjeli sredstava donosi generalni direktor Hrvatskih voda na temelju prijedloga navedenog Povjerenstva. Uvidom u Zaključak Povjerenstva za dodjelu financijskih sredstava za sufinanciranje održavanja kongresa, konferencija, simpozija, okruglih stolova i sličnih manifestacija iz područja upravljanja vodama u 2016.g. utvrđeno je kako je navedeno Povjerenstvo predložilo dodjelu sredstava u ukupnom iznos od 180.000,00 kuna za 16 udruga, a među istima se navode i udruge za koje u podnesenom zahtjevu dužnosnik Zoran Đuroković navodi da je njihov član.

Sukladno procjeni Povjerenstva za dodjelu financijskih sredstva za sufinanciranje održavanja kongresa, konferencija, simpozija, okruglih stolova i sličnih manifestacija iz područja upravljanja vodama u 2016.g., Hrvatskom savezu građevinskih inženjera odobren je iznos od 40.000,00 za održavanje Sabora hrvatskih graditelja 2016.g. u hotelu Croatia u Cavtatu od 16. do 18. listopada 2016.g., dok je Hrvatskom društvu za odvodnju i navodnjavanje odobren iznos 25.000,00 kuna za održavanje skupa Hidrotehničke melioracije u Hrvatskoj, stanje i izazovi u Virovitici od 10. do 13. studenog 2016.g.

Zaključak Povjerenstva za dodjelu financijskih sredstva za sufinanciranje održavanja kongresa, konferencija, simpozija, okruglih stolova i sličnih manifestacija iz područja upravljanja vodama u 2016.g. od 29. rujna 2016.g. potpisao je dužnosnik Zoran Đuroković kao generalni direktor Hrvatskih voda, čime je odobrio dodjeljivanje sredstva za sufinanciranje pojedinog skupa prema procjeni navedenog Povjerenstva.

S obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi kako je riječ o situaciji koja je već okončana, Povjerenstvo tumači kako se ne radi o zahtjevu dužnosnika za davanjem mišljenja Povjerenstva, u smislu članka 6. ZSSI-a, već o zahtjevu dužnosnika na temelju članka 39. stavka 2. ZSSI-a, za utvrđenje radi li se o eventualnom sukobu interesa.

Naime, Povjerenstvo na zahtjev dužnosnika daje mišljenje kada su dužnosnici u dvojbi je li neko postupanje u skladu s načelima obnašanja javnih dužnosti iz čega proizlazi kako institut davanja mišljenja može ostvariti svoju preventivnu ulogu samo ako je podneseno pravovremeno, odnosno prije nego što je situacija već okončana i kada je dužnosnik još uvijek u mogućnosti postupiti sukladno mišljenju i uputi Povjerenstva u cilju pravovremenog osiguranja postupanja u skladu s odredbama Zakona. U situaciji kada se radi o već okončanoj situaciji, Povjerenstvo može samo preispitati je li radnjama ili propustima dužnosnika došlo do povrede odredbi ZSSI-a ili propisanih načela djelovanja.

Radi utvrđivanja, na osobni zahtjev dužnosnika, je li dužnosnik u opisanim okolnostima bio u sukobu interesa, Povjerenstvo je od ustanove Hrvatske vode zatražilo podatke i dokumentaciju koja se odnosi na dodjelu financijskih sredstava iz proračuna Hrvatskih voda za sufinanciranje projekata udruzi Hrvatsko društvo za odvodnju i navodnjavanje i savezu udruga Hrvatski savez građevinskih inženjera.

Na zahtjev Povjerenstva, ustanova Hrvatske vode dostavila je 28. prosinca 2016.g. zatražene podatke i dokumentaciju u odnosu na dodjelu financijskih sredstava iz proračuna Hrvatskih voda za sufinanciranje projekata za razdoblje od 2011.g. do 2014.g. Iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo je utvrdilo kako se udruga Hrvatsko društvo za odvodnju i navodnjavanje kontinuirao od 2011.g. javljala na javne natječaje za sufinanciranje projekata iz područja upravljanja vodama i istoj su odobravana financijska sredstva za održavanje stručnih skupova u različitim iznosima, pa i iznosima koji su veći od onih financijskih iznosa predloženih za dodjelu u 2016.g.

Udruzi Hrvatsko društvo za odvodnju i navodnjavanje od Hrvatskih voda dodijeljen je u 2011.g. iznos od 100.000,00 kn, u 2012.g., iznos od 25.000,00 kn, u 2013.g. iznos od 20.000,00 kn a u 2014.g. iznos od 50.000,00 kn. Među udrugama koje su bile uključene u provedbu skupova, za koje su Hrvatskom društvu za odvodnju i navodnjavanje dodijeljena financijska sredstva u 2011.g., nalazio se i savez udruga Hrvatski savez građevinskih inženjera. Hrvatsko društvo za odvodnju i navodnjavanje, strukovna je udruga osnovana 1998.g. koja okuplja znanstvenike i stručnjake zainteresirane za problematiku odvodnje i navodnjavanje, a jedna od djelatnosti udruge je organiziranje znanstvenih i stručnih skupova iz područja zaštite od poplavnih voda, kao i odvodnja i navodnjavanje poljoprivrednih zemljišta.

Uvidom u izvješće o imovinskom stanju dužnosnika koje je dužnosnik Zoran Đuroković podnio povodom stupanja na dužnost generalnog direktora Hrvatskih voda, Povjerenstvo je utvrdilo kako je dužnosnik stupio na dužnost 13. svibnja 2016.g. te da je u podnesenom izvješću naveo podatke o članstvu u udruzi Hrvatska komora inženjera građevinarstva od 21. svibnja 2009.g., u udruzi Hrvatsko hidrološko društvo od 8. siječnja 1992.g., u udruzi Hrvatsko društvo za odvodnju i navodnjavanje od 13. veljače 1990.g. te u udruzi Društvo građevinskih inženjera Zagreba od 21. ožujka 1990.g. Iz podataka objavljenih na službenoj internetskoj stranici Hrvatskog saveza građevinskih inženjera, proizlazi da je udruga Društvo građevinskih inženjera Zagreba, jedna od udruga članica Hrvatskog saveza građevinskih inženjera.

Člankom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javne dužnosti ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili može utjecati ili se opravdano može smatrati da utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti. Člankom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano, čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Dužnosnici su osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali. Dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Dužnosnici ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost. Građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici mogu biti članovi upravnih i nadzornih tijela, najviše dviju, neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Povjerenstvo ukazuje kako je ovom odredbom ZSSI-a ograničen broj udruga u kojima dužnosnik za vrijeme trajanja mandata može obavljati funkcije u upravnim i nadzornim tijelima, no broj udruga u kojima je dužnosnik član, nije ograničen. Povjerenstvo tumači kako se udruge ne osnivaju sa svrhom stjecanja dobiti već radi promicanja i zaštite određenih zajedničkih interesa osnivača i članova udruga, koji mogu predstavljati i promicanje i ostvarivanje određenih javnih interesa.

Člankom 4. Zakona o udrugama („Narodne novine“ broj 74/14.) propisano je da je udruga u smislu tog Zakona svaki oblik slobodnog i dobrovoljnog udruživanja više fizičkih, odnosno pravnih osoba koje se udružuju radi zaštite njihovih probitaka ili zauzimanja za zaštitu ljudskih prava i sloboda, zaštitu okoliša i prirode i održivi razvoj te za humanitarna, socijalna, kulturna, odgojno-obrazovna, znanstvena, sportska, zdravstvena, tehnička, informacijska, strukovna ili druga uvjerenja i ciljeve koji nisu u suprotnosti s Ustavom i zakonom, a bez namjere stjecanja dobiti ili drugih gospodarski procjenjivih koristi. Člankom 9. Zakona o udrugama propisano je da se djelovanje udruge temelji na načelu neprofitnosti, što znači da se udruga ne osniva sa svrhom stjecanja dobiti, ali može obavljati gospodarsku djelatnost, sukladno zakonu i statutu. Nesporno je međutim i to da svaka udruga, osim promicanja određenih općedruštvenih vrijednosti, promiče i štiti interese svojih članova, stoga je uloga koju udruge općenito imaju u društvu dvojaka, budući da istodobno promiču određene javne interese, ali i interese i probitak svojih članova. Dužnosnici, kao i svi drugi građani Republike Hrvatske, imaju pravo osnivati i biti članovi udruga kojima se promiču zakonom dopušteni ciljevi udruga te aktivno sudjelovati u kreiranju i provedbi programa istih, no u tom slučaju promicanje i ostvarivanje interesa udruge ujedno predstavlja i promicanje i ostvarivanje privatnog interesa dužnosnika kao člana te udruge.

Uvidom u službenu internetsku stranicu udruge Hrvatskog saveza građevinskih inženjera (www.hsgu.org/hr) utvrđeno je kako se na istoj navodi da je u organizaciji navedene udruge 17. i 18. listopada 2016.g. u hotelu Croatia u Cavtatu održan sedmi po redu Sabor hrvatskih graditelja, pod visokim pokroviteljstvom Predsjednice Republike Hrvatske, kao i supokroviteljstvom Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture, Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske Unije, Ministarstva zaštite okoliša i prirode, Ministarstva poljoprivrede i Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja.

Također se navodi kako je ova udruga izravni sljedbenik Kluba inžinirah i arhitektah, prve inženjerske udruge osnovane 2. ožujka 1878.g. te u sadašnjem organizacijskom obliku, pod različitim imenima, djeluje više od pedesetak godina, a udružuje približno tri tisuće diplomiranih građevinskih inženjera, građevinskih inženjera i građevinskih tehničara u 18 aktivnih temeljnih društava i u deset strukovnih društava. Ciljevi udruge su okupljanje inženjerskih graditeljskih udruga radi unapređivanja graditeljske struke i promicanja etike inženjerskog poziva, koordiniranje rada članica, utjecaj na stvaranje javnoga, znanstvenoga i stručnog mišljenja i stajališta o svim bitnim tehničkim, ekonomskim, proizvodnim i drugim pitanjima graditeljstva, briga o cjeloživotnom stručnom usavršavanju, poticanje i podrška

inicijativama članica i njihovih članova u znanstvenoistraživačkom radu na području graditeljstva, suradnja sa svim organizacijama koje se bave pitanjima bitnima za graditeljstvo, iznošenje stajališta o projektima, elaboratima, analizama, planovima razvoja tehničkoj regulativi i stručnom školstvu, suradnja s odgovarajućim nacionalnim i međunarodnim organizacijama u svrhu razmjene informacija, publikacija i predavanja, izdavanje stručnih i društvenih publikacija, organiziranje stručnih predavanja, simpozija i savjetovanja te organiziranje stručnih putovanja.

Članovi Hrvatskog saveza građevinskih inženjera su Društvo građevinskih inženjera Zagreba, Društvo građevinskih inženjera i tehničara Međimurja, Društvo građevinskih inženjera Varaždin, Društvo građevinskih inženjera Sisak, Društvo arhitektonsko-građevinskih inženjera i tehničara Nova Gradiška, Društvo građevinskih inženjera i tehničara Požega, Društvo arhitektonskih i građevinskih inženjera i tehničara Slavonski Brod, Društvo građevinskih inženjera Osijek, Društvo arhitektonskih i građevinskih inženjera i tehničara Vinkovci, Društvo arhitektonskih i građevinskih inženjera Vukovar, Društvo arhitekata, građevinara i geodeta Karlovac, Društvo građevinskih inženjera i tehničara Poreč, Društvo građevinskih inženjera Rijeka, Društvo inženjera i tehničara arhitekata, građevinara i geodeta Zadar, Udruga građevinskih inženjera Split, Društvo građevinskih inženjera Dubrovnik, Društvo građevinskih inženjera Virovitica, Društvo inženjera Umag, Društvo građevinskih inženjera Hrvatsko zagorje, a specijalistički članovi su Hrvatsko društvo za velike brane, Hrvatsko hidrološko društvo, Hrvatsko društvo za odvodnju i navodnjavanje, Hrvatsko društvo za zaštitu voda, Hrvatska udruga za organizaciju građenja, Hrvatsko geotehničko društvo I Hrvatski savjet za zelenu gradnju.

S obzirom na navedeno, Povjerenstvo zaključuje kako se radi o uglednoj udruzi koja svojim radom, pored ostvarivanja interesa svojih članova, zasigurno ostvaruje i javni interes.

Sukladno prethodno utvrđenom, Povjerenstvo zaključuje kako obje udruge svojim dugogodišnjim djelovanjem, okupljajući veliki broj pravnih i fizičkih osoba, organiziraju znanstvene i stručne skupove na kojima se razmatra problematika i pronalaze rješenja za područja koja predstavljaju. Dužnosnik Zoran Đuroković dužnost generalnog direktora Hrvatskih voda obnaša od 13. svibnja 2016.g., a član je predmetnih udruga bio i znatno prije stupanja na javnu dužnost i u njima ne obavlja funkcije na kojima može donositi odluke o potraživanju i raspodjeli sredstava dobivenih od Hrvatskih voda. Udruga Hrvatsko društvo za odvodnju i navodnjavanje, kontinuirano je u postupcima javnih natječaja ostvarivala sredstva od Hrvatskih voda uza sufinanciranje svojih aktivnosti, i u razdoblju koje znatno prethodi stupanju dužnosnika Zorana Đurekovića na dužnost generalnog direktora.

Nadalje, pristigle prijave po raspisanom javnom natječaju za sufinanciranje projekata razmatralo je i predložilo dodjelu pojedinim udrugama Povjerenstvo osnovano u Hrvatskim vodama, a dužnosnik Zoran Đuroković odluku je o dodjeli sredstava za sufinanciranje pojedinog skupa donio upravo na temelju tog prijedloga i procjene navedenog Povjerenstva.

Cijeneći opisane okolnosti, Povjerenstvo u provedenom postupku nije utvrdilo da je u obnašanju dužnosti glavnog direktora Hrvatskih voda, dužnosnik Zoran Đuroković svoje privatne interese koji proizlaze iz članstva u predmetnim udrugama, stavio iznad javnog interesa koji se ostvaruje povodom dodjele sredstava od Hrvatskih voda udrugama u kojima je dužnosnik član.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kako je navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. ñur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Zoran Đuroković, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

