



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-576-P-123/17-02-17
Zagreb, 10. ožujka 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI) **na osobni zahtjev dužnosnice Jelene Đugum, pomoćnice ministra poljoprivrede, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 171. sjednici održanoj 10. ožujka 2017.g. daje sljedeće

ODLUKU

- I. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Jelene Đugum, pomoćnice ministra poljoprivrede, na njezin osobni zahtjev, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz obnašanja navedene dužnosti i istodobnog obavljanja funkcije predsjednice Upravnog vijeća Hrvatske agencije za hranu.
- II. Dužnosnica Jelena Đugum, koja obnaša dužnost pomoćnice ministra poljoprivrede i istodobno za vrijeme obnašanja navedene dužnosti u razdoblju od 14. prosinca 2016.g. pa nadalje, volonterski, bez primanja naknade, obavlja funkciju predsjednice Upravnog vijeća Hrvatske agencije za hranu na koju je imenovana rješenjem Vlade Republike Hrvatske, nije obavljanjem iste funkcije počinila povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a, s obzirom da je Hrvatska agencija za hranu proglašena pravnom osobom od posebnog državnog interesa, u smislu članka 14. stavka 2. ZSSI-a.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je Jelena Đugum, pomoćnica ministra poljoprivrede. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-745-M-34/17-01-3 dana 21. veljače 2017.g., povodom kojeg se vodi predmet broj P-123/17. Dužnosnica u zahtjevu u bitnom navodi kako je, nakon stupanja na dužnost pomoćnice ministra poljoprivrede, na utvrđenom obrascu sukladno članku 8. ZSSI-a Povjerenstvu podnijela izvješće o imovinskom stanju u kojem je navela da obavlja funkciju predsjednice Upravnog vijeća Hrvatske agencije za hranu. Dužnosnica navodi da je pod Ustanove redni broj 27. Odluke o popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa („Narodne novine“ broj 144/10., 16/14., 55/15. i 105/15) navedena ustanova Hrvatska agencija za hranu.

Dužnosnica traži mišljenje Povjerenstva može li u smislu članka 14. stavak 2. ZSSI-a za vrijeme obnašanja dužnosti pomoćnice ministra poljoprivrede istodobno obavljati funkciju predsjednice Upravnog vijeća Hrvatske agencije za hranu.

Dužnosnica je u izvještu o imovinskom stanju u dijelu izvješća „Druge javne dužnosti za koje ne postoji obveza podnošenja izvješća o imovinskom stanju“ koje je dana 4. siječnja 2017.g. podnijela Povjerenstvu povodom stupanja na dužnost, navela da od 14. prosinca 2016.g. volonterski obavlja funkciju predsjednice Upravnog vijeća Hrvatske agencije za hranu.

Iz podataka nadležnog sudskog registra nadležnog Trgovačkog suda u Osijeku, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 030079978 upisana ustanova Hrvatska agencija za hranu. Osnivač navedene ustanove je Republika Hrvatska, a funkciju ravnatelja obavlja Andrea Gross- Bošković. Uvidom u Odluku o popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa utvrđeno je da se u dijelu Odluke „Ustanove“ pod brojem 27. nalazi ustanova Hrvatska agencija za hranu, Osijek.

Neposrednim uvidom u Informatički sustav Porezne uprave koji je izvršen na temelju ovlaštenja i potписанog Sporazuma, Povjerenstvo je utvrdilo da dužnosnica u razdoblju od 14. prosinca 2016.g. do danas u razdoblju u kojem obnaša dužnost pomoćnice ministra poljoprivrede te istodobno obavlja funkciju predsjednice Upravnog vijeća Hrvatske agencije za hranu nije ostvarivala prihode od Hrvatske agencije za hranu.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. Povjerenstvo ukazuje da institut davanja mišljenja na zahtjev dužnosnika u smislu članka 6. ZSSI-a može ostvariti svoju preventivnu svrhu samo ako je mišljenje zatraženo pravovremeno, odnosno prije nego što su već nastupile posljedice određene situacije povodom koje je dužnosnik eventualno bio u dvojbi, je li njegovo postupanje u skladu s načelima djelovanja i ostalim obvezama propisanim odredbama ZSSI-a.

U slučaju kada je zahtjev za davanjem mišljenja podnesen nakon što određena situacija već traje ili je okončana, Povjerenstvo je povodom takvog zahtjeva dužno utvrditi je li postupanjem dužnosnika, došlo do povrede odredbi ZSSI-a. Člankom 39. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo obvezno pokreće postupak iz svoje nadležnosti na osobni zahtjev dužnosnika. S obzirom da je u konkretnom slučaju, dužnosnica Jelena Đugum podnijela zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva može li za vrijeme obnašanja navedene dužnosti istodobno obavljati funkciju predsjednice Upravnog vijeća Hrvatske agencije za hranu u smislu članka 14. stavka 2. ZSSI-a nakon što je već imenovana na navedenu funkciju, Povjerenstvo je sukladno prethodno navedenom obvezno pokrenuti postupak na temelju članka 39. stavka 2. ZSSI-a.

Uvidom u Rješenje Vlade Republike Hrvatske o imenovanju pomoćnice ministra poljoprivrede od 1. prosinca 2016.g. („Narodne novine“ broj 113/16.) utvrđeno je da je Jelena Đugum stupila na dužnost pomoćnice ministra poljoprivrede 5. prosinca 2016.g. Člankom 3. stavkom 1. točkom 26. ZSSI-a propisano je da su pomoćnici ministara dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je Jelena Đugum, povodom obnašanja dužnosti pomoćnice ministra poljoprivrede, obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 20. ZSS-a propisano je trajanje obveza iz ovog Zakona i ograničenja nakon prestanka obnašanja dužnosti. Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 7., 8., 9., 14. i 17. tog Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Člankom 14. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da iznimno, dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove, odnosno nadzornog odbora izvanproračunskog fonda po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova, odnosno nadzornim odborima izvanproračunskih fondova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova. Stavkom 3. istog članka Zakona propisano je da Hrvatski sabor utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog državnog interesa, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske.

Člankom 16. Statuta Hrvatske agencije za hranu koji je donijelo Upravno vijeće Hrvatske agencije za hranu na temelju članka 28. stavka 5. Zakona o hrani („Narodne novine“ broj 81/13.) na sjednici održanoj dana 23. rujna 2013.g. propisano je da navedenom Agencijom upravlja Upravno vijeće kojeg čini predsjednik i četiri člana te da **predsjednika i tri člana Upravnog vijeća imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra nadležnog za poljoprivredu**, od kojih su predsjednik i jedan član predstavnici ministarstva nadležnog za poljoprivredu, jedan član je predstavnik ministarstva nadležnog za zdravlje imenovan na prijedlog ministra nadležnog za zdravlje, a jedan član je predstavnik udruga potrošača imenovan na prijedlog ministarstva nadležnog za zaštitu potrošača. Jednog člana Upravnog vijeća biraju službenici i namještenici Hrvatske agencije za hranu prema propisima o radu.

Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 14. prosinca 2016.g. („Narodne novjne“ broj 121/16.) na temelju članka 28. stavka 2. Zakona o hrani donijela rješenje kojim je Jelena Đugum imenovana predsjednicom Upravnog vijeća Hrvatske agencije za hranu, kao predstavnica ministarstva nadležnog za poljoprivredu.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je dužnosnica nakon stupanja na dužnost pomoćnice ministra poljoprivrede dana 5. prosinca 2016.g. imenovana na funkciju predsjednice Upravnog vijeća Hrvatske agencije za hranu koju obavlja od 14. prosinca 2016.g. bez primanja naknade.

S obzirom da je Odlukom Hrvatskog sabora na temelju članka 14. stavka 3. ZSSI-a navedena pravna osoba proglašena ustanovom od posebnog državnog interesa, utvrđeno je da dužnosnica Jelena Đugum obnašanjem navedene dužnosti pomoćnice ministra poljoprivrede i istodobnim obavljanjem funkcije predsjednice Upravnog vijeća Hrvatske agencije za hranu nije počinila povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Ukazuje se dužnosnicima da može tijekom obnašanja navedene dužnosti obavljati funkciju člana upravnog vijeća u najviše do dvije ustanove odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnica, po položaju, povodom obnašanja dužnosti pomoćnice ministra istodobno članica upravnog vijeća ustanove, odnosno nadzornog odbora izvanproračunskog fonda te da ne smije za obavljanje funkcije člana upravnog vijeća ustanove, odnosno nadzornog odbora izvanproračunskog fonda primati naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Navedeno ograničenje na temelju članka 20. stavka 3. ZSSI-a u pogledu dopuštenosti članstva u upravnom vijeću ustanova i primanju naknade za rad u upravnom vijeću ustanove, obvezuje dužnosnicu i u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Dužnosnica je u izvješćima o imovinskom stanju koja će podnosići Povjerenstvu obvezna navesti podatke o članstvu u Upravnom vijeću Hrvatske agencije za hranu odnosno o prestanku članstva, ukoliko bude razriješena navedene funkcije podnošenjem izvješća istekom godine u kojoj su navedene promjene nastale.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnica Jelena Đugum, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana