



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-271-P-107-16/17-12-8

Zagreb, 24. veljače 2017.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu ZSSI), **u predmetu dužnosnika Josipa Krnića, općinskog načelnika Općine Babina Greda i zastupnika u Hrvatskom saboru do 27. prosinca 2015.g.**, na 170. sjednici održanoj 24. veljače 2017. g. donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Istovremenim primanjem plaće za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru od 20. ožujka 2015.g. do 27. prosinca 2015.g., a potom naknade plaće nakon prestanka obnašanja navedene dužnosti od 28. prosinca 2015.g. do 28. prosinca 2016.g. i naknade za obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Babina Greda, koju obnaša kao volonter, dužnosnik Josip Krnić, općinski načelnik Općine Babina Greda počinio je povredu članka 12. ZSSI-a.

- II. Za povredu ZSSI-a opisanu pod točkom I. izreke ove odluke, dužnosniku Josipu Krniću izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesечne plaće u ukupnom iznosu od 10.000,00 kn, koja će trajati 5 mjeseci te će se izvršiti u 5 jednakih uzastopnih mjesecnih obroka, svaki u pojedinačnom mjesecnom iznosu od 2.000,00 kn.

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 161. sjednici održanoj 15. prosinca 2016.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Josipa Krnića, općinskog načelnika Općine Babina Greda, zbog moguće povrede članka 12. ZSSI-a koja proizlazi iz istovremenog primanja plaće za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, a potom naknade plaće u razdoblju od godine dana nakon prestanka obnašanja navedene dužnosti i naknade za obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Babina Greda koju obnaša kao volonter.

Na odluku o pokretanju postupka dužnosnik Josip Krnić podnio je pisano očitovanju u zakonom propisanom roku koje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva dana 30. prosinca 2016.g., pod brojem: 711-U-5525-P-107/16-11-5.

U podnesenom pisanom očitovanju na odluku o pokretanju postupka dužnosnik potvrđuje da je istovremeno primao plaću kao zastupnik u Hrvatskom saboru, a potom naknadu plaće nakon prestanka obnašanja navedene dužnosti te volontersku naknadu za obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Babina Greda. Dužnosnik nadalje ističe da je člankom 90.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13. i 137/15.) propisano pravo na naknadu za volontersko obnašanje dužnosti općinskog načelnika, dok je Zakonom o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru („Narodne novine“ broj 55/00., 107/01., 86/09., 86/09., 91/10., 49/11., 12/12. i 102/14.) propisano pravo na plaću zastupnika u Hrvatskom saboru, odnosno naknadu plaće nakon prestanka obnašanja zastupničke dužnosti. Dužnosnik ističe da je za cijelo vrijeme obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru svakodnevno obavljao i poslove općinskog načelnika Općine Babina Greda te naknada koju je primio predstavlja naknadu za stvarno obavljeni rad. S obzirom da dužnosti koje je istovremeno obavljao nisu propisane kao nespojive, a zakonom je propisano pravo na plaću za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, kao i pravo na naknadu za volontersko obnašanje dužnosti općinskog načelnika, dužnosnik smatra da nije došlo do povrede odredbi ZSSI-a, već je samo ostvario svoje zakonom propisano pravo.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano. Člankom 4. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da se plaćom dužnosnika, u smislu tog Zakona, smatra svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti

Člankom 3. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru propisano je da zastupnik na osnovi obnašanja zastupničke dužnosti uz prava i obveze utvrđene posebnim propisima ima pravo na plaću, odnosno razliku plaće ako je plaća koju zastupnik ostvaruje po drugoj osnovi manja, kao i naknadu plaće nakon prestanka obnašanja zastupničke dužnosti. Člankom 5. istog Zakona propisano je da zastupnik nakon prestanka obnašanja zastupničke dužnosti do početka ostvarivanja plaće po drugoj osnovi ili do ispunjavanja uvjeta za zastupničku mirovinu ili starosnu mirovinu prema općim propisima ima, za vrijeme od šest mjeseci od dana prestanka obnašanja zastupničke dužnosti, pravo na naknadu u visini plaće koju ostvaruje zastupnik kao dužnosnik u Hrvatskom saboru na istoj dužnosti, a sljedećih šest mjeseci pravo na 50% te naknade.

Člankom 90. stavkom 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da će općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici odlučiti hoće li dužnost na koju su izabrani obnašati profesionalno. Člankom 90.a stavcima 1. i 2. tog Zakona propisano je da navedene osobe koje dužnost obnašaju profesionalno, za vrijeme profesionalnog obnašanja dužnosti ostvaruju pravo na plaću kao i druga prava iz rada, a vrijeme obnašanja dužnosti obračunava im se u staž osiguranja, dok one osobe koje dužnost obnašaju volonterski imaju pravo na naknadu za rad.

Uvidom u podatke o zastupnicima u Hrvatskom saboru objavljene na internetskoj stranici Hrvatskog sabora, Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik Josip Krnić obnašao dužnost zastupnika u 7. sazivu Hrvatskoga sabora, i to od 20. ožujka 2015.g. do 27. prosinca 2015.g.

Uvidom u službene rezultate drugog kruga izbora za općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i njihove zamjenike, održanih u lipnju 2013.g., utvrđeno je da je Josip Krnić izabran za općinskog načelnika Općine Babina Greda u mandatu 2013.-2017.

Dana 7. srpnja 2016.g. Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje dostavio je na zahtjev Povjerenstva podatke o dosadašnjim poslodavcima dužnosnika Josipa Krnića iz kojih proizlazi da je dužnosnik od 14. srpnja 1997.g. do 30. lipnja 2013.g bio u radnom odnosu u trgovackom društvu INA – INDUSTRIJA NAFTE d.d. Od 1. srpnja 2013.g. do 19. ožujka 2015.g. evidentiran je radni odnos dužnosnika u Općini Babina Greda, a od 20. ožujka nadalje dužnosnik je prijavljen kao osoba izabrana na dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru.

Odbor za izbor, imenovanje i upravne poslove Hrvatskoga sabora dostavio je dopis od 6. srpnja 2016.g. u kojem se navodi da je dužnosniku Josipu Krniću, rješenjem od 5. veljače 2016.g., utvrđeno pravo na naknadu plaće nakon prestanka obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, i to u razdoblju od 28. prosinca 2015.g. do 28. lipnja 2016.g. u visini plaće koju ostvaruje zastupnik u Hrvatskom saboru, a sljedećih šest mjeseci od 29. lipnja do 28. prosinca 2016.g. u visini 50% te naknade. Navedenim rješenjem utvrđeno je da je primatelj obvezan odmah obavijestiti donositelja rješenja o danu početka ostvarivanja plaće po drugoj osnovi.

Povjerenstvo je od nadležnog odbora Hrvatskog sabora dodatno zatražilo podatak je li dužnosnik Josip Krnić za vrijeme obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru primao punu plaću za obnašanje navedene dužnosti ili je ostvarivao pravo na razliku plaće koju bi ostvario na temelju obnašanja zastupničke dužnosti i plaće koju je eventualno ostvarivao po drugoj osnovi. U očitovanju Odbora za izbor, imenovanje i upravne poslove Hrvatskoga sabora navodi se da je dužnosnik Josip Krnić za vrijeme obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru ostvarivao pravo na plaću u Hrvatskom saboru na osobni zahtjev, koja mu je priznata rješenjem Odbora od 26. ožujka 2015.g. Sukladno navedenom rješenju dužnosnik je pravo na plaću ostvarivao od 20. ožujka do 27. prosinca 2015.g. kada mu je prestao zastupnički mandat.

Na zahtjev Povjerenstva, Općina Babina Greda dostavila je dopis od 8. srpnja 2016.g. u kojem se navodi da je dužnosnik Josip Krnić mijenjao način obnašanja dužnosti općinskog načelnika u navedenoj jedinici lokalne samouprave te je od 7. do 30. lipnja 2013.g. obnašao dužnost općinskog načelnika bez zasnivanja radnog odnosa, uz primanje naknade u iznosu od 3.500,00 kn neto. Od 1. srpnja 2013. do 19. ožujka 2015.g. dužnosnik je dužnost općinskog načelnika obnašao profesionalno te za isto primao plaću u mjesecnom bruto iznosu od 10.006,64 kn. Od 20. ožujka 2015.g. pa nadalje dužnosnik ponovno dužnost općinskog načelnika Općine Babina Greda obnaša kao volonter, uz mjesecnu naknadu od 3.500,00 kn.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik Josip Krnić u razdoblju od 20. ožujka 2015.g. do 27. prosinca 2015.g. primao plaću za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru te da je nakon prestanka obnašanja navedene dužnosti, u razdoblju od 28. prosinca 2015.g. do 28. lipnja 2016.g. primao naknadu u visini plaće koju ostvaruje zastupnik u Hrvatskom saboru, a sljedećih šest mjeseci od 29. lipnja do 28. prosinca 2016.g. iznos od 50% navedene naknade.

Istovremeno uz primanje plaće za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, a potom naknade plaće nakon prestanka obnašanja navedene dužnosti, utvrđeno je da je dužnosnik Josip Krnić primao i naknadu za volontersko obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Babina Greda.

Povjerenstvo obrazlaže da naknada koju je dužnosnik Josip Krnić ostvarivao nakon prestanka obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru proizlazi iz obnašanja navedene dužnosti i smatra se naknadom za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru.

Povjerenstvo ističe da se sukladno članku 4. stavku 1. ZSSI-a svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti smatra plaćom dužnosnika u smislu ZSSI-a, pa se tako plaćom smatra i naknada koju je dužnosnik primao za volontersko obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Babina Greda, kao i naknada koju je dužnosnik primao nakon prestanka obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru.

Iako je Zakonom o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru i Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, zastupnicima u Hrvatskom saboru, odnosno dužnosnicima na lokalnoj razini načelno priznato pravo na plaću, odnosno naknadu za obnašanje navedenih dužnosti, niti jedan od ta dva Zakona ne sadrži izričitu odredbu kojom bi navedeno pravo bilo propisano i za one dužnosnike koji već primaju plaću ili naknadu po osnovi obnašanja jedne javne dužnosti, odnosno ne postoji odredba koja bi derogirala članak 12. ZSSI.

Povjerenstvo upućuje i na odredbu članka 4. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru kojom je propisano da zastupnik u Hrvatskom saboru ima pravo na plaću koja se utvrđuje prema odredbama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, a ukoliko ne ostvaruje plaću na temelju obnašanja zastupničke dužnosti ima pravo na razliku plaće koju bi ostvario na temelju obnašanja zastupničke dužnosti i plaće koju ostvaruje po drugoj osnovi, ako je plaća koju ostvaruje po drugoj osnovi manja.

S obzirom da je dužnosnik Josip Krnić za vrijeme obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru kontinuirano primao i naknadu za obavljanje dužnosti općinskog načelnika Općine Babina Greda, Povjerenstvo smatra da je dužnosnik Josip Krnić i na temelju Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru imao pravo samo na razliku plaće koja mu je pripadala na temelju obnašanja zastupničke dužnosti i naknade koju je ostvarivao kao općinski načelnik Općine Babina Greda.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik Josip Krnić istovremeno primao naknadu za obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Babina Greda koju je obnašao kao volonter te plaću za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru od 20. ožujka 2015.g. do 27. prosinca 2015.g., odnosno naknadu plaće nakon prestanka obnašanja navedene dužnosti od 28. prosinca 2015.g. do 28. prosinca 2016.g. te je time u razdoblju od 20. ožujka 2015. do 28. prosinca 2016.g. postupao protivno članku 12. ZSSI-a.

Člankom 42. stavcima 1. i 2. ZSSI-a propisano je koje se sankcije mogu izreći za pojedine povrede odredbi navedenog Zakona. Prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije, Povjerenstvo je vodilo računa o svim okolnostima konkretnog slučaja iz kojih proizlazi težina povrede i odgovornost dužnosnika. Kao okolnost koja upućuje na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesecne plaće kao teže vrste sankcije Povjerenstvo je cijenilo činjenicu da je dužnosnik Josip Krnić obavljao dvije dužnosti od kojih je dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru jedna od najviših dužnosti na državnoj razini pa se stoga od dužnosnika opravданo očekuje veći stupanj svijesti o nužnosti postupanja u skladu sa važećim normativnim okvirom te je posljedično i stupanj odgovornosti u slučaju povrede Zakona veći.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesecne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn. Kao okolnost iz koje proizlazi opravdanost izricanja više sankcije unutar Zakonom propisanog raspona, Povjerenstvo je uzelo u obzir okolnost da je dužnosnik postupao protivno odredbi članka 12. ZSSI-a za čitavo vrijeme obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, kao i godinu dana nakon prestanka obnašanja navedene dužnosti, odnosno u trajanju od godine dana i devet mjeseci.

Cijeneći navedene okolnosti, Povjerenstvo smatra da je za opisanu povredu primjerena sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesecne plaće u ukupnom iznosu od 10.000,00 kn koja će se izvršiti u 5 jednakih uzastopnih mjesecnih obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 2.000,00 kuna.

PREDsjEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Josip Krnić, elektronska dostava
2. Podnositelj prijave, e-mail
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana