



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1879-P-136/17-04-17

Zagreb, 24. listopada 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **povodom vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Luke Ljubičića, pomoćnika ravnatelja Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje** (u dalnjem tekstu: HZMO), na 198. sjednici, održanoj 24. listopada 2017.g., donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Luke Ljubičića, pomoćnika ravnatelja HZMO-a, zbog moguće povrede članka 11. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz primanja nedopuštenog dara plaćanjem dužnosniku troškova kotizacije sudjelovanja na konferenciji u organizaciji poslovnog subjekta Hewlett-Packard od strane organizatora, održanoj pod nazivom HP Discover 2016 London, koja se održala u Londonu od 29. studenoga 2016.g. do 1. prosinca 2016.g., pri čemu navedeno sudjelovanje u okolnostima utvrđene potrebe HZMO-a za uvođenjem novih informacijskih tehnologija može dovesti dužnosnika u odnos zavisnosti prema organizatoru kao osnivaču trgovackog društva Hewlett-Packard d.o.o.
- II. Poziva se dužnosnik Luka Ljubičić da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka i ostale navode iz obrazloženja ove odluke.

Obrazloženje

Protiv dužnosnika Luke Ljubičića, pomoćnika ravnatelja HZMO-a u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-1059-P-136/17-01-5 zaprimljena je anonimna prijava mogućeg sukoba interesa, povodom koje se vodi predmet P-136/17. U prijavi se u bitnome navodi da je dužnosnik Luka Ljubičić sudjelovao na konferencijama u organizaciji poslovnih subjekata Hewlett Packard i Gartner, i to Gartner Symposium IT Expo Barcelona 2016 održanoj od 6. studenoga 2016.g. do 10. studenoga 2016.g. u Barceloni te HP Discover 2016 London održanoj od 29. studenoga 2016.g. do 1. prosinca 2016.g. u Londonu te se ističe da su troškove sudjelovanja predstavnika HZMO-a u visini od nekoliko desetaka tisuća kuna platili navedeni organizatori.

U prijavi se nadalje navodi da je neposredno po povratku s konferencija dužnosnik Luka Ljubičić prema „Narodnim novinama“ inicirao i odobravao pokretanje postupaka javne nabave za navedene poslovne subjekte (organizatore) koji su jedini mogli ispuniti tražene uvjete. U prijavi se napominje da je s konferencijom koju je organizirao Gartner povezan postupak javne nabave „Usluga pristupa Gartner bazi znanja“ vrijednosti 400.00,00 kn započet 18. studenoga 2016.g. te da je s konferencijom u organizaciji Hewlett Packarda povezan postupak javne nabave „Usluga analize, dizajniranja i razvoja informacijskog sustava HZMO-a“ vrijednosti 400.00,00 kn započet 9. prosinca 2016.g., kao i da je dužnosnik podigao kredit u iznosu od 120.000,00 EUR-a s mjesecnom ratom od 1.500,00 EUR-a koji je prema podacima iz kasnije podnesenog izvješća o imovinskom stanju isplatio u samo nekoliko mjeseci.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 30. ZSSI-a propisano je da ravnatelj i pomoćnici ravnatelja Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje dužnosnici u smislu tog Zakona, stoga je i Luka Ljubičić povodom obnašanja pomoćnika ravnatelja HZMO-a obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisaniu odluku. Povjerenstvo je radi provjere osnovnosti i vjerodostojnosti navoda iz podnesene anonimne prijave te stjecanja vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa i donošenja odluke o tome postoje li okolnosti koje ukazuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a, prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju te izvršilo uvid u Registar dužnosnika.

Člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici obvezni u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost podnijeti izvješće Povjerenstvu s podacima o dužnosti koju obavljaju profesionalno ili neprofessionalno, o ostalim dužnostima koje obnašaju, odnosno djelatnostima koje obavljaju, o djelatnosti koju su obavljali neposredno prije stupanja na dužnost i s podacima o svojoj imovini te imovini svoga bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan.

U izvješću o imovinskom stanju kojeg je dužnosnik podnio 17. lipnja 2016.g. povodom stupanja na dužnost pomoćnika ravnatelja HZMO-a, dužnosnik je naveo da ima kreditno zaduženje kod poslovne banke u iznosu od 120.000,00 EUR-a s 2012.g. kao godinom zaduženja i 84 mjesечnih anuiteta u iznosu od 1.500,00 EUR-a. U izvješću o imovinskom stanju kojeg je dužnosnik podnio 20. srpnja 2016.g., povodom ispravka podataka, dužnosnik je naveo da ima kreditno zaduženje kod poslovne banke u iznosu od 12.000,00 EUR-a s 2012.g. kao godinom zaduženja i 84 mjesечna anuiteta u iznosu od 1.500,00 HRK (198,48 EUR-a). Iz navedenog proizlazi da je dužnosnik prilikom podnošenja izvješća o imovinskom stanju pogrešno naveo iznos kredita te valutu obveze mjesечnog anuiteta, što je kasnije ispravio podnošenjem ispravka navedenog izvješća.

Na zahtjev Povjerenstva, HZMO se dopisom od 5. travnja 2017.g. očitovao da nitko od dužnosnika HZMO-a nije sudjelovao na konferenciji Gartner Symposium IT Expo Barcelona održanoj u Barceloni od 6. do 10. studenoga 2016.g. te da je na konferenciji HP Discover 2016 London održanoj u Londonu od 29. studenoga do 1. prosinca 2016.g. prisustvovao Luka Ljubičić, pomoćnik ravnatelja za informatiku, zajedno s ostalim sudionicama iz Republike Hrvatske iz javnog i privatnog sektora. Putni nalog za navedeno putovanje potpisao je vršitelj dužnosti ravnatelja HZMO-a, sukladno odredbama Pravilnika o radu HZMO-a, a kompletne troškove službenog putovanja platio je HZMO, o čemu je priložena dokumentacija. U odnosu na održanu konferenciju, navodi se da je HP Discover 2016 London manifestacija koju posjećuje preko 10.000 IT profesionalaca iz cijelog svijeta i na kojoj se prezentiraju najnovija tehnološka dostignuća i najbolja IT praksa pa je stoga neophodno biti upoznat s najnovijim trendovima, što se postiže, između ostalog, i sudjelovanjem na takvim konferencijama, što predstavlja općeprihvaćen način upoznavanja s novitetima na IT području. Nadalje se navodi da bi povezivanje sudjelovanja bilo koje institucije na sličnim manifestacijama s postupcima javne nabave roba i usluga dovelo u pitanje smislenost opisanog načina upoznavanja novih tehnologija te da dužnosnik Luka Ljubičić nije sudjelovao na istoj radi promocije svojih osobnih interesa, već isključivo radi interesa institucije u kojoj obnaša dužnost u cilju modernizacije informatičkog sustava, s obzirom da je prema navodima iz očitovanja postojeći informatički sustav HZMO-a zastario, zapušten i dugoročno neodrživ.

U odnosu na provedbe postupaka javne nabave, navodi se da je HZMO pokrenuo otvoreni postupak javne nabave 25. listopada 2016.g. radi pristupa Gartner bazi znanja, procijenjene vrijednosti 400.000,00 kn bez PDV-a te da je isti postupak proveden sukladno članku 25. stavku 1. i članku 31. u vezi članka 18. stavka 2. Zakona o javnoj nabavi. Poziv na nadmetanje objavljen je u Elektroničkom oglasniku javne nabave „Narodnih novina“, 2016/S 020-0025770 od 18. studenoga 2016.g., a zaprimljena je ponuda samo jednog ponuditelja trgovačkog društva Calisto d.o.o. iz Zagreba koji ima ekskluzivno pravo zastupanja trgovačkog društva Gartner, analitičke i savjetodavne kompanije iz ICT (informacijskog i komunikacijskog) područja čija je osnovna uloga pomoći poslovnim subjektima u donošenju odluka vezanih za optimalnu primjenu ICT tehnologija u poslovanju s 15-godišnjim iskustvom o radu. Napominje se da niti jedan dužnosnik HZMO-a nije sudjelovao u postupku pripreme i izrade dokumentacije za nadmetanje kao niti u postupku odabira i razmatranja (ocjenjivanja) pristigle dokumentacije.

U odnosu na provedbu postupka javne nabave „Usluga analize, dizajniranja i razvoja informacijskog sustava HZMO-a“, ističe se da HZMO koristi aplikacije iz 1983.g. te je u svrhu pravodobnog povlačenja sredstava uz EU fondova bilo potrebno uzeti u obzir vremenski raskorak između utvrđivanja potreba HZMO-a za novim informatičkim rješenjima i dostupnosti finansijskih sredstava, zbog čega je bilo nužno dizajnirati sve elemente budućeg informacijskog sustava kako bi se u trenutku povlačenja sredstava osigurala najnovija tehnološka dostignuća.

Iz navedenog razloga pokrenut je predmetni otvoreni postupak javne nabave sukladno istim odredbama Zakona o javnoj nabavi, procijenjene vrijednosti 400.000,00 kn bez PDV-a, a Poziv na nadmetanje objavljen je u Elektroničkom oglasniku javne nabave „Narodnih novina“, 2016/S 020-0027541 od 9. prosinca 2016.g. U postupku za pripremu postupka i izradu dokumentacije za nadmetanje za opis predmeta nabave i tehničku specifikaciju te dokaze tehničke sposobnosti sudjelovao je, pored troje drugih djelatnika HZMO-a, i dužnosnik Luka Ljubičić, što se tumači vrlo složenim zahtjevima u dokumentaciji imajući u vidu kriterij ekonomski najpovoljnije ponude, dok u ostalim fazama istog postupka navedeni dužnosnik nije sudjelovao. U očitovanju se ističe da je cijelokupan postupak proveden transparentno i sukladno zakonu, čemu u prilog govori činjenica da nije uložena žalba na bilo koju fazu postupka, od objavljenog poziva na nadmetanje do odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja te da su ovlašteni predstavnici naručitelja zapisnički konstatirali primitak jedne uredne ponude trgovačkog društva Hewlett Packard d.o.o. iz Zagreba, slijedom čega nakon pregleda i ocjene ponuda nije postojao niti jedan razlog za odbijanje navedene ponude ili za poništenje natječaja.

Uz navedeno očitovanje priložen je **dopis dužnosnika Luke Ljubičića, pomoćnika ravnatelja HZMO-a od 3. listopada 2016.g.** upućen ravnatelju HZMO-a kojim obavještava ravnatelja HZMO-a da je dužnosnik Luka Ljubičić pozvan na navedenu konferenciju u Londonu od 29. studenoga 2016.g. do 1. prosinca 2016.g., sa naznačenom svrhom posjeta predstavljanje novih mogućnosti i rješenja u razvoju i dizajnu informacijskih sustava te s napomenom da organizator snosi troškove kotizacije koji je odobren od v.d. ravnatelja HZMO-a dužnosnika Ive Bulaje. Uz očitovanje je priložen i **ispis elektroničke pošte od 7. rujna 2016.g.** upućen od predstavnika trgovačkog društva Hewlett Packard upućen dužnosniku koji sadrži poziv na konferenciju uz napomenu da će sve troškove pristupa konferenciji („full event pass“) snositi Hewlett Packard. Uz očitovanje je priložen i **nalog za službeno putovanje za navedenog dužnosnika od 21. studenoga 2016.g.** potpisani od strane ravnatelja HZMO-a za sudjelovanje na predmetnoj konferenciji iz kojeg proizlazi da su troškovi zrakoplovne karte Zagreb – London te London – Zagreb plaćeni prema predračunu te da dužnosnik Luka Ljubičić potražuje troškove dnevnicu, trošak vlaka Zračna luka – hotel te hotel – Zračna luka kao i troškove hotela, pri čemu je nakon utvrđene akontacije (predujma) isplaćene od strane HZMO-a dužnosnik dužan vratiti preostali iznos iznad zbroja navedenih troškova i dnevница koje potražuje te **račun** za plaćenu zrakoplovnu kartu po predračunu upućen HZMO-u i **račun** za plaćene usluge hotelskog smještaja.

Iz dokumentacije za nadmetanje „Usluga pristupa Gartner bazi znanja“, evidencijski broj javne nabave M-44/2016 utvrđeno je da je v.d. ravnatelja HZMO-a dužnosnik Ivo Bulaja donio Odluku o pripremi i provedbi postupka javne nabave 25. listopada 2016.g. procijenjene vrijednosti nabave 400.000,00 kn bez PDV-a, a među osobama naručitelja HZMO zaduženima za opis predmeta nabave i tehničku specifikaciju te otvaranje ponude nije naveden dužnosnik Luka Ljubičić.

Iz Zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda ovlaštenih predstavnika naručitelja, među kojima nije naveden i dužnosnik Luka Ljubičić od 13. prosinca 2016.g. utvrđeno je da je jedino trgovačko društvo Calisto d.o.o. dostavilo ponudu koja je ocijenjena prihvatljivom te je potom v.d. ravnatelja HZMO-a dužnosnik Ivo Bulaja istoga dana donio Odluku kojim je prihvaćena navedena ponuda trgovačkog društva Calisto d.o.o. u iznosu od 349.565,00 kn bez PDV-a.

Iz dokumentacije za nadmetanje „Usluga analize, dizajniranja i razvoja informacijskog sustava HZMO-a“, evidencijski broj javne nabave M-46/2016 utvrđeno je da je HZMO objavio poziv za nadmetanje te da je v.d. ravnatelja HZMO-a Ivo Bulaja donio Odluku o pripremi i provedbi postupka javne nabave 7. studenoga 2016.g. procijenjene vrijednosti nabave 400.000,00 kn bez PDV-a, a među osobama zaduženima za pripremu postupka i izradu dokumentacije za nadmetanje za opis predmeta nabave i tehničku specifikaciju te dokaze tehničke sposobnosti naveden je i dužnosnik Luka Ljubičić, pomoćnik ravnatelja HZMO-a. Iz Zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda ovlaštenih predstavnika naručitelja, među kojima nije i dužnosnik Luka Ljubičić, od 9. siječnja 2017.g. utvrđeno je da je jedino trgovačko društvo Hewlett Packard d.o.o. dostavilo ponudu koja je ocijenjena prihvatljivom te je potom v.d. ravnatelja HZMO-a dužnosnik Ivo Bulaja 10. siječnja 2017.g. donio Odluku kojim je prihvaćena navedena ponuda trgovačkog društva Hewlett Packard d.o.o. u iznosu od 395.224,09 kn bez PDV-a.

Uvidom u podatke nadležnog sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 080441368 upisano trgovačko društvo HEWLETT-PACKARD d.o.o. za računalne i srodne djelatnosti. Jedini osnivač navedenog trgovačkog društva je Hewlett-Packard The Hague B.V., Nizozemska, broj registra: 09116625, naziv registra: Registar Gospodarske i industrijske komore za Amsterdam.

Povjerenstvo utvrđuje da je na 176. sjednici održanoj 19. travnja 2017.g. povodom zahtjeva dužnosnika Luke Ljubičića, pomoćnika ravnatelja HZMO-a, dalo mišljenje Broj: 711-I-700-M-53/17-03-8 u kojem se navodi da dužnosnik može 25. i 26. travnja 2017.g., sudjelovati na Microsoft WinDays17 Business konferenciji u Poreču, međutim dužnosniku se u navedenom mišljenju ukazuje kako bi snošenje troškova kotizacije za sudjelovanje dužnosnika na konferenciji od strane trgovačkog društva Microsoft Hrvatska d.o.o. predstavljalno nedozvoljeni dar u smislu članka 11. stavka 1. ZSSI-a.

Iz dostupnih podataka objavljenih na internetskim stranicama organizatora utvrđeno je da trošak kotizacije na konferenciji u organizaciji Hewlett-Packarda koja će se u 2017.g. održati u Madridu iznosi 1.495,00 EUR-a, dok podaci za 2016.g. kada je dužnosnik sudjelovao na istoj konferenciji u Londonu nisu dostupni. S obzirom da je konferencija održana, vjerojatno je da u odnosu na 2016.g. podatak o cijeni kotizacije ne odstupa značajnije prema utvrđenom iznosu iz 2017.g.

Člankom 11. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da se darom u smislu toga Zakona smatra novac, stvari bez obzira na njihovu vrijednost, prava i usluge dane bez naknade koje dužnosnika dovode ili mogu dovesti u odnos zavisnosti ili kod njega stvaraju obvezu prema darovatelju.

Iz zaprimljenog očitovanja te prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je HZMO snosio putne troškove i troškove smještaja dužnosnika Luke Ljubičića, pomoćnika direktora HZMO-a na konferenciji HP Discover 2016 London održanoj u Londonu od 29. studenoga do 1. prosinca 2016.g. u organizaciji Hewlett-Packarda. Povjerenstvo nije utvrđivalo postoji li poslovni odnos između HZMO i trgovačkog društva HEWLETT-PACKARD d.o.o. odnosno je li isti postojao u trenutku plaćanja troškova kotizacije, ali iz očitovanja HZMO-a nedvojbeno proizlazi potreba sudjelovanja HZMO-a na takvim i sličnim manifestacijama s obzirom na potrebu za informatičkom modernizacijom HZMO-a, pri čemu je osnivač navedenog trgovačkog društva osnovanog po hrvatskom mjerodavnom pravu jedna od vodećih svjetskih informatičkih kompanija. Iz navedenog razloga izgledna je mogućnost nastanka poslovnog odnosa korištenjem usluga trgovačkog društva HEWLETT-PACKARD d.o.o. upravo u navedene svrhe, a s obzirom da iz dokumentacije (putnog naloga) ne proizlazi da je trošak kotizacije na navedenoj konferenciji podmirio HZMO, već organizator, što je izričito navedeno i u dopisu upućenom putem elektronske pošte dužnosniku, u opisanim okolnostima moguć je odnos zavisnosti između dužnosnika i organizatora povodom primjeka troškova kotizacije, iz čega proizlazi moguća povreda članka 11. stavka 1. ZSSI-a, počinjena primanjem nedopuštenog dara u vidu troškova kotizacije za sudjelovanje na istoj konferenciji.

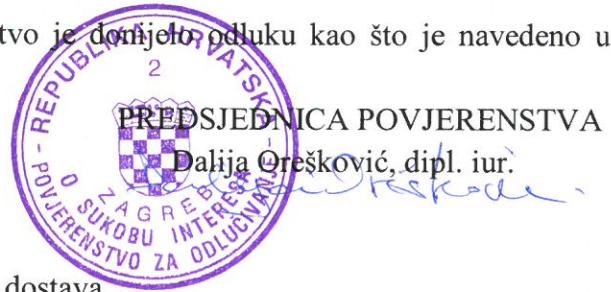
U odnosu na sudjelovanje dužnosnika Luke Ljubičića u postupku javne nabave „Usluga analize, dizajniranja i razvoja informacijskog sustava HZMO-a“, procijenjene vrijednosti 400.000,00 kn bez PDV-a, utvrđeno je da je dužnosnik kao stručna osoba sudjelovao u fazi pripreme postupka i izradi dokumentacije za nadmetanje, ali ne i u dijelu postupka nakon zaprimljenih ponuda kada su poznati poslovni subjekti koji se natječu za dobivanje poslova.

Iako iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je dužnosnik sudjelovao u određenoj fazi postupka javne nabave u trenutku kada je već bio pozvan na konferenciju u London u organizaciji Hewlett-Packarda te da je sam poziv na nadmetanje objavljen u Elektroničkom oglasniku javne nabave „Narodnih novina“ nakon povratka s navedene konferencije, Povjerenstvo ne može utvrditi da je dužnosnik sudjelujući u fazi pripremnog postupka i izrade dokumentacije za nadmetanje kao jedan od četvero djelatnika HMZM-a određenih za postupanje u toj fazi, koristio svoju utjecaj utvrđivanjem tehničkih i drugih natječajnih kriterija i osobitosti kojima se privilegira određeni potencijalni ponuditelj u odnosu na druge koji bi takvim kriterijima bili ograničeni ili isključeni od sudjelovanja u postupku javne nabave.

U postupku pred Povjerenstvom potrebno je nedvojbeno utvrditi je li organizator Hewlett-Packard platio dužnosniku troškove kotizacije za sudjelovanje na konferenciji u njegovoj organizaciji i koliko su isti iznosili kao i je li u trenutku njihova podmirenja postojao poslovni odnos između HZMO-a i trgovačkog društva HEWLETT-PACKARD d.o.o., kada je isti prvi puta nastao, tko je o njemu odlučivao i kolika je vrijednost poslovnog odnosa.

Sukladno odredbi članka 39. stavka 3. ZSSI-a, poziva se dužnosnik da u roku od 15 dana od dana primítka ove odluke dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razloge pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz ovog obrazloženja.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Luka Ljubičić, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

