



REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-428-P-120/17-02-18

Zagreb, 23. ožujka 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavaka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Vedrana Križnika, predsjednika Dobrovoljnog vatrogasnog društva Donji Mosti**, na 172. sjednici, održanoj dana 23. ožujka 2017.g., daje sljedeće:

OČITOVANJE

- I. Ukoliko podnositelj zahtjeva Vedran Križnik bude izabran na dužnost općinskog načelnika ili zamjenika općinskog načelnika Općine Kapela, moći će istovremeno s obnašanjem navedene dužnosti biti članom upravnih i nadzornih tijela najviše dviju neprofitnih udruga i zaklada odnosno, unutar ovog ograničenja, moći će obavljati i funkciju predsjednika Dobrovoljnog vatrogasnog društva Donji Mosti, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.
- II. Ukoliko podnositelj zahtjeva stupi na dužnost općinskog načelnika ili zamjenika općinskog načelnika Općine Kapela i time postane dužnosnik u smislu članka 3. stavka 1. podstavka 43. ZSSI-a, dužan je u slučaju dvojbe u nekoj konkretnoj situaciji koja se odnosi na Dobrovoljno vatrogasno društvo Donji Mosti, je li određeno postupanje u skladu s načelima djelovanja, zatražiti mišljenje i uputu o postupanju.

Obrazloženje

Zahtjev za tumačenjem odredbi ZSSI-a podnio je Vedran Križnik, predsjednik Dobrovoljnog vatrogasnog društva Donji Mosti (u daljnjem tekstu: DVD Donji Mosti). U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-994-P-120/17-01-4 dana 10. ožujka 2017.g., povodom kojeg se vodi predmet broj P-120/17.

Člankom 3. ZSSI-a propisano je tko su dužnosnici i obnašatelji dužnosti na koje se primjenjuju odredbe ZSSI-a. Predsjednici dobrovoljnih vatrogasnih društava, odnosno predsjednici udruga općenito, nisu dužnosnici. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno, na zahtjev dužnosnika, dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Iako je zahtjev u ovom predmetu podnijela osoba koja nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, Povjerenstvo u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i provođenja edukacije u pitanjima sukoba interesa povodom podnesenog zahtjeva daje obrazloženo očitovanje, s obzirom da se traži tumačenje odredbi ZSSI-a u odnosu na dužnosnike iz članka 3. stavka 1. podstavkom 43. ZSSI-a. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a, propisano je da su gradonačelnici, općinsko načelnici i njihovi zamjenici, dužnosnici u smislu navedenog Zakona.

Podnositelj zahtjeva navodi da trenutno obavlja funkciju predsjednika DVD Donji Mosti te da je izgledno da će na predstojećim lokalnim izborima biti kandidat svoje političke stranke za dužnost općinskog načelnika ili njegovog zamjenika ili za člana Općinskog vijeća Općine Kapela, a od Povjerenstva traži tumačenje postoji li zapreka da, ukoliko bude izabran na navedene dužnosti, i nadalje nastavi obavljati funkciju predsjednika DVD-a Donji Mosti, odnosno hoće li se naći u situaciji mogućeg sukoba interesa s obzirom da obnašatelji dužnosti u tijelima jedinice lokalne samouprave odlučuju o pitanjima protupožarne zaštite. Podnositelj smatra da će u takvoj situaciji biti moguć nastanak vanjskog dojma o njegovoj pristranosti prema DVD-u Donji Mosti čiji je on predsjednik u odnosu na ostala dobrovoljna vatroasna društva s područja Općine Kapela.

Uvidom na službene mrežne stranice Općine Kapela (www.opcina-kapela.hr) utvrđeno je da na području ove jedinice lokalne samouprave postoji osam naselja, među kojima su i Donji Mosti.

Uvidom u podatke iz Registra udruga, objavljene na internetskim stranicama Ministarstva uprave, Povjerenstvo je utvrdilo da je udruga DVD Donji Mosti upisana u Registar udruga od 8. siječnja 1998.g. pod registarskim brojem 07000042, s adresom sjedišta Donji Mosti 101, Donji Mosti. Kao osoba ovlaštena za zastupanje udruge upisan je predsjednik udruge Vedran Križnik (s naznakom početka mandata 18. veljače 2017.g. i krajem mandata 18. veljače 2021.g.) te zapovjednik Ivica Turkalj. U Registru udruga u elektronskom obliku (word dokument) objavljen je važeći Statut DVD Donji Mosti, donesen od strane Skupštine DVD Donji Mosti na sjednici održanoj 30. kolovoza 2015.g.

Člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici smiju biti članovi upravnih i nadzornih tijela **najviše dviju neprofitnih udruga i zaklada**, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Sukladno članku 2. Zakona o vatrogastvu („Narodne novine“ broj 106/99., 117/01., 36/02., 96/03., 174/04., 38/09. i 80/10.), dobrovoljna vatrogasna društva su stručne i humanitarne organizacije koje obavljaju vatrogasnu djelatnost kao javnu službu. Sukladno članku 6. Zakona o vatrogastvu, dobrovoljna vatrogasna društva osnivaju se, djeluju i prestaju s djelovanjem sukladno odredbama zakona koji uređuje osnivanje i djelovanje udruga, ako ovim Zakonom za pojedina pitanja nije drugačije određeno. Istim člankom propisano je da su dobrovoljna vatrogasna društva od interesa Republike Hrvatske.

Člankom 16. stavkom 1. Zakona o udrugama („Narodne novine“ broj 74/14.) propisano da članovi upravljaju udrugom neposredno ili putem svojih izabranih predstavnika u tijelima udruge na način propisan statutom. Sukladno stavku 3. i 4. istog članka skupština udruge najviše je tijelo udruge, a statutom udruge, osim skupštine, mogu se utvrditi upravna (izvršna), nadzorna i druga tijela udruge.

Uvidom u Statut DVD-a Donji Mosti utvrđeno je da je člankom 5. Statuta određeno da ovaj DVD zastupaju predsjednik i zapovjednik. Sukladno članku 33. Statuta, tijela DVD-a Donji Mosti su Skupština, Upravni odbor, Zapovjedništvo i Nadzorni odbor. Sukladno članku 35. i 37. Statuta, Skupština je najviše tijelo upravljanja DVD-om, pri čemu sjednicu Skupštine saziva predsjednik DVD-a na temelju odluke Upravnog odbora. Sukladno članku 43. Statuta, Upravni odbor upravlja radom DVD-a između dviju sjednica Skupštine, pri čemu su predsjednik, zapovjednik, zamjenik predsjednika, zamjenik zapovjednika, tajnik i blagajnik članovi Upravnog odbora po položaju i pri čemu radom Upravnog odbora upravlja predsjednik DVD-a, a u njegovoj odsutnosti njegov zamjenik.

Sukladno odredbama Statuta DVD-a Donji Mosti, predsjednik udruge je po položaju član Upravnog odbora te se na obavljanje ove funkcije istovremeno uz obnašanje neke od dužnosti u smislu ZSSI-a primjenjuje odredba članka 14. stavka 5. ZSSI-a.

Slijedom navedenog, ukoliko podnositelj zahtjeva Vedran Križnik bude izabran na dužnost općinskog načelnika ili zamjenika općinskog načelnika Općine Kapela, te time postane dužnosnik u smislu članka 3. stavka 1. podstavka 43. ZSSI-a, moći će istovremeno s obnašanjem navedene dužnosti, u okviru prava da bude članom upravnih i nadzornih tijela najviše dviju neprofitnih udruga i zaklada, obavljati funkciju predsjednika DVD-a Donji Mosti, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

U odnosu na konkretne situacije sukoba interesa koje mogu nastati povodom obnašanja javne dužnosti, ukazuje se podnositelju zahtjeva da ukoliko stupi na dužnost općinskog načelnika ili zamjenika općinskog načelnika i time postane dužnosnik u smislu ZSSI-a, u slučaju dvojbe je li neko postupanje koje se odnosi na DVD Donji Mosti u skladu s načelima djelovanja, bio bi dužan zatražiti mišljenje i uputu Povjerenstva koja se daje ovisno o svim činjenicama i okolnostima konkretnog slučaja.

Povjerenstvo ima na umu da, sukladno članku 10. Zakona o vatrogastvu, na području općine može djelovati više dobrovoljnih vatrogasnih društava i to onoliko koliko je predviđeno općinskim planom zaštite od požara, pri čemu općinski načelnik poduzima mjere potrebne radi osnivanja novih vatrogasnih postrojbi ukoliko postojeće nisu dostatne. Sukladno članku 12. Zakona o vatrogastvu, dobrovoljna vatrogasna društva mogu, osim vatrogasne djelatnosti, obavljati gospodarske i društvene djelatnosti (najam poslovnog prostora, održavanje vozila, organizacija kulturnih i športskih priredbi, prijevoz robe i sl.) koje su u svezi s obavljanjem vatrogasne djelatnosti sukladno odredbama posebnih propisa.

Sukladno članku 43. stavku 2. Zakona o vatrogastvu, sredstva za financiranje redovne djelatnosti dobrovoljnih vatrogasnih društava i njihovo opremanje osiguravaju se u proračunu općine odnosno grada čije područje pokrivaju, s time da se određena djelatnost DVD-a te trošak obnove opreme može financirati i iz državnog proračuna ili iz županijskog proračuna.

Sukladno odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi općinski načelnik je predlagatelj proračuna općine. Ukoliko podnositelj bude izabran za zamjenika općinskog načelnika, njegove ovlasti su uvjetovane odlukom općinskog načelnika o povjeravanju određenih poslova.

S obzirom da je podnositelj zahtjeva tek mogući kandidat za izbor dužnosnika predmetne jedinice lokalne samouprave, odnosno za izbor općinskog načelnika ili zamjenika općinskog načelnika te da nije unaprijed moguće predvidjeti svaku eventualnu situaciju sukoba interesa do koje može doći u obnašanju javne dužnosti, ukazuje se podnositelju zahtjeva da je ukoliko bude izabran i stupi na dužnost općinskog načelnika ili zamjenika općinskog načelnika Općine Kapela, u slučaju dvojbe u konkretnoj situaciji je li neko njegovo postupanje u skladu s načelima djelovanja, dužan zatražiti mišljenje i uputu Povjerenstva o pravilnom upravljanju situacijom u kojoj postoje okolnosti koje utječu, ili se osnovano može smatrati da utječu ili koje mogu utjecati na njegovu nepristranost u obnašanju javne dužnosti.

Članovi predstavničkih tijela u jedinicama lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave, pa tako niti članovi Općinskog vijeća Općine Kapele nisu dužnosnici u smislu ZSSI-a te stoga nisu obvezni postupati sukladno odredbama navedenog Zakona, niti je Povjerenstvo nadležno utvrđivati postojanje sukoba interesa kod obnašatelja navedenih javnih dužnosti. No Povjerenstvo tumači da i članove općinskih vijeća načelno obvezuju etička načela obnašanja javnih dužnosti, prije svega načelo da se javna dužnost obnaša u javnom interesu te da se obnašanje javne dužnosti ne smije koristiti za osobni probitak ili probitak interesno povezanih pravnih ili fizičkih osoba.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo očitovanje kao u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Podnositelj zahtjeva Vedran Križnik, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana