



REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-2106-P-128/17-06-8

Zagreb, 24. listopada 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu **dužnosnice Ljiljane Blažević, predsjednice Fonda za obnovu i razvoj Grada Vukovara, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: 711-I-1187-P-128/17-04-17 od 24. kolovoza 2017.g., na 198. sjednici, održanoj 24. listopada 2017.g., donosi sljedeću:**

ODLUKU

- I. Istovremenim obnašanjem dužnosti predsjednice Fonda za obnovu i razvoj Grada Vukovara i obavljanjem funkcije člana Upravnog vijeća Javne ustanove za upravljanje sportskim objektima Grada Vukovara Sportski objekti Vukovar koja nije bila utvrđena pravnom osobom od posebnog državnog interesa niti od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u razdoblju od 14. rujna 2016.g. do 31. kolovoza 2017.g., dužnosnica Ljiljana Blažević počinila je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. Istovremenim primanjem plaće za obnašanje dužnosti predsjednice Fonda za obnovu i razvoj Grada Vukovara i primitka dodatnih naknada za poslove obnašanja navedene dužnosti po osnovi prigodnih nagrada do propisanog iznosa u razdoblju od 28. srpnja 2016.g. do 2. kolovoza 2017.g., dužnosnica Ljiljana Blažević počinila je povredu članka 7. točke d) ZSSI-a.**
- III. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkama I i II. ove izreke, dužnosnici Ljiljani Blažević, izriče se sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 4.000,00 kn, koja će trajati 4 mjeseca, a izvršit će se 4 jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kn.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 189. sjednici, održanoj 24. kolovoza 2017.g., pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Ljiljane Blažević, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja dužnosti predsjednice Fonda za obnovu i razvoj Grada Vukovara i obavljanja funkcije člana Upravnog vijeća Javne ustanove za upravljanje sportskim objektima Grada Vukovara Sportski objekti Vukovar.

Povjerenstvo je na istoj sjednici protiv dužnosnice Ljiljane Blažević pokrenulo postupak i zbog moguće povrede članka 7. točke d) ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog primanja plaće za obnašanje dužnosti predsjednice Fonda za obnovu i razvoj Grada Vukovara i primitka dodatnih naknada za poslove obnašanja javnih dužnosti u razdoblju od 28. srpnja 2016.g. do 2. kolovoza 2017.g. po osnovi prigodnih nagrada do propisanog iznosa.

Na odluku o pokretanju postupka dužnosnica Ljiljana Blažević, predsjednica Fonda za obnovu i razvoj Grada Vukovara podnijela je pisano očitovanje u kojem se u bitnom navodi da se na dužnosnicu ne primjenjuje članak 3. stavak 2. ZSSI-a s obzirom da ju Vlada Republike Hrvatske nije imenovala kao dužnosnicu. U očitovanju se nadalje ističe da je predsjednik Fonda za obnovu i razvoj Grada Vukovara javni službenik kojeg imenuje Vlada Republike Hrvatske na temelju prethodno provedenog javnog natječaja te bi se na istog eventualno mogle primjenjivati samo one odredbe ZSSI-a koje se odnose na rukovodeće državne službenike s obzirom da rukovodeće državne službenike također imenuje Vlada Republike Hrvatske na temelju prethodno provedenog javnog natječaja, stoga smatra da je podnošenjem izvješća o imovinskom stanju ispunila svoje obveze u smislu ZSSI-a te ističe kako sukladno Zakonu o obnovi i razvoju Grada Vukovara („Narodne novine“ broj 44/01., 90/05., 80/08., 38/09., 148/13.) Fond za obnovu i razvoj Grada Vukovara nije državno tijelo, već ima svojstvo pravne osobe koje se stječe upisom u sudski registar. Na sve zaposlenike, pa tako i na predsjednika Fonda primjenjuju se opći propisi o radu i Uredba o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama te svi zaposlenici imaju pravo na prigodne nagrade do propisanih iznosa. Iako dužnosnica smatra da se na nju ne primjenjuju članci 14. i 7. ZSSI-a, u odnosu na moguće počinjenje povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a ističe da je 14. rujna 2016.g. imenovana članicom Upravnog vijeća Javne ustanove za upravljanje sportskim objektima Grada Vukovara Sportski objekti Vukovar koju je Grad Vukovar propustio prilikom osnivanja proglasiti ustanovom od posebnog interesa za tu jedinicu lokalne samouprave. Nakon provedenih lokalnih izbora u 2017.g., na 2. sjednici Gradskog vijeća Grada Vukovara održanoj 31. kolovoza 2017.g. donesena je odluka kojom je Javna ustanova Sportski objekti Vukovar proglašena od posebnog interesa za Grad Vukovar. U odnosu na povredu članka 7. točke d) ZSSI-a dužnosnica ponavlja da se na sve zaposlenike, pa tako i na predsjednika Fonda za obnovu i razvoj Grada Vukovara primjenjuju opći propisi o radu te Uredba o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama kojom je izrijekom obuhvaćen i predsjednik Fonda za obnovu i razvoj Grada Vukovara. Dužnosnica stoga smatra da Povjerenstvo krivo tumači da regres i božićnica predstavljaju zabranjene naknade s obzirom da se na nju kao javnog službenika ne primjenjuje članak 7. ZSSI-a. Uz očitovanje dužnosnica je dostavila rješenje Vlade Republike Hrvatske od 30. rujna 2008.g., mišljenje Ministarstva pravosuđa, uprave i lokalne samouprave od 19. lipnja 2002.g., Uredbu o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama („Narodne novine“ broj 25/13., 72/13., 151/13., 09/14., 40/14., 51/14., 77/14., 83/14., 87/14., 120/14., 147/14., 151/14., 11/15., 32/15., 38/15., 60/15., 83/15., 112/15., 122/15., 10/17., 39/17., 40/17. i 74/17.) i Odluku o dopuni odluke o utvrđivanju ustanova od posebnog interesa za Grad Vukovar od 31. kolovoza 2017.g.

Člankom 3. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da se odredbe toga Zakona primjenjuju i na obnašatelje dužnosti koje kao dužnosnike imenuje Vlada Republike Hrvatske. Zakonom o obnovi i razvoju Grada Vukovara („Narodne novine“ broj. 44/01., 90/05., 80/08., 38/09. i 148/13.) osnovan je Fond za obnovu i razvoj Grada Vukovara. Člankom 18. stavcima 1. i 3. navedenog Zakona propisano je da Fondom za obnovu i razvoj Grada Vukovara rukovodi, predstavlja ga i zastupa predsjednik Fonda te da predsjednika Fonda imenuje i razrješuje Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije. Vlada Republike Hrvatske je rješenjem od 30. rujna 2008.g. imenovala Ljiljanu Blažević predsjednicom Fonda za obnovu i razvoj Grada Vukovara. Na zahtjev Povjerenstva, Vlada Republike Hrvatske dostavila je dopis od 28. ožujka 2013.g. uz koji je priložen popis osoba (čelnika tijela) koje Vlada Republike Hrvatske imenuje sukladno odredbi članka 3. stavka 2. ZSSI-a. Na navedenom popisu nalazi se i Ljiljana Blažević, predsjednica Fonda za obnovu i razvoj Grada Vukovara, stoga je Ljiljana Blažević, povodom obnašanja navedene dužnosti, dužnosnica u smislu članka 3. stavka 2. ZSSI-a te je obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Stavkom 2. propisano je da iznimno, dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove, odnosno nadzornog odbora izvanproračunskog fonda po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova, odnosno nadzornim odborima izvanproračunskih fondova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova. Stavkom 3. je propisano da Hrvatski sabor utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog državnog interesa na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, a stavkom 4. propisano je da predstavničko tijelo jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog interesa za tu jedinicu.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Osijeku utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 030177318, OIB: 49647392251 upisana ustanova Javna ustanova za upravljanje sportskim objektima Grada Vukovara Sportski objekti Vukovar. Jedini osnivač navedene ustanove je Grad Vukovar, a funkciju ravnatelja obavlja Ivan Szabo. Uvidom u Odluku o popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa („Narodne novine“ broj 144/10., 16/14., 55/15. i 105/15.) utvrđeno je da Javna ustanova Sportski objekti Vukovar nije proglašena ustanovom od posebnog državnog interesa. Uvidom u Odluku o utvrđivanju popisa trgovačkih društava i ustanova od posebnog interesa za Vukovarsko-srijemsku županiju („Službeni glasnik Vukovarsko-srijemske županije“ broj 9/11.) utvrđeno je da se navedena ustanova ne nalazi niti na popisu pravnih osoba od posebnog interesa za navedenu jedinicu područne (regionalne) samouprave.

Uvidom u Odluku o utvrđivanju ustanova od posebnog interesa za Grad Vukovar koju je Gradsko vijeće Grada Vukovara donijelo 31. svibnja 2011.g. utvrđeno je da Javna ustanova za upravljanje sportskim objektima Grada Vukovara Sportski objekti Vukovar nije bila na popisu pravnih osoba od posebnog interesa za Grad Vukovar. Odlukom o dopuni Odluke o utvrđivanju ustanova od posebnog interesa za Grad Vukovar koju je Gradsko vijeće Grada Vukovara donijelo **31. kolovoza 2017.g.** Javna ustanova Sportski objekti Vukovar dodana je na popis ustanova od posebnog interesa za Grad Vukovar.

Uvidom u Odluku o imenovanju Upravnog vijeća Javne ustanove Sportski objekti Vukovar, klasa: 011-01/16-01/5, ur.broj: 2196/1-02-16-12 od **14. rujna 2016.g.** koju je donio gradonačelnik Grada Vukovara, utvrđeno je da se istom u Upravno vijeće navedene javne ustanove imenuju: Ljiljana Blažević, Gordan Gotal i Miroslav Bainrauch.

Slijedom navedenog, iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo je nedvojbeno utvrdilo da dužnosnica Ljiljana Blažević istovremeno uz obnašanje dužnosti predsjednice Fonda za obnovu i razvoj Grada Vukovara obavlja funkciju članice Upravnog vijeća Javne ustanove za upravljanje sportskim objektima Grada Vukovara Sportski objekti Vukovar koja u razdoblju od 14. rujna 2016.g. kada je dužnosnica imenovana članicom Upravnog vijeća navedene ustanove do donošenja Odluke o dopuni Odluke o utvrđivanju ustanova od posebnog interesa za Grad Vukovar od 31. kolovoza 2017.g. nije bila proglašena ustanovom od posebnog interesa za navedenu jedinicu lokalne samouprave, čime je dužnosnica počinila povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Na zahtjev Povjerenstva, Javna ustanova za upravljanje sportskim objektima Grada Vukovara Sportski objekti Vukovar dostavila je očitovanje od 5. travnja 2017.g., u kojem se navodi da je na temelju Natječaja za prijem zaposlenika od 14. studenog 2016.g., ur.broj: 7/16 te provedenog postupka i izvješća Povjerenstva za provođenje natječaja za prijem zaposlenika, ravnatelj Javne ustanove Sportski objekti Vukovar donio Odluku o izboru kandidata, ur.broj: 17/17 od 23. siječnja 2017.g. kojom se Boris Blažević odabire za radno mjesto sportskog djelatnika te je s njime sklopljen Ugovor o radu. Uvidom u tekst Natječaja za prijem zaposlenika od 14. studenog 2016.g. utvrđeno je da je isti raspisan za sljedeća radna mjesta: voditelj tehničke službe (1 izvršitelj), radnik na tehničkom održavanju strojar-kotlovnica (3 izvršitelja), radnik na tehničkom održavanju električar – operater (1 izvršitelj), radnik na tehničkom održavanju – pomoćni radnik (2 izvršitelja), voditelj recepcije (1 izvršitelj), prodavač ulaznica – recepcionar (3 izvršitelja), administrativni referent financijsko računovodstvenih poslova (1 izvršitelj), stručni suradnik za marketing i prodaju (1 izvršitelj), administrativni referent (1 izvršitelj), voditelj sportsko – rekreacijskog odjela (1 izvršitelj) te sportski djelatnik (1 izvršitelj). Uvidom u Poziv na prethodnu provjeru znanja i sposobnosti iz poznavanja osnova informatike i rada na računalu (pisano testiranje) od 10. siječnja 2017.g., utvrđeno je da se istim na pisano testiranje poziva 9 prijavljenih kandidata za radno mjesto sportskog djelatnika, između ostalih i Boris Blažević.

Uvidom u Obavijest o rezultatima pisanog testiranja i intervjua od 23. siječnja 2017.g., utvrđeno je da je za radno mjesto sportskog djelatnika na pisanom testiranju i intervjuima sudjelovalo 4 prijavljena kandidata te su ostvarili sljedeće bodove: kandidat Boris Blažević ostvario je za informatiku 10, za struku 10, za intervju 5 bodova; kandidatkinja Marija Delaš ostvarila je za informatiku 10, za struku 9, za intervju 2 boda; kandidatkinja Ivana Krajačić ostvarila je za informatiku 7, za struku 7, za intervju 2,5 boda te je kandidat Mirko Matavulj ostvario za informatiku 8, za struku 5 i za intervju 2 boda.

Uvidom u Izvješće o provedenom postupku Povjerenstva za provođenje natječaja za prijem zaposlenika, utvrđeno je da su isto potpisali članovi tog Povjerenstva, među kojima se ne navodi dužnosnica Ljiljana Blažević. Uvidom u Suglasnost Upravnog vijeća ur.broj: 11-1/17 od 23. siječnja 2017.g., utvrđeno da se istom daje suglasnost ravnatelju za odabir kandidata za zasnivanje radnog odnosa po Natječaju za prijem zaposlenika, između ostalog, i za Borisa Blaževića, za radno mjesto sportskog djelatnika. Suglasnost je potpisala dužnosnica Ljiljana Blažević, predsjednica Upravnog vijeća. Na temelju Natječaja, Izvješća Povjerenstva za provođenje Natječaja i uz prethodnu suglasnost Upravnog vijeća, ravnatelj je donio Obavijest o izboru kandidata po Natječaju ur.broj: 11/17 od 23. siječnja 2017.g. kojom je za radno mjesto sportski djelatnik izabran Boris Blažević. Uvidom u OIB Borisa Blaževića naveden na potvrdi Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje, Područnog ureda u Vukovaru, koju je isti dostavio uz prijavu na natječaj za radno mjesto sportskog djelatnika u Javnoj ustanovi Sportski objekti Vukovar i OIB-a sina dužnosnice navedenog u izvješću o imovinskom stanju koje je dužnosnica podnijela Povjerenstvu 11. studenoga 2015.g., utvrđeno je da je riječ o istoj osobi.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je utvrdilo da je u razdoblju u kojem je dužnosnica obavljala funkciju članice Upravnog vijeća Javne ustanove za upravljanje sportskim objektima Grada Vukovara Sportski objekti Vukovar protivno članku 14. stavku 1. ZSSI-a, u navedenoj javnoj ustanovi zaposlen sin dužnosnice. Upravno vijeće navedene ustanove na predmetno zapošljavanje dalo je suglasnost koju je potpisala dužnosnica Ljiljana Blažević.

Člankom 7. točkom d.) ZSSI-a, kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika, propisano je da je dužnosnicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Uvidom u Informatički sustav Porezne uprave utvrđeno je da je dužnosnica za obnašanje dužnosti predsjednice Fonda za obnovu i razvoj Grada Vukovara primala plaću, što je dužnosnica navela i u izvješću o imovinskom stanju podnesenom Povjerenstvu 11. studenoga 2015.g. povodom stupanja na dužnost. Također, uvidom u Informatički sustav Porezne uprave utvrđeno je da je dužnosnici od uplatitelja Fond za obnovu i razvoj Grada Vukovara 28. srpnja 2016.g. isplaćen iznos od 1.250,00 kn, 23. prosinca 2016.g. isplaćen je iznos od 1.250,00 kn pod brojem oznake primitka 22 te je 2. kolovoza 2017.g. isplaćen iznos od 1.250,00 kn pod brojem oznake primitka 22.

Brojčana oznaka primitaka Porezne uprave pod brojem 22 označava prigodne nagrade do propisanog iznosa (božićnica, naknada za godišnji odmor i sl.) za tekuće proračunsko razdoblje. S obzirom da je prigodne nagrade (božićnica, regres) dužnosnica primila povodom obavljanja dužnosti predsjednice Fonda za obnovu i razvoj Grada Vukovara, Povjerenstvo tumači kako navedene naknade predstavljaju dodatne naknade za poslove obnašanja javne dužnosti čiji primitak je odredbom članka 7. točke d) ZSSI-a zabranjen.

Slijedom navedenog, iz prikupljenih podataka i dokumentacije, Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnica Ljiljana Blažević istovremenim primanjem plaće za obnašanje dužnosti predsjednice Fonda za obnovu i razvoj Grada Vukovara i primitkom prigodnih naknada do propisanih iznosa koje su joj isplaćene 28. srpnja 2016., 23. prosinca 2016. i 2. kolovoza 2017.g., počinila povredu članka 7. točke d) ZSSI-a. Povjerenstvo pri tome ističe kako okolnost da su isplate predmetnih dodatnih naknada vršene na temelju tumačenja kako dužnosnici pripadaju ista prava kao i drugim zaposlenicima Fonda za obnovu i razvoj grada Vukovara, kao javnih službenika, ne utječe niti može derogirati obveze iz ZSSI-a, odnosno u konkretnom slučaju zabranu iz članka 7. točke d. ZSSI-a koja Ljiljanu Blažević obvezuje kao dužnosnicu u smislu navedenog Zakona te se stoga njezin status i materijalna prava ne mogu poistovjetiti s ostalim zaposlenicima Fonda.

Člankom 42. ZSSI-a propisano je koje se sankcije mogu izreći za pojedine povrede odredbi navedenog Zakona. Prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije Povjerenstvo je vodilo računa o svim okolnostima konkretnog slučaja iz kojih proizlazi težina povrede i odgovornost dužnosnika.

Kao okolnost koja je utjecala na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće kao teže vrste sankcije, Povjerenstvo je cijenilo činjenicu da je dužnosnica za vrijeme obavljanja funkcije članice Upravnog vijeća Javne ustanove Sportski objekti Vukovar koju sukladno članku 14. stavku 1. ZSSI-a nije smjela obavljati, potpisala suglasnost za odabir kandidata za zasnivanje radnog odnosa u navedenoj ustanovi, koja se između ostalih, odnosi i na sina dužnosnice.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kuna, vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona. Kao okolnost koja je utjecala na izricanje niže sankcije unutar zakonom propisanog raspona, Povjerenstvo je cijenilo okolnost da je dužnosnica obavljala funkciju članice upravnog vijeća u javnoj ustanovi čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave i koja nije osnovana radi stjecanja dobiti, kao i okolnost da je navedena ustanova naknadno proglašena ustanovom od posebnog interesa za Grad Vukovar. Kao okolnost koja je utjecala na izricanje više sankcije od najniže propisanog iznosa, Povjerenstvo je ocijenilo okolnost da je dužnosnica počinila dvije povrede ZSSI-a.

Povjerenstvo smatra da je za utvrđene povrede ZSSI-a primjerena sankcija obustava isplate dijela neto plaće u iznosu od 4.000,00 kn, koja će trajati četiri mjeseca te će se izvršiti u četiri uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kn.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku: Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnica Ljiljana Blažević, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

