



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-276-P-125-16/17-06-11

Zagreb, 17. veljače 2017.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu dužnosnice Milice Bjelić, privremene ravnateljice Hrvatske agencije za okoliš i prirodu do 11. travnja 2016.g., na 169. sjednici, održanoj dana 17. veljače 2017.g. donosi sljedeću

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Milice Bjelić, privremene ravnateljice Hrvatske agencije za okoliš i prirodu do 11. travnja 2016.g., neće se pokrenuti, s obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je u postupanju dužnosnice došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 35. ZSSI-a propisano je da su ravnatelji agencija i direkcija Vlade Republike Hrvatske te ravnatelji zavoda koje imenuje Vlada Republike Hrvatske dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Milica Bjelić, povodom obnašanja dužnosti ravnateljice Hrvatske agencije za okoliš i prirodu, bila obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Stavkom 4. istog članka ZSSI-a propisano je da se podnositelju prijave jamči zaštita anonimnosti.

Protiv dužnosnice Milice Bjelić, privremene ravnateljice Hrvatske agencije za okoliš i prirodu, podnesena je 8. travnja 2016.g. neanonimna prijava koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem 711-U-2480-P-125/16-01-2. U prijavi se navodi kako je privremena ravnateljica Hrvatske agencije za okoliš i prirodu, Milica Bjelić, 26. listopada 2015.g. potpisala Ugovor o podzakupu poslovnog prostora Zagreb Tower u ime Hrvatske agencije za okoliš i prirodu s Ministarstvom zaštite okoliša i prirode, u kojem je istovremeno zaposlena na neodređeno vrijeme

Uvidom u Registar dužnosnika i podnesena Izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, utvrđeno je da je Milica Bjelić obnašala dužnost privremene ravnateljice Hrvatske agencije za okoliš i prirodu u razdoblju od 17. rujna 2015.g. do 11. travnja 2016.g.

Uvidom u Izvješća o imovinskom stanju koje je dužnosnica Milice Bjelić podnijela 8. siječnja 2016.g. povodom stupanja na dužnost i 18. travnja 2016.g. povodom prestanka obnašanja dužnosti ravnateljice Hrvatske agencije za okoliš i prirodu, utvrđeno je kako je dužnosnica navela da dužnost privremene ravnateljice obnaša kao volonter, a da je od 19. kolovoza 2013.g. zaposlena u Ministarstvu zaštite okoliša i prirode.

Povjerenstvo je od Ministarstva zaštite okoliša i energetike zatražilo očitovanje o postupku koji je prethodio sklapanju Ugovora o podzakup poslovnog prostora, a posebice očitovanje je li Milica Bjelić, kao savjetnica ministra zaštite okoliša i prirode, sudjelovala u postupku davanja prostora u podzakup te na koji način. Povjerenstvo je zatražilo očitovanje i od Hrvatske agencije za okoliš i prirodu (u daljnjem tekstu: **HAOP**) o postupku koji je prethodio sklapanju Ugovora o podzakup poslovnog prostora.

U očitovanju HAOP-a koje je zaprimljeno dana 30. prosinca 2016.g. pod brojem 711-U-5521-P-125/16-04-2 navodi se kako je između trgovačkog društva EUROPOLIS Zagrebtower d.o.o., kao vlasnika poslovnog prostora na adresi Radnička cesta 80. i Ministarstva zaštite okoliša dana 28. srpnja 2014.g. sklopljen Ugovor o zakupu poslovnog prostora te je na temelju tog Ugovora između Ministarstva zaštite okoliša i prirode i HAOP-a dana 26. listopada 2015.g., sklopljen Ugovor o podzakup poslovnog prostora.

U odnosu na postupak koji je prethodio sklapanju Ugovora o podzakup poslovnog prostora navodi se kako je u listopadu 2013.g., Ministarstvo podnijelo Izvješće i prijedlog Državnom uredu za upravljanje državnom imovinom (u daljnjem tekstu: DUUDI) kojim se predlagalo objedinjavanje svih institucija iz nadležnosti Ministarstva na jednoj lokaciji te je zatražena suglasnost za sklapanje Ugovora o zakupu poslovnog prostora u Radničkoj cesti 80. na 5 godina s fiksnim troškovima režija na temelju koje je Povjerenstvo za raspolaganje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske dana 26. listopada 2015.g. dalo suglasnost Ministarstvu za sklapanje Ugovora o zakupu poslovnog prostora u Radničkoj cesti 80, koji je potom sklopljen 28. srpnja 2014.g., na 5 godina.

Na temelju Ugovora o zakupu poslovnog prostora od 28. srpnja 2014.g. i Odluke Povjerenstva za raspolaganje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske u prosincu 2014.g. Upravno vijeće Agencije za zaštitu okoliša je donijelo Odluku kojom se ravnatelju daje suglasnost za sklapanje Ugovora o podzakup poslovnog prostora s Ministarstvom i Ugovora o podzakup s Fondom za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost. U travnju/svibnju 2015.g. Vlada Republike Hrvatske je donijela Odluku o spajanju Državnog zavoda za zaštitu prirode i Agencije za zaštitu okoliša te je Uredbom osnovana nova agencija, Hrvatska agencija za okoliš i prirodu, koja je započela s radom 17. rujna 2015.g.

Ugovor o podzakupu poslovnog prostora sklopljen je na temelju odluke Upravnog vijeća HAOP donesene na 6. sjednici dana 23. listopada 2015.g., a slijedom svih prethodno navedenih suglasnosti izdanih Agenciji za zaštitu okoliša.

U prilogu očitovanja dostavljeni su: Ugovor o podzakupu od 26. listopada 2015.g., Odluka Hrvatske agencije za okoliš i prirodu broj: 15-2015/UV od 23. listopada 2015.g., Zapisnik sa 6. sjednice Upravnog vijeća HAOP od 23. listopada 2015.g., dopis Ministarstva od 18. prosinca 2014.g., dopis Agencije za zaštitu okoliša od 12. lipnja 2015.g., dopis Ministarstva od 29. svibnja 2015.g., dopis Agencije za zaštitu okoliša od 22. svibnja 2015.g., dopis Ministarstva od 26. veljače 2015.g., dopis Agencije za zaštitu okoliša od 20. veljače 2015.g., dopis DUUDI-a od Klasa: 372-03/14-02/449 od 9. veljače 2015.g., dopis Agencije za zaštitu okoliša od 4. veljače 2015.g., Odluka DUUDI-a Klasa: 372-03/14-02/449 od 2. veljače 2015.g., dopis Agencije za zaštitu okoliša od 22. prosinca 2014.g., dopis Agencije za zaštitu okoliša od 18. prosinca 2014.g., očitovanje DDUDI-a od 10. prosinca 2014.g., dopis Agencije za zaštitu okoliša od 5. prosinca 2014.g., očitovanje Ministarstva Klasa: 372-03/14-01/03 od 27. studenog 2014.g., Odluka Povjerenstva za raspolaganje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske Klasa: 030-01/13-01/10 od 27. prosinca 2013.g., Izvješće i prijedlog objedinjenja na jednoj lokaciji Ministarstva zaštite okoliša i prirode.

U očitovanju Ministarstva zaštite okoliša i energetike koje je zaprimljeno dana 20. siječnja 2017.g. pod brojem 711-U-320-P-125-16/17-05-2 navodi se kako se kao odgovor Povjerenstvu dostavlja: Odluka Upravnog vijeća Agencije za zaštitu okoliša broj: 20-14-2183/UV od 16. prosinca 2014.g., Suglasnost Ministarstva na Odluku Upravnog vijeća Agencije za zaštitu okoliša od 18. prosinca 2014.g., Odluka Upravnog vijeća HAOP-a od 23. listopada 2015.g., Odluka DUUDI-a od 8. prosinca 2014.g. i Odluka Vlade Republike Hrvatske od 23. prosinca 2014.g.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je DUUD-I odnosno Povjerenstvo za raspolaganje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske donio *Odluku o davanju suglasnosti Ministarstvu zaštite okoliša i prirode za zasnivanje zakupa poslovnog prostora u Zagrebu, Radnička cesta 80*, klasa: 030-01/13-01/10, ur.broj 536-1/01-2013-24 od **27. prosinca 2013.g.**, kojom je dana suglasnost Ministarstvu zaštite okoliša i prirode da sa trgovačkim društvom EUROPOLIS Zagrebtower d.o.o. sklopi Ugovor o zakupu poslovnog prostora u Zagrebtower-u, Radnička cesta 80 te da s Agencijom za zaštitu okoliša i Državnim zavodom za zaštitu prirode sklopi Ugovore o podzakupu. Odlukom su definirani uvjeti Ugovora, poput površine prostora, iznosa zakupnine, roka zakupa i dr. Točkom IV. Odluke dana je izričita suglasnost Ministarstvu za zasnivanje podzakupa poslovnog prostora s Agencijom za zaštitu okoliša i Državnim zavodom za zaštitu prirode kojom se utvrđuje da će podzakupoprimeci podmirivati podzakupninu sukladno omjeru površine poslovnih prostora koju će koristiti, kao i sve druge troškove po osnovi korištenja koji će se specificirati Ugovorom o podzakupu poslovnog prostora.

Ugovor o zakupu poslovnog prostora sklopljen je između trgovačkog društva EUROPOLIS Zagrebtower d.o.o. i Ministarstva zaštite okoliša i prirode dana **28. srpnja 2014.g.**, a Milica Bjelić je dana 15. listopada 2014.g. imenovana savjetnicom ministra zaštite okoliša i prirode za pravne poslove.

Upravno vijeće Agencije za zaštitu okoliša je dana **16. prosinca 2014.g.** donijelo Odluku kojom se daje suglasnost ravnatelju Agencije da s Ministarstvom sklopi Ugovor o podzakupu poslovnog prostora. Dužnost ravnatelja navedene Agencije obnašao je Neven Voća, a od travnja/svibnja 2015.g. dužnost v.d. ravnatelja obnašao je Rene Vukelić. Dana **18. prosinca 2014.g.**, Ministarstvo je dalo Suglasnost na Odluku Upravnog vijeća Agencije.

Iz dostavljenih dopisa utvrđeno je kako je u razdoblju veljače do svibnja 2015.g., Milica Bjelić, kao savjetnica ministra zaštite okoliša i prirode za pravne poslove vodila prepisku s Agencijom za zaštitu okoliša u ime Ministarstva oko sklapanja Ugovora o podzakupu poslovnog prostora.

Vlada Republike Hrvatske je dana **24. lipnja 2015.g.** donijela Uredbu („Narodne novine“ broj 72/2015.) kojom je osnovana **Hrvatska agencija za okoliš i prirodu** kao javna ustanova, za prikupljanje i objedinjavanje podataka i informacija o okolišu i prirodi, osiguravanja i praćenja provedbe politike zaštite okoliša i prirode, održivog razvitka te obavljanja stručnih poslova u vezi sa zaštitom okoliša i prirode. Tijela navedene Agencije su Upravno vijeće i ravnatelj. Upravno vijeće upravlja Agencijom, a čini ga predsjednik i četiri člana. Ravnatelj upravlja radom Agencije, zastupa i predstavlja Agenciju i odgovoran je za njezin rad, u sklopu prava i dužnosti utvrđenih Uredbom i Statutom organizira i osigurava zakonito i učinkovito obavljanje poslova iz djelokruga rada Agencije, predlaže Upravnom vijeću donošenje akata iz njegove nadležnosti, izvršava odluke Upravnog vijeća, poduzima sve pravne radnje u ime i za račun Agencije, zastupa Agenciju u svim postupcima pred sudovima, upravnim i drugim državnim tijelima te pravnim osobama s javnim ovlastima, a u granicama svojih ovlasti može dati punomoć drugoj osobi za zastupanje Agencije u pravnom prometu te obavlja i druge poslove koji su mu Statutom ili drugim općim aktom stavljeni u nadležnost.

Člankom 20. Uredbe propisano je da danom upisa Hrvatske agencije za okoliš i prirodu u sudski registar prestaju s radom Agencija za zaštitu okoliša i Državni zavod za zaštitu prirode, a njihove poslove, u okviru djelokruga utvrđenog Uredbom i posebnim propisima, kao pravni slijednik preuzima Hrvatska agencija za okoliš i prirodu, koja preuzima poslove, opremu, pismohranu i drugu dokumentaciju, imovinu, sredstva za rad, financijska sredstva te prava i obveze Agencije za zaštitu okoliša i Državnog zavoda za zaštitu prirode, kao i sve zaposlenike zatečene na obavljanu poslova koji se preuzimaju.

Slijedom navedenog, HAOP je upisana u Sudski registar i započela s radom **17. rujna 2015.g.**, čime je postala pravni slijednik Agencije za zaštitu okoliša i Državnog zavoda za zaštitu prirode koji su time prestali postojati.

Odlukom ministra zaštite okoliša i prirode, Klasa: 080-02/15-01/01 od 29. srpnja 2015.g., Milica Bjelić imenovana je privremenom ravnateljicom HAOP-a. Danom upisa navedene Agencije u Sudski registar, 17. rujna 2015.g. Milica Bjelić je stupila na dužnost na koju je imenovana.

Upravno vijeće HAOP donijelo je dana **23. listopada 2015.g.**, na 6. sjednici, Odluku kojom se daje suglasnost privremenoj ravnateljici za sklapanje Ugovora o podzakupu poslovnog prostora u Radničkoj cesti 80. s Ministarstvom. U izreci Odluke navedena je osnova davanja suglasnosti: Odluka DUUDI-a o davanju suglasnosti od 27. prosinca 2013.g., Odluka Upravnog vijeća Agencije za zaštitu okoliša o davanju suglasnosti od 16. prosinca 2014.g., suglasnost Ministarstva na Odluku Upravnog vijeća Agencije za zaštitu okoliša od 18. prosinca 2014.g., Odluka Vlade Republike Hrvatske o davanju suglasnosti Ministarstvu od 23. prosinca 2014.g. te članak 20. stavak 6. Uredbe o osnivanju HAOP. Člankom 20. stavkom 6. Uredbe o osnivanju HAOP propisano je da se sve suglasnosti, odobrenja i drugi akti koji su izdani Agenciji za zaštitu okoliša i Državnom zavodu za zaštitu prirode, prenose na temelju navedene Uredbe na HAOP. Na Odluku Upravnog Vijeća HAOP, Ministarstvo je dalo suglasnost u dopisu Klasa: 011-04/15-01/381 od **26. listopada 2015.g.**

Dana **26. listopada 2015.g.** sklopljen je između Ministarstva i HAOP Ugovor o podzakupu poslovnog prostora u Radničkoj cesti 80. Ugovor je ispred Ministarstva potpisao ministar Mihael Zmajlović, a u ime HAOP-a privremena ravnateljica Milica Bjelić.

Milica Bjelić je razriješena dužnosti privremene ravnateljice zaštite okoliša i prirode dana 11. travnja 2016.g., Odlukom ministra o razrješenju privremene ravnateljice Hrvatske agencije za okoliš i prirodu, Klasa: 080-02/15-01/01, i to s danom donošenja Odluke.

Člankom 2. propisano je da dužnosnici u obnašanju javne dužnosti ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa. Sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. ZSSI-a propisana su načela djelovanja dužnosnika kojih su se dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti dužni pridržavati. Člankom 7. ZSSI-a propisana su zabranjena djelovanja dužnosnika.

Prilikom utvrđivanja postoje li u postupanju ili propustu dužnosnice okolnosti koje ukazuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a, razmatrane su ovlasti koje proizlaze iz obnašanja dužnosti privremene ravnateljice HAOP-a kao i ovlasti koje proizlaze iz obavljanja poslova u Ministarstvu. Povjerenstvo je također uzelo u obzir i postupak koji je prethodio sklapanju Ugovora o podzakupu poslovnog prostora između Ministarstva i HAOP-a.

Iz utvrđenih činjenica i okolnosti kako je Milica Bjelić kao savjetnica ministra zaštite okoliša i prirode za pravne poslove bila zaposlena ministarstvu, kojeg predstavlja i vodi ministar. Ministar je čelnik navedenog državnog tijela te upravlja njegovim radom. Dužnosnica u tom smislu, u slučajevima kada kao zaposlenik Ministarstva odnosno kao savjetnica ministra za pravne poslove vodi prepisku između Ministarstva i Agencije za zaštitu okoliša, nastupa u ime Ministarstva, a postupa po nalogu ili po danom odobrenju ministra, kao odgovorne osobe. S druge strane, dužnosnica je u HAOP obnašala dužnost privremene ravnateljice. Ravnatelj navedene Agencije ne upravlja Agencijom, već tu ovlast, sukladno osnivačkim aktima, ima Upravno vijeće. U konkretnom slučaju, prilikom sklapanja Ugovora o podzakupi poslovnog prostora, dužnosnica je izvršavala već donesene Odluke, i to ne samo Odluku Upravnog vijeća HAOP od 23. listopada 2015.g., već je bila vezana i ranijim Odlukama i Suglasnostima koje su dane Agenciji za zaštitu okoliša, kao pravnom predniku HAOP-a. Navedeno proizlazi iz Uredbe o osnivanju HAOP-a, kojom je izričito propisuje kako sve suglasnosti, odobrenja i drugi akti koji su izdani Agenciji za zaštitu okoliša i Državnom zavodu za zaštitu prirode, preuzima HAOP. Dužnosnica u tom smislu nije donosila niti je bila nadležna za donošenje odluke o sklapanju Ugovora o podzakupi poslovnog prostora i pod kojim uvjetima, s obzirom da niti u Ministarstvu, niti u HAOP-u nije bila u poziciji o tome odlučivati. Odluka o sklapanju Ugovora o podzakupi poslovnog prostora, kao i o uvjetima podzakupa, donesena je i prije nego što je dužnosnica stupila na dužnost privremene ravnateljice HAOP-a te je dužnosnica prilikom potpisivanja Ugovora o zakupu poslovnog prostora samo izvršavala odluke koje su prethodno već bile donesene od strane za to ovlaštenih osoba i tijela. Iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo nije steklo saznanja iz kojih bi proizlazilo da su za vrijeme obnašanja dužnosti privremene ravnateljice HAOP-a postojali privatni interesi dužnosnice Milice Bjelić koji bi na bilo koji način mogli utjecati na njezinu nepristranost u obnašanju javne dužnosti.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo iz prikupljenih podataka i dokumentacije nije steklo saznanja da je u postupanju dužnosnice došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a, stoga je stoga donesena odluka kao što je navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.



Dostaviti:

1. Dužnosnica Milica Bjelić, elektroničkom dostavom
2. Podnositelj prijave, putem dostavljene e-mail adrese
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana