



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-170-P-147-16/17-03-17

Zagreb, 3. veljače 2017.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu **dužnosnice Sandre Jakelić, zastupnice u Hrvatskom saboru od 28. prosinca 2015.g. do 14. listopada 2016.g. i općinske načelnice Općine Rogoznica, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: 711-I-789-P-147/16-02-16 od 28. travnja 2016.g., na 167. sjednici, održanoj 3. veljače 2017.g., donosi sljedeću:**

ODLUKU

- I. Propustom da u roku od 30 dana od 28. prosinca 2015.g., kada je stupila na dužnost zastupnice u Hrvatskom saboru, ispuni obvezu podnošenja izvješća o imovinskom stanju, koju obvezu dužnosnica nije ispunila niti nakon što ju je Povjerenstvo pisanim putem pozvalo na ispunjenje ove obveze u daljnjem roku koji je istekao dana 29. ožujka 2016.g., dužnosnica Sandra Jakelić počinila je povredu članka 10. ZSSI-a, u vezi članka 8. i 9. ZSSI-a.
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosnici Sandri Jakelić izriče se sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 15.000,00 kn, koja će trajati 10 mjeseci, a izvršit će se 10 jednakih uzastopnih mjesečnih obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.500,00 kn.
- III. Nalaže se dužnosnici Sandri Jakelić da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke podnese pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju povodom stupanja na dužnost zastupnice u Hrvatskom saboru, a u protivnom će se protiv dužnosnice pokrenuti novi postupak zbog povrede članka 8. i 9. ZSSI-a.

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 136. sjednici, održanoj 28. travnja 2016.g., pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Sandre Jakelić, zastupnice u Hrvatskom saboru od 28. prosinca 2015.g. i općinske načelnice Općine Rogoznica od 24. svibnja 2013.g., zbog moguće povrede članka 10. ZSSI-a, u vezi članka 8. i 9. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta dužnosnice da u roku od 30 dana od 28. prosinca 2015.g. kada je počela obnašati dužnost zastupnice u Hrvatskom saboru ispuni obvezu podnošenja izvješća o imovinskom stanju, a koje izvješće dužnosnica nije podnijela niti nakon što ju je Povjerenstvo pisanim putem pozvalo na ispunjenje ove obveze.

Odlukom o pokretanju postupka dužnosnica je pozvana da u roku od 15 dana od dana primitka odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja odluke. Odluku o pokretanju postupka dužnosnica je uredno zaprimila dana 13. svibnja 2016.g. Do dana donošenja ove Odluke dužnosnica nije podnijela svoje očitovanje na razloge pokretanja postupka niti je podnijela izvješće o imovinskom stanju. Dužnosnica je nakon pokretanja postupka podnijela izvješće o imovinskom stanju, povodom prestanka obnašanja dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru, koje je odobreno i javno objavljeno na internetskoj stranici Povjerenstva, 2. veljače 2017.g. U tom izvješću dužnosnica je navela da je za obnašanje dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru primala naknadu u mjesečnom iznosu od 3.000,00 kn te da dužnost općinske načelnice Općine Rogoznica obnaša volonterski, bez zasnivanja radnog odnosa i da za obnašanje dužnosti općinske načelnice Općine Rogoznica prima volontersku naknadu u iznosu od 3.000,00 kn mjesečno.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je Sandra Jakelić povodom obnašanja dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici su obvezni u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost podnijeti izvješće Povjerenstvu s podacima o dužnosti koju obavljaju profesionalno ili neprofesionalno, o ostalim dužnostima koje obnašaju, odnosno djelatnostima koje obavljaju, o djelatnosti koju su obavljali neposredno prije stupanja na dužnost i s podacima o svojoj imovini te imovini svoga bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan. Izvješće se podnosi sa sadržajem koji je propisan člankom 8. stavcima 5., 6., 7. i 8. te člankom 9. ZSSI-a, na obrascu izvješća kojeg na temelju članka 8. stavka 9. ZSSI-a utvrđuje Povjerenstvo.

Člankom 9. ZSSI-a propisano je da su u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika dužnosnici dužni unijeti podatke o načinu stjecanja imovine i izvorima sredstava kojima je kupljena pokretna i nepokretna imovina koju su dužni prijaviti. Dužnosnici su dužni istinito i potpuno odgovoriti na pitanja o imovini, izvorima sredstava i načinu njezina stjecanja, a koja se odnose na njega te na osobe o čijem je imovinskom stanju dužnosnik obavezan izvijestiti.

Člankom 10. ZSSI-a propisano je da će Povjerenstvo ukoliko utvrdi da dužnosnik nije ispunio obveze iz članka 8. i članka 9. stavka 1. ZSSI-a pisanim putem zatražiti od dužnosnika ispunjenje njegove obveze. Sukladno stavku 2. istog članka, rok za ispunjenje navedene obveze ne može biti duži od 15 dana od primitka pisanog zahtjeva. Sukladno stavku 3. istog članka, ako dužnosnik ne ispunji obvezu u danom roku, Povjerenstvo će pokrenuti postupak protiv dužnosnika zbog kršenja odredbi iz članka 8. i 9. ZSSI-a.

Povjerenstvo utvrđuje da je Povjerenstvo u ranijem sazivu na 9. sjednici održanoj 29. listopada 2009.g. utvrdilo propust dužnosnice da u roku od 30 dana od dana stupanja na

dužnost općinske načelnice Općine Rogoznica u mandatu 2009.g. – 2013.g. podnese Povjerenstvu pravilno i potpuno popunjen obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, čime je dužnosnica postupila suprotno odredbama prethodno važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09. i 92/10.), za što joj je izrečena sankcija u iznosu od 10.000,00 kn.

Povjerenstvo nadalje utvrđuje da je na 69. sjednici, održanoj 15. listopada 2014.g., odlukom broj SI-35/14 utvrdilo propust dužnosnice da u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost općinske načelnice Općine Rogoznica, u mandatu 2013.g. – 2017.g., podnese Povjerenstvu pravilno i potpuno popunjen obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika koju obvezu dužnosnica nije ispunila niti nakon što ju je Povjerenstvo pisanim putem pozvalo na ispunjenje iste obveze sukladno članku 10. ZSSI-a, što predstavlja povredu članka 8. i 9. ZSSI-a, za što joj je izrečena sankcija u iznosu od 10.000,00 kn.

Člankom 9. stavkom 1. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine“ broj 81/13.) propisano je da na dan konstituiranja Hrvatskog sabora zastupnik počinje obnašati zastupničku dužnost. Člankom 4. stavkom 4. Poslovnika Hrvatskog sabora propisano je da se Hrvatski sabor konstruira izborom predsjednika Hrvatskog sabora na prvoj sjednici na kojoj je nazočna većina izabranih zastupnika. Člankom 10. stavkom 1. Poslovnika Hrvatskog sabora propisano je da zastupniku prestaje zastupnički mandat na dan konstituiranja novog saziva Hrvatskog sabora.

Dužnosnica Sandra Jakelić izabrana je na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor koji je u 8. sazivu konstituiran izborom predsjednika Hrvatskog sabora, na sjednici održanoj dana 28. prosinca 2015.g., stoga je navedenog dana u smislu članka 9. stavka 1. Poslovnika Hrvatskog sabora dužnosnica započela obnašati dužnost zastupnice u Hrvatskom saboru. Dužnosnica nije izabrana na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor, koji je u 9. sazivu konstituiran izborom predsjednika Hrvatskog sabora, dana 14. listopada 2016.g. te je navedenog dana u smislu članka 10. stavka 1. Poslovnika Hrvatskog sabora dužnosnica Sandra Jakelić prestala obnašati navedenu javnu dužnost. Također, dužnosnica obnaša dužnost općinske načelnice Općine Rogoznica u mandatu 2013.g. – 2017.g.

Na temelju članka 23. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, Povjerenstvo je izvršilo prethodnu (administrativnu) provjeru podataka je li dužnosnica u zakonskom roku podnijela izvješće o imovinskom stanju. Kako je u postupku provjere utvrđeno da dužnosnica nije podnijela izvješće o imovinskom stanju povodom stupanja na dužnost zastupnice u 8. sazivu Hrvatskog sabora, dužnosnica je sukladno članku 10. stavku 1. ZSSI-a pisanim putem, zaključkom broj: 711-I-217-IK-517/16-01-9 od 9. veljače 2016.g., pozvana da u roku od 15 dana od dana primitka zaključka podnese Povjerenstvu Izvješće o imovinskom stanju povodom početka obnašanja dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru, u skladu s uputom iz obrazloženja toga zaključka, u roku od 15 dana od dana primitka zaključka.

Uvidom u dostavnicu utvrđeno je kako je dužnosnica Sandra Jakelić zaprimila navedeni zaključak Povjerenstva dana 14. ožujka 2016.g.

Dužnosnica nije postupila po pisanom pozivu iz zaključka od 9. veljače 2016.g. te nije u roku koji se u tom zaključku određuje, a koji teče od dana zaprimanja zaključka i koji je istekao dana 29. ožujka 2016.g., podnijela izvješće o imovinskom stanju.

Povjerenstvo je u provedenom postupku nedvojbeno utvrdilo kako dužnosnica Sandra Jakelić nije ispunila obvezu podnošenja Povjerenstvu potpuno i ispravnog ispunjenog obrasca izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru, u roku od 30 dana od dana početka obnašanja dužnosti, a niti u roku navedenom u zaključku od 9. veljače 2016.g., kojeg je dužnosnica zaprimila dana 14. ožujka 2016.g., kojim je zaključkom dužnosnica pisanim putem pozvana na ispunjenje ove obveze, te je time utvrđeno kako je dužnosnica Sandra Jakelić propustom postupanja sukladno pisanom pozivu sadržanom u navedenom zaključku, u roku koji je istekao 29. ožujka 2016.g., počinila povredu članka 10. ZSSI-a, u vezi članka 8. i 9. istog Zakona.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi ZSSI-a. Člankom 42. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da će za povredu odredbi članka 10. i 27. ovog Zakona Povjerenstvo izreći sankciju iz stavka 1. točke 2. (obustava isplate dijela neto mjesečne plaće) i točke 3. (javno objavljivanje odluke Povjerenstva) istog članka, iz čega proizlazi da je za utvrđenu povredu članka 10. isključena mogućnost izricanja sankcije opomene.

Prilikom donošenja odluke o visini sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće, Povjerenstvo je cijenilo činjenicu da je podnošenje izvješća o imovinskom stanju dužnosnika jedna od osnovnih obveza dužnosnika, u smislu ZSSI-a, te učinkovit instrument sprječavanja sukoba interesa i prevencije korupcije. Javnošću i objavom podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika ostvaruju se osnovni ciljevi donošenja ZSSI-a, kao što su jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti a osobito jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti.

Člankom 44. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kn vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona.

Prilikom donošenja odluke o visini sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti iz kojih proizlaze težina i posljedice utvrđene povrede ZSSI-a. Kao okolnost koja opravdava izricanje veće sankcije unutar zakonom propisanog raspona, Povjerenstvo je ocijenilo činjenicu da je dužnosnici Povjerenstvo već dva puta utvrdilo propust podnošenja izvješća o imovinskom stanju, za što joj je prethodno u dva navrata izrečena sankcija od po 10.000,00 kn te da dužnosnica niti nakon donošenja odluke o pokretanju postupka nije podnijela Izvješće o imovinskom stanju povodom stupanja na dužnost zastupnice u Hrvatskom saboru, kao i da se utvrđena povreda odnosi na obnašanje dužnosti u zakonodavnom tijelu u Republici Hrvatskoj.

Cijeneći navedene okolnosti, Povjerenstvo smatra da je za opisanu povredu primjerena sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 15.000,00 kn, koja će trajati 10 mjeseci, a izvršit će se u 10 jednakih uzastopnih mjesečnih obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.500,00 kn.

Slijedom navedenoga, odlučeno je kao u izreci ove Odluke.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.



Uputa o pravnom lijeku: Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnica Sandra Jakelić, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

