



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-2176-P-149/17-14-17

Zagreb, 29. studenog 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave mogućeg sukoba interesa podnesene protiv dužnosnika Vladimira Ogumana, općinskog načelnika Općine Sveti Ivan Žabno do 7. lipnja 2017.g.**, na 201. sjednici održanoj 29. studenoga 2017.g., donosi sljedeću

ODLUKU

I. Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Vladimira Ogumana, općinskog načelnika Općine Sveti Ivan Žabno do 7. lipnja 2017.g., u odnosu na zapošljavanje dužnosnikove kćeri Kristine Matuško u Općini Sveti Ivan Žabno neće se pokrenuti, jer je povodom navedene okolnosti odlučeno Odlukom Povjerenstva broj: 711-I-1083-P-241-15/16-11-11 na 137. sjednici, a navodi neanonimne prijave od 20. ožujka 2017.g. ne sadrže nove činjenice niti okolnosti koje bi same za sebe ili zajedno s navodima iz ranije prijave od 4. kolovoza 2015.g., upućivale na moguću povredu ZSSI-a.

II. Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Vladimira Ogumana, općinskog načelnika Općine Sveti Ivan Žabno do 7. lipnja 2017.g., u odnosu na zapošljavanje dužnosnikove kćeri Anite Horvat djev. Oguman u trgovackom društvu Gradsko komunalno poduzeće „Park“ d.o.o. neće se pokrenuti, jer se u prijavi navode okolnosti koje su nastale prije stupanja ZSSI-a na snagu, a kako postupak protiv dužnosnika u odnosu na navedene okolnosti nije započet prije stupanja na snagu ZSSI-a, ne postoje prepostavke u smislu članka 56. stavka 3. ZSSI-a da se postupak dovrši prema odredbama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti.

III. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Vladimira Ogumana, općinskog načelnika Općine Sveti Ivan Žabno do 7. lipnja 2017.g., zbog moguće povrede članka 7. točke c) ZSSI-a, koja proizlazi iz donošenja odluke o nastanku poslovnog odnosa bagatelne vrijednosti između Općine Sveti Ivan Žabno i obrta Autoprijevoznički obrt i usluge građevinskom mehanizacijom, u vlasništvu Tugomira Matuška, bračnog druga dužnosnikove kćeri Kristine Matuško.

IV. Poziva se dužnosnik Vladimir Oguman da u roku od 15 dana od dana primjeka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka i ostale navode iz obrazloženja ove odluke.

Obrazloženje

Protiv dužnosnika Vladimira Ogumana, općinskog načelnika Općine Sveti Ivan Žabno do 7. lipnja 2017.g. podnesena je 20. ožujka 2017.g. neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa koja je zaprimljena pod brojem: 711-U-1113-P-149/17-01-3, povodom koje se vodi predmet P-149/17.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 33. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu tog Zakona, stoga je i Vladimir Oguman povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Sveti Ivan Žabno obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaze saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisaniu odluku. Na temelju stavka 4. istog članka, podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

U prijavi se u bitnome navodi da je dužnosnik utjecao na zapošljavanje svojih kćeri, i to jedne kćeri u poslovnom subjektu koji obavlja komunalnu djelatnost u Općini Sveti Ivan Žabno, a druge kćeri u Općini Sveti Ivan Žabno te da je bračni drug dužnosnikove kćeri koja radi u Općini Sveti Ivan Žabno kupio rashodovana sredstva za rad i otvorio vlastiti obrt, nakon čega je navedeni obrt stupao u poslovni odnos s Općinom Sveti Ivan Žabno. U prijavi se ističe da su natječaji za poslove prema saznanjima podnositelja prijave objavljivani u dnevnim listovima „Glas Istre“ i „Slobodna Dalmacija“ odnosno u medijima koji nisu iz područja na kojem se nalazi Općine Sveti Ivan Žabno.

Radi provjere vjerodostojnosti i osnovanosti navoda iz podnesene prijave Povjerenstvo je od nadležnih tijela prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Na zahtjev Povjerenstva Općina Sveti Ivan Žabno dostavila je očitovanje od 14. travnja 2017.g. u kojem se navodi da je Kristina Matuško zaposlena u Općini 2003.g. nakon provedenog javnog natječaja te da druge dvije dužnosnikove kćeri nikada nisu bile zaposlene u Općini Sveti Ivan Žabno, a trgovačko društvo Gradsko komunalno poduzeće „Park“ d.o.o. dostavilo je očitovanje od 18. travnja 2017.g. u kojem se navodi da je jedna od kćeri Anita Horvat djev. Oguman zaposlena u navedenom trgovackom društvu 2006.g. putem javnog natječaja objavljenog u Hrvatskom zavodu za zapošljavanje te da druge dvije kćeri nisu zaposlene u tom trgovackom društvu.

Na pisani poziv Povjerenstva da precizira činjenice i okolnosti iz neanonimne prijave koje se odnose na naziv poslovnog subjekta u vlasništvu bračnog druga dužnosnikove kćeri, podnositelj prijave je 30. ožujka 2017.g. podnio dopunu prijave u kojoj navodi da se radi o Autoprijevozničkom obrtu i obrtu za usluge građevinske mehanizacije u vlasništvu Tugomira Matuška, supruga Kristine Matuško.

Povjerenstvo utvrđuje da je na 137. sjednici održanoj 10. svibnja 2016.g. donijelo Odluku broj: 711-I-1083-P-241-15/16-11-11 kojom je odlučeno da se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Vladimira Ogumana, općinskog načelnika Općine Sveti Ivan Žabno, neće se pokrenuti, s obzirom da iz podataka i dokumentacije prikupljene povodom neanonimne prijave zaprimljene 4. kolovoza 2015.g. ne proizlazi da je u postupanju dužnosnika došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a. Navedenom Odlukom Povjerenstvo je na temelju očitovanja Općine Sveti Ivan Žabno, utvrdilo kako je Kristina Oguman, kćer općinskog načelnika Vladimira Ogumana, zaposlena na radno mjesto višeg informatičkog referenta 21. siječnja 2003.g., na temelju javnog natječaja objavljenog u Narodnim novinama, dok je dužnosnik Vladimir Oguman, zbog krvnog srodstva s kandidatkinjom, bio izuzet kod odlučivanja o predmetnom zapošljavanju, a Kristina Oguman, kako se u očitovanju navodi, bila je jedina prijavljena na predmetni javni natječaj. S obzirom da se u neanonimnoj prijavi od 20. ožujka 2017.g. ne navode nove činjenice niti okolnosti u odnosu na one iz prijave od 4. kolovoza 2015.g., a koje bi same za sebe ili zajedno s navodima iz ranije prijave upućivale na moguću povredu ZSSI-a, a povodom koje je Povjerenstvo na 137. sjednici donijelo Odluku broj: 711-I-1083-P-241-15/16-11-11 da se postupak protiv dužnosnika neće pokrenuti, ne postoje prepostavke za ponovno odlučivanje o pokretanju postupka o istoj pravnoj stvari o kojoj je već riješeno u odnosu na zapošljavanja dužnosnikove kćeri Kristine Matuško u Općini Sveti Ivan Žabno.

U odnosu na zapošljavanje dužnosnikove kćeri Anita Horvat djev. Oguman u trgovačkom društvu Gradsko komunalno poduzeće „Park“ d.o.o., iz očitovanja navedenog trgovačkog društva proizlazi da je kći dužnosnika zaposlena 2006.g. odnosno u razdoblju prije stupanja ZSSI-a na snagu. Kako se radi o okolnostima nastalima prije nego što je ZSSI stupio na snagu, a postupak protiv dužnosnika za navedenu okolnost nije započet prije stupanja na snagu toga Zakona, ne postoje prepostavke da se isti dovrši prema odredbama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09. i 92/10.) u smislu članka 56. stavka 3. ZSSI-a.

Uvidom u podatke obrtnog registra utvrđeno je da je pod matičnim brojem obrta 92371019 upisan obrt Autoprijevoznički obrt i usluge građevinskom mehanizacijom, vlasnik Tugomir Matuško. Na zahtjev Povjerenstva, nadležni Ured državne uprave u Koprivničko-križevačkoj županiji, Matični ured Koprivnica dostavio je podatke iz matice vjenčanih za Kristinu Matuško. Usporedbom podataka iz matice vjenčanih i podataka iz podnesenog izješća o imovinskom stanju dužnosnika Vladimira Ogumana, utvrđeno je da je Tugomir Matuško, bračni drug Kristine Matuško, kćeri dužnosnika Vladimira Ogumana.

Na zahtjev Povjerenstva Općina Sveti Ivan Žabno dostavila je očitovanje od 25. listopada 2017.g. u kojem se navodi da je navedena Općina bila u poslovnom odnosu s obrtom Autoprijevoznički obrt i usluge građevinskom mehanizacijom, u vlasništvu Tugomira Matuško, u razdoblju od 2011.g do 31. srpnja 2016.g. te da je odluku o stupanju u poslovni odnos donio dužnosnik Vladimir Oguman kao općinski načelnik Općine Sveti Ivan Žabno.

Nadalje se navodi da je predmet poslovnog odnosa bio prijevoz kamenih agregata za održavanje nerazvrstanih cesta, a nastanku poslovnog odnosa nije prethodio postupak javne nabave, s obzirom da je člankom 18. stavkom 3. tada važećeg Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 90/11., 83/13., 143/13. i 13/14.) bilo propisano da se isti ne primjenjuje na bagatelnu javnu nabavu. U dopisu se napominje da s navedenim obrtom nije sklopljen ugovor, jer je Pravilnikom o provedbi postupaka nabave roba i usluga procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kn odnosno za nabavu radova do 500.000,00 kn bilo propisano da se nabava usluga procijenjene vrijednosti manje od 150.000,00 kn provodi izdavanjem narudžbenice. Općinski načelnik Općine Sveti Ivan Žabno Vladimir Oguman donio je 11. ožujka 2014.g. na temelju članka 18. stavka 3. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 90/11., 83/13., 143/13.. i 13/14.) Pravilnik o provedbi postupka nabave robe i usluga procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kuna, odnosno za nabavu radova do 500.000,00 kuna, koji člankom 5. stavkom 1. propisuje da se nabava robe i usluga procijenjene vrijednosti manje od 150.000,00 kuna, odnosno nabava radova procijenjene vrijednosti manje od 300.000,00 kuna provodi izdavanjem narudžbenice ili zaključivanjem ugovora s jednim gospodarskim subjektom po vlastitom izboru.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je dužnosnik sam odlučio o stupanju u poslovni odnos Općine Sveti Ivan Žabno s poslovnim subjektom u vlasništvu bračnog druga svoje kćeri u postupku bagatelne nabave izdavanjem narudžbenice. U opisanoj situaciji kada dužnosnik osobno, bez obzira je li na to ovlašten imajući u vidu vrijednost nabave sukladno Pravilniku kojim se uređuje bagatelni (jednostavni) postupak nabave, odlučuje o stupanju u poslovni odnos Općine Sveti Ivan Žabno upravo s poslovnim subjektom u vlasništvu supruga dužnosnikove kćeri, s obzirom na blisku tazbinsku povezanost s vlasnikom poslovnog subjekta dovodi se u pitanje nepristranost u njegovu postupanju, iz čega proizlazi moguća povreda članka 7. stavka 1. podstavka c) ZSSI-a.

U postupku pred Povjerenstvom potrebno je nedvojbeno utvrditi je li dužnosnik Vladimir Oguman izdavanjem narudžbenice na temelju koje je nastao poslovni odnos između Općine Sveti Ivan Žabno i obrta Autoprijevoznički obrt i usluge građevinskom mehanizacijom, u vlasništvu Tugomira Matuško, zloupорabio posebna prava koja proizlaze iz obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Sveti Ivan Žabno te koliko je narudžbenica u navedenom razdoblju ukupno izданo i koliko je iznosila ukupna vrijednost poslovnog odnosa u razdoblju od 2011. – 2016.g.

Sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, poziva se dužnosnik da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razloge pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz ovog obrazloženja. Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Vladimir Oguman, elektronička dostava
2. Podnositelj prijave, e-mail
3. Objava na internetskim stranica Povjerenstva
4. Pismohrana

