



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-716-P-136-16/17-07-17

Zagreb, 17. veljače 2017.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **povodom vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Alana Klanca, predsjednika Uprave Jadrolinije**, na 169. sjednici, održanoj 17. veljače 2017.g., donosi sljedeću

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv Alana Klanca, predsjednika Uprave Jadrolinije, neće se pokrenuti s obzirom da iz podataka i dokumentacije koji su prikupljeni radi stjecanja vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika ne proizlazi da je zasnivanjem radnog odnosa u Jadroliniji osobe koja je prethodno bila zaposlena u trgovačkom društvu u vlasništvu bračnog druga dužnosnika, u postupanju dužnosnika došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Protiv dužnosnika Alana Klanca, predsjednika Uprave Jadrolinije podnesena je anonimna prijava mogućeg sukoba interesa koja je 21. travnja 2016.g. u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem 711-U-2641-P-136/16-01-3, povodom koje se vodi predmet broj P-136/16.

U prijavi se u bitnome navodi da je dužnosnik donio odluku o zasnivanju radnog odnosa u Jadroliniji, dviju radnica koje su prethodno bile u radnom odnosu u trgovačkom društvu Alveus d.o.o., u kojem dužnosnik i njegov bračni drug imaju udjele u vlasništvu (temeljnom kapitalu) precizirajući da se radi o Ireni Bilen Gažar, koja je zaposlena na radnom mjestu pravnog referenta, a potom je napredovala na radno mjesto tajnice Uprave te o Mariji Zaputović, koja je zaposlena na radnom mjestu referenta marketinga, a potom je napredovala na radno mjesto glasnogovornika. Nadalje se u prijavi navodi da je dužnosnik navedenim zapošljavanjem omogućio stjecanje koristi svojem bračnom drugu, direktorici trgovačkog društva Alveus d.o.o., obzirom da isto trgovačko društvo duguje navedenim radnicama neisplaćene plaće te su iz navedenog razloga zaposlene u Jadroliniji, u kojoj su zaposlene radnice nakon zasnivanja radnog odnosa, napredovale na dobro plaćena radna mjesta.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Rijeci, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 040036881 upisana Jadrolinija, društvo za linijski pomorski prijevoz putnika i tereta kao druga osoba za koju je upis propisan zakonom. Jedini osnivač Jadrolinije je Republika Hrvatska, a Upravu čine Alan Klanac, predsjednik Uprave, Miljenko Antić i Marko Čičin-Šain, članovi Uprave, ovlašteni na zastupanje skupno sa danom 10. svibnja 2013.g.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 41. ZSSI-a propisano je da su predsjednici i članovi uprava trgovačkih društava koja su u većinskom državnom vlasništvu dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je Alan Klanac povodom obnašanja predsjednika Uprave Jadrolinije obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaze saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku.

S obzirom na navode iz podnesene anonimne prijave, radi provjere njihove osnovanosti i vjerodostojnosti te stjecanja vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa i donošenja odluke o tome postoje li okolnosti koje ukazuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a, Povjerenstvo je od nadležnih državnih tijela prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju.

U izvješću o imovinskom stanju koje je podnio Povjerenstvu povodom stupanja na dužnost predsjednika Uprave Jadrolinije dužnosnik je naveo da je obavljao funkciju direktora trgovačkog društva Alveus d.o.o. te da njegova supruga ima 100% udjela u vlasništvu (temeljnom kapitalu) navedenog poslovnog subjekta.

Nadalje, uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Rijeci utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 040225311 upisano trgovacko društvo ALVEUS društvo s ograničenom odgovornošću za savjetovanje i inženjeringu. Kao jedan od dva člana Uprave upisana je Nataša Golik, ovlaštena na zastupanje pojedinačno i samostalno koja je ujedno jedini imatelj udjela u vlasništvu (temeljnom kapitalu) predmetnog trgovackog društva. Usporedbom podataka iz podnesenog izvješća dužnosnika i podataka upisanih u sudski registar, utvrđeno je da je Nataša Golik dužnosnikova supruga. Uvidom u podatke povijesnog izvatka iz sudskog registra za navedeno trgovacko društvo utvrđeno je da je Alan Klanac obavljao funkciju direktora do 28. svibnja 2013.g. kada je opozvan te je tada prestao biti i član/imatelj udjela u vlasništvu (temeljnom kapitalu) trgovackog društva.

Na zahtjev Povjerenstva, Jadrolinija je dostavila očitovanje broj 38/2016 od 2. svibnja 2016.g. na okolnost zasnivanja radnog odnosa osoba koje se navode u predmetnoj prijavi.

U očitovanju se navodi da je Marija Zaputović zasnovala radni odnos 9. rujna 2013.g., na radnom mjestu referenta za marketing te da je Irena Bizen Glažar zasnovala radni odnos 9. rujna 2013.g., na radnom mjestu pravni referent. Za navedena radna mjesta proveden je javni natječaj. Prijava potrebe za popunjavanjem radnih mjesta bila je objavljena na Hrvatskom zavodu za zapošljavanje te na službenim internetskim stranicama Jadrolinije, a odluku o odabiru kandidata donijela je Uprava Jadrolinije na 32. sjednici održanoj 6. rujna 2013.g.

Uz očitovanje je priložen ispis sa internetske stranice Jadrolinije od 6. kolovoza 2013.g. kojim se oglašava potreba za prijemom djelatnika u radnim odnos na određeno vrijeme, i to za radna mjesta pravni referent i referent za marketing te za ostala radna mjesta, zatim je priložen i oglas potrebe za prijemom u radni odnos na radno mjesto referenta za marketing, 2 izvršitelja, s navedenim uvjetima natječaja te potrebnom dokumentacijom koja se dostavlja uz zamolbu te ispravak teksta natječaja, kao i ispis sa internetske stranice Hrvatskog zavoda za zapošljavanje na kojoj je objavljen oglas za prijemom djelatnika u radni odnos, između ostalog i za radno mjesto referenta/referentice za marketing u poslovnom subjektu Jadrolinija, kao i oglas potrebe za prijemom u radni odnos na radno mjesto pravnog referenta, 2 izvršitelja, s navedenim uvjetima natječaja te potrebnom dokumentacijom koja se dostavlja uz zamolbu te ispis sa internetske stranice Hrvatskog zavoda za zapošljavanje na kojoj je objavljen oglas za prijemom djelatnika u radni odnos, između ostalog i za radno mjesto pravnog referenta u poslovnom subjektu Jadrolinija.

Iz priloženog zapisnika o odabiru referenta marketinga od 2. rujna 2013.g. koje je potpisalo tročlano Povjerenstvo kojeg je imenovala Uprava Jadrolinije, proizlazi da je navedeno Povjerenstvo 20. kolovoza 2013.g. izvršilo otvaranje pristiglih molbi te je utvrđeno da 48 kandidata ne ispunjava uvjete natječaja ili nije dostavilo svu potrebnu dokumentaciju kao i da 15 od ukupno 63 kandidata ispunjava uvjete natječaja. Nadalje se u zapisniku utvrđuje da je posebno imenovano Povjerenstvo istog dana molbe kandidata koji ispunjavaju uvjete natječaja predalo predstavniku trgovackog društva Tecumviva d.o.o. radi obavljanja razgovora sa kandidatima i testiranja kandidata, s obzirom da navedeno trgovacko društvo sukladno odluci Uprave Jadrolinije i sklopljenom sporazumu pruža Jadroliniji usluge selekcije i odabira zaposlenika, nakon čega je 30. kolovoza 2013.g. dostavljeno izvješće o provedenom seleksijskom postupku u kojem se navodi da nakon razgovora i testiranja trgovacko društvo Tecumviva d.o.o. predlaže četvero kandidata za završni seleksijski krug, među kojima je bila i Marija Zaputović, na temelju čega je imenovano Povjerenstvo predložilo Upravi Jadrolinije da se izvrši odabir između četvero predloženih kandidata te je uz svoj prijedlog priložilo i izvještaj trgovackog društva Tecumviva d.o.o., o provedenom seleksijskom postupku. Iz Izvjeta sa 32. sjednice Uprave Jadrolinije održane dana 6. rujna 2013.g. proizlazi da je donesena odluka o prihvaćanju izvješća koje se sastoji od zapisnika o otvaranju prijava na natječaj, izvještaja o provedenom seleksijskom postupku te zapisnika o prijedlogu odabira kandidata za prijam dva referenta marketinga u radni odnos na određeno vrijeme od godine dana s punim radnim vremenom, pri čemu je jedan od odabranih kandidata Marija Zaputović.

Iz priloženog zapisnika o odabiru pravnog referenta od 3. rujna 2013.g. kojeg je potpisalo tročlano Povjerenstvo koje je imenovala Uprava Jadrolinije, proizlazi da je navedeno Povjerenstvo 20. kolovoza 2013.g. izvršilo otvaranje pristiglih molbi te je utvrđeno da 21 kandidat ne ispunjava uvjete natječaja ili nije dostavio svu potrebnu dokumentaciju kao i da 45 od ukupno 66 kandidata ispunjava uvjete natječaja. Nadalje se u zapisniku utvrđuje da je posebno imenovano Povjerenstvo istog dana molbe kandidata koji ispunjavaju uvjete natječaja predalo predstavniku trgovačkog društva Tecumviva d.o.o. radi obavljanja razgovora sa kandidatima i testiranja kandidata, s obzirom da navedeno trgovačko društvo sukladno odluci Uprave Jadrolinije i sklopljenom sporazumu pruža Jadroliniji usluge selekcije i odabira zaposlenika, nakon čega je 30. kolovoza 2013.g. dostavljeno izvješće o provedenom seleksijskom postupku u kojem se navodi da nakon razgovora i testiranja trgovačko društvo Tecumviva d.o.o. predlaže četvero kandidata za završni seleksijski krug, među kojima je bila i Irena Bilen Glažar. Nadalje se navodi da su dana 3. rujna 2013.g. predstavnici poslodavca Jadrolinije, među kojima se navodi i Alan Klanac, kao predsjednik Uprave te predstavnici trgovačkog društva Tecumviva d.o.o. obavili s predloženih četvero kandidata završne razgovore i utvrdili rang listu kandidata te su predložili Upravi Jadroliniji donošenje odluke o odabiru dvoje kandidata, među kojima se predlaže i Irena Bilen Glažar pod točkom 2. rang liste kandidata.

Iz Izvatka sa 32. sjednice Uprave Jadrolinije održane 6. rujna 2013.g. proizlazi da je donesena odluka o prihvaćanju izvješća koje se sastoji od zapisnika o otvaranju prijava na natječaj, izvještaja o provedenom seleksijskom postupku te zapisnika o prijedlogu odabira kandidata za prijam dva pravna referenta u radni odnos na određeno vrijeme od godine dana s punim radnim vremenom, pri čemu je jedan od odabranih kandidata Irena Bilen Glažar.

Na zahtjev Povjerenstva, Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje dostavio je u dopisu od 13. svibnja 2016.g. podatak da je Marija Zaputović bila prijavljena u trgovačkom društvu Alveus d.o.o. do mjeseca travnja 2012.g. te da Irena Bilen Glažar nije bila prijavljena u istom trgovačkom društvu. Marija Zaputović je potom bila zaposlena u drugom trgovačkom društvu u razdoblju od travnja do rujna 2013.g., kada je stupila u radni odnos u Jadroliniji, a iz podataka sudskog registra ne proizlazi da je trgovačko društvo u kojem je bila u radnom odnosu od travnja do rujna 2013.g. povodom udjela u vlasništvu (temeljnog kapitalu) ili obavljanja funkcija u tijelima trgovačkog društva, na bilo koji način povezano s dužnosnikom.

Neposrednim uvidom u Informatički sustav Porezne uprave koji je izvršen na temelju ovlaštenja i potpisanih Sporazuma, Povjerenstvo je utvrdilo da Marija Zaputović u 2011.g. i u 2012.g. od trgovačkog društva Alveus d.o.o. u razdoblju u kojem je bila zaposlena nije primila pet plaća za navedene godine te da je u 2012.g. nakon prestanka radnog odnosa od navedenog trgovačkog društva ostvarivala isplate koje predstavljaju isplaćeni iznos za tri prosječno isplaćene plaće koje je Marija Zaputović primala od navedenog trgovačkog društva.

Člankom 2. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da član obitelji dužnosnika u smislu tog Zakona bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika. Stavkom 5. istog članka ZSSI-a propisano je da su povezane osobe u smislu tog Zakona članovi obitelji dužnosnika te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanima s dužnosnikom.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Dužnosnici ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost.

S obzirom da je bračni drug dužnosnika jedini imatelj udjela u vlasništvu (temeljnog kapitalu) trgovačkog društva Alveus d.o.o. u kojem ujedno obavlja i funkciju člana Uprave te da je dužnosnik Alan Klanac prije stupanja na dužnost predsjednika Uprave Jadrolinije također obavljao funkciju direktora navedenog trgovačkog društva, a ujedno je imao i udjele u vlasništvu (temeljnog kapitalu), opravdano se može smatrati da je isto trgovačko društvo s dužnosnikom povezana pravna osoba u smislu članka 4. stavka 5. ZSSI-a.

Stoga bi se donošenje odluke o stupanju u radni odnos u društvu Jadrolinija bivših radnika trgovačkog društva Alveus d.o.o., u okolnostima u kojima to trgovačko društvo nije isplatio sva dugovanja iz radnog odnosa prema svojim radnicama, eventualno moglo razmatrati kao korištenje obnašanja javne dužnosti radi ostvarivanja privatnih interesa povezane pravne osobe, osobito ukoliko bi zasnivanje radnog odnosa u Jadroliniji bilo povezano s odustajanjem od potraživanja radnika prema bivšem poslodavcu po osnovi neisplaćenih plaća ili drugih materijalnih prava iz prethodnog radnog odnosa.

Međutim, u odnosu na Irenu Bilen Glažar, iz podataka prikupljenih od Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje proizlazi da navedena osoba nije bila zaposlena u trgovačkom društvu Alveus d.o.o., dok je Marija Zaputović bila zaposlenik tog poslovnog subjekta, stoga je Povjerenstvo u kontekstu moguće povrede ZSSI-a ispitivalo dokumentaciju koja se odnosi na navedenu radnicu koja je u Jadroliniji, u razdoblju kojem dužnosnik Alan Klanac obnaša funkciju predsjednika Uprave, zaposlena na radnom mjestu referenta marketinga.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je oglas o potrebi prijema u radni odnos objavljen na internetskim stranicama Jadrolinije i Hrvatskog zavoda za zapošljavanje te da je Uprava, čiji je predsjednik dužnosnik Alan Klanac, imenovalo Povjerenstvo za provođenje dijela postupka odabira kandidata, u kojem je sudjelovalo i trgovačko društvo Tecumviva d.o.o., koje ima s Jadrolinijom sklopljeni sporazum za pružanje usluga selekcije i odabira zaposlenika. Nakon obavljenog selekcijskog postupka, trgovačko društvo Tecumviva d.o.o. je predložilo četvero kandidata za završni selekcijski krug, među kojima i Mariju Zaputović, nakon čega je imenovano Povjerenstvo predložilo Upravi Jadrolinije da se izvrši odabir između četvero predloženih kandidata. Nakon provedenog selekcijskog postupka Uprava Jadrolinije kao kolektivno tijelo, koju čine tri člana, Alan Klanac, predsjednik Uprave i članovi Uprave Miljenko Antić i Marko Čičin-Šain, donijeli su kolektivnu odluku o prihvaćaju dokumentacije o provedenom postupku i odluku o odabiru dvoje izvršitelja, među kojima je i Marija Zaputović.

Pritom dužnosnik Alan Klanac nije bio član posebno imenovanog Povjerenstva koje je provodilo dio postupka selekcije pristiglih molbi, a iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je Marija Zaputović stupila u radni odnos u Jadroliniji u rujnu 2013.g. odnosno nakon skoro godinu i pol dana po prestanku radnog odnosa u trgovačkom društvu Alveus d.o.o. te je i nakon prestanka radnog odnosa ostvarivala primitke određenih iznosa koje proizlaze iz radnog odnosa koji je prethodno postojao u tom trgovačkom društvu. Prije zasnivanja radnog odnosa u Jadroliniji bila je zaposlena i u još jednom trgovačkom društvu kroz razdoblje od pola godine.

Slijedom svega navedenog, iz podataka i dokumentacije prikupljene radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti navoda iz podnesene anonimne prijave od 21. travnja 2016.g. nisu stečena vlastita saznanja iz kojih bi proizlazilo da je Marija Zaputović s dužnosnikom interesno povezana osoba niti da je dužnosnik koristio obnašanje javne dužnosti kako bi povodom zasnivanja radnog odnosa Marije Zaputović u Jadroliniji, ostvario svoj privatni interes, odnosno privatni interes trgovačkog društva Alevus d.o.o., kao interesno povezane pravne osobe, a niti su stečena saznanja iz kojih bi proizlazilo da je u postupanju dužnosnika došlo do neke druge povrede odredbi ZSSI-a.

Slijedom navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Alan Klanac, elektronička dostava
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskim stranicama Povjerenstva
4. Pismohrana