



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-116-P-119-16/17-02-16

Zagreb, 28. prosinca 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave mogućeg sukoba interesa podnesene protiv dužnosnika Daria Nakića, ministra zdravlja u razdoblju od 22. siječnja 2016.g. do 19. listopada 2016.g., na 163. sjednici održanoj 28. prosinca 2016.g. donosi sljedeću**

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Daria Nakića, ministra zdravlja u razdoblju od 22. siječnja 2016.g. do 19. listopada 2016.g., neće se pokrenuti s obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije prikupljene radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti podnesene neanonimne prijave od 30. ožujka 2016.g. ne proizlazi da je predlaganjem i donošenjem Pravilnika o mjerilima za davanje odobrenja zdravstvenom radniku za sklapanje poslova iz djelatnosti poslodavca u postupanju prijavljenog dužnosnika došlo do povrede odredbi ZSSI-a ili nepoštivanja načela djelovanja propisanih odredbama ZSSI-a.

Obrazloženje

Protiv dužnosnika Daria Nakića, ministra zdravlja u razdoblju od 22. siječnja 2016.g. do 19. listopada 2016.g., podnesena je 30. ožujka 2016.g. neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa koja je zaprimljena u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod brojem: 711-U-2330-P-119/16-01-3, povodom koje se vodi predmet broj P-119/16. U prijavi se u bitnom navodi kako je dužnosnik Dario Nakić predlaganjem donošenja Pravilnika o mjerilima za davanje odobrenja zdravstvenom radniku za sklapanje poslova iz djelatnosti poslodavca, omogućio ozakonjenje koruptivnih djela od strane liječnika zaposlenih u sustavu javnog zdravstva kao i smanjenje kvalitete pružanja usluga u javnom zdravstvu na štetu pacijenata.

Sukladno članku 39. stavku 1. ZSSI-a Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka, Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Člankom 39. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da se podnositelju prijave jamči zaštita anonimnosti.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 4. ZSSI-a propisano je da su predsjednik i članovi Vlade Republike Hrvatske (potpredsjednik i ministri u Vladi Republike Hrvatske) dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je Dario Nakić povodom obnašanja dužnosti ministra zdravlja obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes može utjecati na nepristranost dužnosnika u obavljanju javne dužnosti.

Zakonom o sustavu državne uprave („Narodne novine“ broj 150/11., 12/13., 93/16. i 401/16.) propisano je da su središnja tijela državne uprave **ministarstva**, koja se ustrojavaju za obavljanje poslova državne uprave u jednom ili više upravnih područja. Ministarstva obavljaju upravne i druge stručne poslove iz svog djelokruga, kao što su neposredna primjena zakona i drugih propisa, osiguravanje provedbe zakona i drugih propisa te priprema nacрта prijedloga zakona i prijedloga drugih propisa. **Ministar** predstavlja ministarstvo i upravlja njegovim radom, a osobito provodi utvrđenu politiku Vlade, donosi provedbene propise (**pravilnike**, naredbe i napatke za provedbu zakona) kad je na to izrijekom zakonom ovlašten te brine o zakonitom i pravodobnom izvršavanju zakona i drugih propisa te u pitanjima od zajedničkog interesa osigurava suradnju ministarstva s državnim tijelima, jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravnim osobama koje imaju javne ovlasti te drugim pravnim osobama. Člankom 19. Zakona o sustavu državne uprave propisano je kako se pravilnikom detaljnije razrađuju pojedine odredbe zakona radi njihove primjene.

Člankom 125. stavkom 1. Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Narodne novine“ broj 150/08., 71/10., 139/10., 22/11., 84/11., 154/11., 12/12., 35/12., 70/12., 82/13., 159/13., 22/14., 154/14. i 70/16.) propisano je kako zdravstveni radnik može uz odobrenje poslodavca za svoj račun sklopiti posao iz zdravstvene djelatnosti poslodavca.

Hrvatski sabor je na sjednici održanoj 28. svibnja 2010.g. donio Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Narodne novine“ broj 71/2010.), kojim je dodan članak 125.a, a u kojem je propisano kako odobrenje iz članka 125. stavka 1. Zakona daje poslodavac u skladu s mjerilima koje pravilnikom propisuje ministar. Spomenuta odredba Zakona stupila je na snagu osmog dana od objave u službenom glasniku Republike Hrvatske.

Pravilnik o mjerilima za davanje odobrenja zdravstvenom radniku za sklapanje poslova iz djelatnosti poslodavca („Narodne novine“ broj 42/16.) donio je dužnosnik Dario Nakić obnašajući dužnost ministra zdravlja 27. travnja 2016.g., a isti je stupio na snagu osmog dana od objave u Narodnim novinama kao službenom glasniku Republike Hrvatske.

S obzirom na gore navedene odredbe Zakona o sustavu državne uprave, Povjerenstvo zaključuje kako je dužnosnik Dario Nakić donošenjem Pravilnika o mjerilima za davanje odobrenja zdravstvenom radniku za sklapanje poslova iz djelatnosti poslodavca, postupio u skladu sa zakonskim ovlastima koje je imao kao ministar zdravlja te je time ispunio zakonsku obvezu propisanu još 2010.g.

Povjerenstvo utvrđuje kako opisana situacija u kojoj je dužnosnik Dario Nakić nastupio kao čelnik tijela javne vlasti koje je zaduženo za izradu i donošenje pravilnika, sama po sebi ne predstavlja sukob interesa dužnosnika u smislu odredbi ZSSI-a. Naime, iz dostupnih podataka ne proizlazi da je dužnosnik istovremeno uz profesionalno obnašanje dužnosti ministra zdravlja obavljao i poslove liječnika te se stoga ne može smatrati da je koristio obnašanje javne dužnosti ministra zdravlja kako bi propisivanjem mjerila za davanjem odobrenja zdravstvenom radniku za sklapanje poslova iz djelatnosti poslodavca, ostvario neke svoje privatne interese na štetu javnih. Nadalje, svaki aktualni ministar zdravlja odnosno zdravstva ima ovlast izmijeniti Pravilnik o mjerilima za davanje odobrenja zdravstvenom radniku za sklapanje poslova iz djelatnosti poslodavca, u skladu s ciljevima politike koju definira i provodi Vlada Republike Hrvatske te resorno ministarstvo.

Kako iz sadržaja podnesene neanonimne prijave te prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo nije steklo saznanja iz kojih bi proizlazilo da je u postupanju dužnosnika Daria Nakića u obnašanju dužnosti ministra zdravlja došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a ili načela djelovanja propisanih odredbama ZSSI-a, donesena je odluka kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Daliya-Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Dario Nakić, elektronička dostava
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

