



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-933-P-103-16/17-07-17

Zagreb, 10. ožujka 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Željka Uhlira, zamjenika ministrice graditeljstva i prostornog uređenja do 17. veljače 2016.g.**, na 171. sjednici, održanoj 10. ožujka 2017.g., donosi sljedeću

ODLUKU

Postupak protiv Željka Uhlira, zamjenika ministrice graditeljstva i prostornog uređenja do 17. veljače 2016.g., neće se pokrenuti s obzirom da iz podataka i dokumentacije koji su prikupljeni radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti podnesene anonimne prijave od 10. ožujka 2016.g. ne proizlazi da je dužnosnik za vrijeme obnašanja navedene dužnosti u razdoblju od 25. rujna 2015.g. do 17. veljače 2016.g. u kojem je istodobno obavljao funkciju predsjednika Visokog procjeniteljskog povjerenstva, za obavljanje navedene funkcije primao naknadu, slijedom čega nisu stečena vlastita saznanja da je u obnašanju navedene dužnosti došlo do povrede odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Protiv dužnosnika Željka Uhlira, zamjenika ministrice graditeljstva i prostornog uređenja podnesena je 10. ožujka 2016.g. anonimna prijava mogućeg sukoba interesa koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem 711-U-1929-P-103/16-01-3 povodom koje se vodi predmet P-103/16.

U prijavi se u bitnom navodi da je dužnosnik bio uključen u izradu nacrtu Zakona o procjeni vrijednosti nekretnina kojim se predviđa osnivanje Visokog procjeniteljskog povjerenstva sa zadaćom obavljanja poslova druge procjene vrijednosti nekretnina prema. S obzirom da troškove druge procjene, prema cjeniku procjenitelja, snosi i unaprijed podmiruje naručitelj, dužnosnik koristio obnašanje javne dužnosti radi omogućavanja stjecanja dodatne zarade. U prijavi se nadalje navodi da je dužnosnik u obnašanju dužnosti zamjenika ministrice graditeljstva i prostornog uređenja odbijao prijedloge da Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja podzakonskim aktom odredi visinu naknade za rad osoba koje se bave procjenom tržišne vrijednosti nekretnina premda je sudjelovao u izradi Pravilnika o metodama procjene vrijednosti nekretnina.

U prijavi se ističe kako dužnosnik ne smije obavljati funkciju predsjednika Visokog procjeniteljskog povjerenstva te da se svi državni dužnosnici te državni službenici nalaze u situaciji sukoba interesa u postupcima druge procjene vrijednosti cijena nekretnina, jer se na taj način utvrđena vrijednost nekretnine koristi u postupcima izvlaštenja koje provodi država te jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Člankom 39. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da se podnositelju prijave jamči zaštita anonimnosti.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 6. ZSSI-a propisano je da su zamjenici ministra dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je Željko Uhlir povodom obnašanja dužnosti zamjenika ministrice graditeljstva i prostornog uređenja obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Povjerenstvo je radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti navoda iz podnesene anonimne prijave i stjecanja vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa te donošenja odluke o tome postoje li okolnosti koje ukazuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a, od nadležnih državnih tijela prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Na zahtjev Povjerenstva, Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja dostavilo je očitovanje od 15. veljače 2017.g. u kojem se u bitnom navodi da za izradu Zakona o procjeni vrijednosti nekretnina nije osnovana radna skupina te da su Anka Mrak-Taritaš, ministrica prostornog uređenja i graditeljstva od 16. studenoga 2012.g. do 29. siječnja 2015.g., Željko Uhlir, zamjenik ministrice prostornog uređenja i graditeljstva od 14. ožujka 2013.g. do 17. veljače 2016.g., Ines Androić Brajčić, pomoćnica ministrice prostornog uređenja i graditeljstva od 1. siječnja 2013.g. do 12. studenoga 2015.g., Borka Bobovec, pomoćnica ministrice prostornog uređenja i graditeljstva od 15. siječnja 2014.g. do 17. veljače 2016.g., Davorin Oršanić, pomoćnik ministrice prostornog uređenja i graditeljstva od 12. siječnja 2012.g. do 14. travnja 2016.g. te Danijel Meštrić, pomoćnik ministrice prostornog uređenja i graditeljstva od 12. siječnja 2012.g. do 17. veljače 2016.g. bili određeni od Vlade Republike Hrvatske za obrazlaganje Prijedloga Zakona o procjeni vrijednosti nekretnina, s Konačnim prijedlogom zakona, u Hrvatskom saboru te u radnim tijelima Hrvatskog sabora.

U očitovanju se nadalje navodi da je u razdoblju od 25. rujna 2015.g. do 25. travnja 2016.g. predsjednik Visokog procjeniteljskog povjerenstva bio Željko Uhlir, zamjenica predsjednika je bila Maruška Vizek, a članovi Marijana Vuraić Kudeljan, Darko Štefančić, Aldo Marochini, Zdravko Zorić i Tomislav Jančin, dok je u razdoblju od 26. travnja 2016.g. predsjednik Visokog procjeniteljskog povjerenstva Nikolina Nežić, zamjenik predsjednice Ivica Završki te članovi Marijana Vuraić Kudeljan, Siniša Mastelić-Ivić, Nikola Anić, Mladenko Soldo i Anamarija Bralić.

Uz očitovanje je priložen dopis Vlade Republike Hrvatske od 28. svibnja 2015.g. upućen predsjedniku Hrvatskog sabora kojim je Vlada Republike Hrvatske za svoje predstavnike odredila Anku Mrak-Taritaš, Željka Uhlira, Ines Androić Brajčić, Borku Bobovec, Davorina Oršanića i Danijela Meštrića koji će obrazlagati u Hrvatskom saboru i njegovim radnim tijelima Prijedlog Zakona o procjeni vrijednosti nekretnina, s Konačnim prijedlogom zakona. U dopisu se navodi da se navedenim zakonskim prijedlogom usklađuje zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije.

Člankom 1. Zakona o procjeni vrijednosti nekretnina („Narodne novine“ broj 78/15.) propisano je da se tim Zakonom uređuje procjena vrijednosti nekretnina, određuju se procjenitelji, sastav i nadležnosti procjeniteljskih povjerenstava i visokog procjeniteljskog povjerenstva, nadležnosti upravnih tijela županija, Grada Zagreba i velikoga grada u provedbi toga Zakona, metode procjenjivanja vrijednosti nekretnina, način procjene vrijednosti prava i tereta koji utječu na vrijednost nekretnine, način procjene iznosa naknade za izvlaštene nekretnine, način prikupljanja, evidentiranja, evaluacije i izdavanja podataka potrebnih za procjene vrijednosti nekretnina za sve nekretnine u Republici Hrvatskoj, neovisno o tome u čijem su vlasništvu.

Člankom 10. stavkom 1. navedenog Zakona propisano je da se za područje županije, Grada Zagreba odnosno velikoga grada osniva procjeniteljsko povjerenstvo, a člankom 17. stavcima 1. i 2. Zakona o procjeni vrijednosti nekretnina propisano je da se za područje Republike Hrvatske osniva Visoko procjeniteljsko povjerenstvo te da se njegovi članovi imenuju na četverogodišnje razdoblje i mogu biti ponovno imenovani.

Uz očitovanje je priložena i Odluka o osnivanju Visokog procjeniteljskog povjerenstva koju je ministrica prostornog uređenja i graditeljstva Anka Mrak-Taritaš donijela dana 25. rujna 2015.g. kojom je Željko Uhlir imenovan za predsjednika Visokog procjeniteljskog povjerenstva te Odluka od 25. travnja 2016.g. kojim ga je ministar prostornog uređenja i graditeljstva Lovro Kušćević razriješio navedene funkcije.

Točkom II. Odluke o osnivanju Visokog procjeniteljskog povjerenstva od 25. rujna 2015.g. utvrđuju se zadaće Visokog procjeniteljskog povjerenstva sukladno članku 19. Zakona o procjeni vrijednosti nekretnina koje obuhvaćaju davanje stručnih prijedloga i mišljenja o analizama i pregledu stanja na tržišta nekretnina u Republici Hrvatskoj, izrada druge procjene na zahtjev tijela državne uprave, lokalne i područne (regionalne) samouprave, sudova i drugih pravosudnih tijela, prikupljanje i vrednovanje podataka o nekretninama koje se pojedinačno nalaze kod povjerenstava i pravnih osoba, izrada prijedloga za evaluaciju podataka iz zbirke kupoprodajnih cijena, savjetovanje povjerenstava o pitanjima utvrđivanja nužnih podataka i procjene vrijednosti te izrada plana približnih vrijednosti i Izvješća o tržištu nekretnina. Pod točkom V. određuje se da će za sudjelovanje u radu **članovima Visokog procjeniteljskog povjerenstva** biti isplaćena mjesečna naknada u iznosu od 2.000,00 neto u mjesecima zasjedanja sa aktivnosti A438071 – procjena vrijednosti nekretnina, 3291 naknada za rad predstavničkih i izvršnih tijela i povjerenstava.

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je izabran, odnosno imenovan dužnosnik ne smije obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Sukladno propisanim poslovima Visokog procjeniteljskog povjerenstva navedenih odlukom o osnivanju na temelju članka 19. Zakona o procjeni vrijednosti nekretnina, Povjerenstvo utvrđuje da se obavljanje funkcije predsjednika Visokog procjeniteljskog povjerenstva može smatrati obnašanjem druge javne dužnosti za vrijeme obnašanja dužnosti iz članka 3. ZSSI-a.

S obzirom da je člankom 18. stavkom 3. Zakona o procjeni vrijednosti nekretnina izričito propisano da se predsjednik Visokog povjerenstva imenuje iz redova dužnosnika/slужbenika Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja te da sukladno članku 6. stavku 2. Zakona o sustavu državne uprave („Narodne novine“ broj 150/11., 93/16. i 104/16.) zamjenici ministara ne smiju istodobno obnašati dužnost u tijelima zakonodavne vlasti, sudbene vlasti niti biti članovi predstavničkog tijela jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, Povjerenstvo tumači kako je dužnosnik Željko Uhlir u smislu članka 13. stavka 1. ZSSI-a tijekom obnašanja dužnosti zamjenika ministrice graditeljstva i prostornog uređenja mogao obavljati funkciju predsjednika Visokog procjeniteljskog povjerenstva, s obzirom da se na radi o obnašanju nespojivih dužnosti.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 18. stavicama 1. i 2. Zakona o procjeni vrijednosti nekretnina propisano je da Visoko procjeniteljsko povjerenstvo čine predsjednik i šest članova. Jedan od članova može biti zamjenik predsjednika, a odluku o imenovanju i razrješenju predsjednika, zamjenika i članova visokog povjerenstva donosi ministar graditeljstva i prostornog uređenja. Stavkom 3. je propisano da se predsjednik Visokog povjerenstva imenuje iz redova dužnosnika/slужbenika Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja koji raspoložu stručnim znanjima iz područja procjene vrijednosti nekretnina. Stavkom 4. je propisano da se članovi imenuju iz redova članova povjerenstava i/ili procjenitelja. Stavkom 5. je propisano da se jedan član povjerenstva imenuje iz Hrvatskog zavoda za prostorni razvoj ili znanstvene zajednice. Stavkom 6. je propisano da je obvezni član i predstavnik ministarstva nadležnog za financije – porezne uprave, kojeg predlaže ministar nadležan za financije. Nadalje stavkom 7. propisano je da članovi navedenog povjerenstva **iz stavaka 4. i 5. istoga članka imaju pravo na naknadu** za sudjelovanje na sjednicama povjerenstva, u skladu s odlukom koju donosi ministar.

Člankom 17. stavkom 3. Zakona o procjeni vrijednosti nekretnina propisano je da troškove visokog povjerenstva snosi Republika Hrvatska, osim u slučajevima druge procjene. Troškove druge procjene, prema cjeniku procjenitelja, snosi naručitelj i podmiruje unaprijed.

Člankom 19. stavkom 4. Zakona o procjeni vrijednosti nekretnina propisano je da je visoko povjerenstvo dužno izraditi drugu procjenu na zahtjev tijela državne uprave, lokalne i područne (regionalne) samouprave, sudova i drugih pravosudnih tijela, a stavkom 5. je propisano da drugu procjenu izrađuju komisijski tri člana visokog povjerenstva. Komisija ima predsjednika koji, po potrebi, u upravnim, sudskim i drugim postupcima obrazlaže drugu procjenu. Raspored imenovanja u komisiju, predsjednik komisije i raspored predmeta određuju se na sjednicama visokog povjerenstva.

Dužnosnik je u izvješću o imovinskom stanju koje je podnio Povjerenstvu 16. ožujka 2016.g. povodom prestanka obnašanja dužnosti zamjenika ministrice graditeljstva i prostornog uređenja naveo da je navedenu dužnost obnašao profesionalno, zasnivanjem radnog odnosa, uz primanje plaće.

Neposrednim uvidom u Informatički sustav Porezne uprave koji je izvršen na temelju ovlaštenja i potpisanog Sporazuma, Povjerenstvo je utvrdilo da dužnosnik u razdoblju obnašanja dužnosti zamjenika ministrice graditeljstva i prostornog uređenja, za što je primao plaću te istodobnog obavljanja funkcije predsjednika Visokog procjeniteljskog povjerenstva od 25. rujna 2015.g. do 17. veljače 2016.g. nije od Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja primao drugu naknadu za obavljanje funkcije predsjednika Visokog procjeniteljskog povjerenstva koja se isplaćuje sa proračunske pozicije Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja odnosno nije utvrđeno da je primao naknadu od drugih tijela državne uprave, lokalne i područne (regionalne) samouprave, sudova i drugih pravosudnih tijela u postupcima druge procjene nekretnina koji se provode na njihov zahtjev.

Člankom 18. stavkom 7. Zakona o procjeni vrijednosti nekretnina propisano je koji članovi Visokog procjeniteljskog povjerenstva imaju pravo na naknadu sukladno odluci ministra graditeljstva i prostornog uređenja, a to su isključivo osobe imenovane na temelju stavka 4. i 5. tog članka Zakona, ali ne i predsjednik Visokog procjeniteljskog povjerenstva imenovan iz redova dužnosnika/slужbenika Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja niti predstavnik ministarstva nadležnog za financije – porezne uprave. Kako iz podataka Porezne uprave proizlazi da dužnosnik Željko Uhlir nije uz plaću koju je primao za obnašanje dužnosti zamjenika ministrice graditeljstva i prostornog uređenja primao i naknadu za obavljanje funkcije predsjednika Visokog procjeniteljskog povjerenstva, iz prikupljenih podataka i dokumentacije utvrđeno je da dužnosnik nije počinio povredu članka 12. ZSSI-a. Slijedom svega navedenog Povjerenstvo u provedenom postupku provjere navoda iz podnesene prijave nije steklo vlastita saznanja iz kojih bi proizlazilo da je u postupanju dužnosnika Željka Uhlira došlo do povrede odredbi ZSSI-a, stoga je donesena odluka kao što je to navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Željko Uhlir, osobna dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana