



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1613-P-10/17-15-18

Zagreb, 31. kolovoza 2017.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave** podnesene protiv dužnosnika Ivana Vrdoljaka, potpredsjednika Hrvatskog sabora u razdoblju od 14. listopada 2016.g. do 19. lipnja 2017.g., a prethodno zastupnika u Hrvatskom saboru u razdoblju od 30. siječnja 2016.g. do 14. listopada 2016.g. i ministra gospodarstva u razdoblju od 16. studenog 2012.g. do 22. siječnja 2016.g., na 191. sjednici, održanoj 31. kolovoza 2017. g., donosi sljedeću:

### ODLUKU

**Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Ivana Vrdoljaka, neće se pokrenuti s obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je u postupanju dužnosnika u obnašanju dužnosti ministra gospodarstva došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a.**

#### Obrazloženje

Protiv dužnosnika Ivana Vrdoljaka, potpredsjednika Hrvatskog sabora, podnesena neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa koja je u knjizi ulazne pošte zaprimljena 5. siječnja 2017.g. pod brojem: 711-U-95-P-10/17-01-4, uz dopunu zaprimljenu 20. siječnja 2017.g. pod brojem 711-U-308-P-10/17-08-4. U prijavi se u bitnom navodi da je za vrijeme mandata Ivana Vrdoljaka učinjena velika pogreška donošenjem Zakona o tržištu toplinske energije koji je pogodovao interesnim skupinama. Ukazuje se da nikada nije provedena studija isplativosti ugradnje razdjelnika koja je rezultirala visokim računima za grijanje unatoč hladnim stanovima te da postoji interesna povezanost prijavljenog dužnosnika s tvrtkom Brunata, što potvrđuje „trag novca“. Člankom 3. stavkom 1. točkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Člankom 3. stavkom 1. točkom 4. ZSSI-a propisano je da su ministri u Vladi Republike Hrvatske također dužnosnici. Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da je Ivan Vrdoljak obnašao dužnost ministra gospodarstva u razdoblju od 16. studenog 2012.g. do 22. siječnja 2016.g., a nakon toga dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru u razdoblju od 30. siječnja 2016.g. do 14. listopada 2016.g. te dužnost potpredsjednika Hrvatskog sabora u razdoblju od 14. listopada 2016.g. do 19. lipnja 2017.g. Povodom obnašanja navedenih dužnosti, dužnosnik Ivan Vrdoljak, obvezan je postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisaniu odluku. Na temelju stavka 4. istog članka podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Povjerenstvo u odnosu na navode u prijavi i dopuni prijave ukazuje da na temelju Odluke Ustavnog suda Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 126/12.), kojom je djelomično ukinuta odredba članka 39. stavka 5. ZSSI-a, nema ovlasti pribavljati činjenice i dokaze od bankarskih i drugih finansijskih institucija, stoga Povjerenstvo nije u mogućnosti pribavljati podatke o transakcijama po računima pravnih i fizičkih osoba.

Na zahtjev Povjerenstva da dopuni navode iz prijave s eventualnim dalnjim saznanjima i pojašnjnjima iz kojih bi proizlazila interesna povezanost dužnosnika s tvrtkom Brunata, podnositelj prijave se nije očitovao, stoga je Povjerenstvo provjerilo vjerodostojnost i osnovanost navoda iz prijave u dijelu u kojem su se ti navodi mogli ispitati te je o okolnostima iz kojih bi mogla proizlaziti eventualna povreda odredbi ZSSI-a od nadležnih državnih tijela prikupilo podatke i dokumentaciju.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti. Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.

Obveza ugradnje razdjelnika i termostatskih ventila ili mjerila za mjerenje potrošnje toplinske energije propisana je Zakonom o tržištu toplinske energije („Narodne novine“ broj 80/13., koji je stupio na snagu 6. srpnja 2013.g., u dalnjem tekstu: ZTTE). U vrijeme izrade nacrta prijedloga navedenog Zakona pod resor energetike bio je u sastavu tadašnjeg Ministarstva gospodarstva, u kojem je u istom relevantnom razdoblju dužnosnik Ivan Vrdoljak obavljao dužnost ministra.

Člankom 33. stavkom 1. ZTTE-a propisano je da su vlasnici samostalnih uporabnih cjelina (kućanstava), u zgradi/građevini izgrađenoj prije stupanja na snagu ovog Zakona, dužni radi racionalnijeg korištenja energije ugraditi uređaje za regulaciju odavanja topline i uređaje za lokalnu razdiobu isporučene toplinske energije (razdjelnik) ili mjerila za mjerenje potrošnje toplinske energije.

Pritom je Pravilnikom Ministarstva gospodarstva o načinu raspodjele i obračunu troškova za isporučenu toplinsku energiju („Narodne novine“ broj 99/14.), donesenom na temelju članka 33. stavka 2. ZTTE-a, u članku 2. stavku 2. točki 5. definiran razdjelnik odnosno uređaj za lokalnu razdiobu isporučene toplinske energije kao uređaj kojim se određuje udio toplinske energije isporučene samostalnoj uporabnoj cjelini u ukupno isporučenoj toplinskoj energiji izmjerenoj na zajedničkom mjerilu toplinske energije. Točkom 6. istog stavka i članka Pravilnika definiran je – termostatski radijatorski set (termostatski ventil i termostatska glava) kao uređaj za regulaciju odavanja topline odnosno uređaj kojim se može podešavati (regulirati) potrošnja toplinske energije. Člankom 50. stavkom 2. ZTTE-a propisano je da će se novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 50.000,00 kuna kazniti za prekršaj fizička osoba koja je krajnji kupac ako ne ugradi uređaje za regulaciju odavanja topline i uređaje za lokalnu razdiobu isporučene toplinske energije (razdjelnik) ili uređaje za mjerjenje potrošnje toplinske energije u svoju samostalnu uporabnu cjelinu sukladno članku 33. ovoga Zakona, odnosno ne ugradi ih u propisanom roku sukladno članku 52. ovoga Zakona. Člankom 4. stavkom 3. i 7. navedenog Pravilnika o načinu raspodjele i obračunu troškova za isporučenu toplinsku energiju propisano da su vlasnici posebnih dijelova objekta koji predstavljaju samostalnu uporabnu cjelinu dužni osigurati finansijska sredstva za nabavu i ugradnju uređaja za regulaciju odavanja topline i uređaja za lokalnu razdiobu isporučene toplinske energije ili zasebnih mjerila toplinske energije, kao i da iste uređaje o svom trošku održavaju. Stavkom 4. istog članka Pravilnika propisano je da se u zgradi/gradjevini mogu ugrađivati uređaji za lokalnu razdiobu isporučene toplinske energije samo jednog proizvođača kojeg vlasnici samostalnih uporabnih cjelina slobodno izaberu, a kako bi se omogućio jedinstveni sustav očitanja i naplate isporučene toplinske energije.

Sukladno članku 2. ZTTE-a u pravni poredak Republike Hrvatske prenosi se Direktiva broj 2012/27/EU Europskog Parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2012.g. o energetskoj učinkovitosti, kojom se dopunjaju Direktive 2009/125/EZ i 2010/30/EU i stavljanju izvan snage Direktive 2004/8/EZ i 2006/32/EZ (dalje: Direktiva). U članku 9. stavku 1. Direktive propisano je da države članice osiguravaju da, u mjeri u kojoj je to tehnički moguće, finansijski opravdano i razmjerno s obzirom na potencijalne uštede energije, krajnjim kupcima električne energije, prirodnog plina, centraliziranog grijanja, centraliziranog hlađenja i tople vode u kućanstvima budu pribavljena pojedinačna brojila po konkurentnim cijenama koja točno odražavaju stvarnu potrošnju energije krajnjih kupaca i daju informacije o stvarnom vremenu uporabe.

U članku 9. stavku 3. Direktive propisano je da se u zgradama s više stanova i višenamjenskim zgradama koje imaju centralni izvor grijanja/hlađenja ili se opskrbljuju iz mreže za centralizirano grijanje ili centralnog izvora koji opslužuje više zgrada, brojila individualne potrošnje također postavljaju do 31. prosinca 2016. za mjerjenje potrošnje topline ili hlađenja ili tople vode za svaku jedinicu gdje je to tehnički izvedivo i troškovno učinkovito.

U istom stavku propisano je da ako uporaba pojedinačnih brojila nije tehnički izvediva ili troškovno učinkovita, za mjerjenje grijanja upotrebljavaju se pojedinačni razdjelnici troškova grijanja za mjerjenje potrošnje topline na svakom radnjatoru, osim ako predmetna država članica dokaže da bi postavljanje takvih razdjelnika troškova grijanja bilo troškovno neučinkovito te da se u tom slučaju mogu razmotriti alternativne troškovno učinkovite metode mjerjenja potrošnje topline.

Uvidom u podatke povijesnog izvata iz sudskog registra za trgovačko društvo BRUNATA d.o.o. iz Zagreba, OIB: 32286915975, utvrđeno je da je jedini osnivač i član toga društva trgovačko društvo Brunata International a/s iz Danske.

Uvidom u podatke povijesnog izvata iz sudskog registra za trgovačko društvo Siemens d.d. iz Zagreba, OIB: 12673471493, odnosno u podatke objavljene na službenim internetskim stranicama Središnjeg klirinškog depozitarnog društva d.d., utvrđeno je da 98,24 % dionica društva Siemens d.d. iz Zagreba ima trgovačko društvo Siemens AG, a preostalih 1,76 % je imatelj samo društvo Siemens d.d.

Uvidom u podatke povijesnog izvata iz sudskog registra za trgovačko društvo DANFOSS d.o.o. iz Zagreba, OIB: 10993670080, utvrđeno je da je jedini osnivač i član toga društva trgovačko društvo Danfoss International a/s iz Danske.

Uvidom u podatke sudskog registra za navedena tri trgovačka društva utvrđeno je da Ivan Vrdoljak niti članovi njegove obitelji, čije je podatke dužnosnik naveo u podnesenim izješćima o imovinskom stanju, nisu među osobama koje su u društвima BRUNATA d.o.o. iz Zagreba, Siemens d.d. iz Zagreba i DANFOSS d.o.o. iz Zagreba obavljali funkcije članova uprave, odnosno funkcije članova nadzornog odbora.

Pored navedenog, Povjerenstvo je izvršilo uvid u popis poslovnih subjekata (fizičkih i pravnih osoba), koji se navode na internetskoj stranici društva BRUNATA d.o.o. ([www.brunata.hr](http://www.brunata.hr)) kao certificirani partneri toga društva te u popis poslovnih subjekata koji se na internetskoj stranici društva DANFOSS d.o.o. navode kao distributeri proizvoda i servisni partneri za Republiku Hrvatsku te je tako utvrđeno da se među navedenim subjektima ne nalazi Ivan Vrdoljak niti članovi njegove obitelji, niti pravne osobe za koje je razvidno da su povezane s dužnosnikom.

Nadalje, Povjerenstvo je od Ministarstva gospodarstva poduzetništva i obrta te od Ministarstva, a naknadno od Ministarstva zaštite okoliša i energetike, zatražilo očitovanje je li u razdoblju od 16. studenog 2012.g. do 22. siječnja 2016.g., odnosno za mandata dužnosnika Ivana Vrdoljaka na dužnosti ministra gospodarstva, postojala poslovna, stručna ili kakva druga suradnja s trgovačkim društvom BRUNATA d.o.o. iz Zagreba ili s tvrtkom Brunata International a/s iz Danske, s trgovačkim društvom DANFOSS d.o.o. iz Zagreba ili s tvrtkom Danfoss International a/s iz Danske te s trgovačkim društvom Siemens d.d. iz Zagreba ili s tvrtkom Siemens AG iz Austrije.

Ujedno je zatražen podatak jesu li predstavnici navedenih trgovačkih društava ili inozemnih tvrtki u navedenom razdoblju bili uključeni u rad iz nadležnosti Ministarstva gospodarstva, posebno u sektoru energetike (kao članovi radne skupine, angažirani vanjski stručni suradnici i sl.) te je li dužnosnik Ivan Vrdoljak u svojstvu ministra gospodarstva u odnosu na navedena trgovačka društva donosio kakve odluke i poduzimao druge radnje.

Dopisom Ministarstva gospodarstva poduzetništva i obrta od 17. ožujka 2017.g., klasa 023-01/17-01/66, ur.broj 526-02-02-01-17-2 Povjerenstvo je obaviješteno da ovo ministarstvo u navedenom razdoblju s navedenim trgovačkim društvima nije imalo nikakvu poslovnu niti stručnu suradnju niti su predstavnici tih trgovačkih društava bili uključeni u rad iz nadležnosti tog ministarstva.

Dopisom Ministarstva zaštite okoliša i energetike od 7. srpnja 2017.g., klasa: 023-01/17-01/33, urbroj: 517-13-1-1/1176-17-2, potpisanim od strane ministra Tomislava Čorića, Povjerenstvo je obaviješteno da Sektor energetike u razdoblju od 16. studenog 2012.g. do 22. siječnja 2016.g., u kojem je isti bio u sastavu Ministarstva gospodarstva, također nije ostvario nikakvu poslovnu, stručnu, ili kakvu drugu suradnju s predmetnim trgovačkim društvima. U dopisu se ističe da predstavnici navedenih trgovačkih društava u navedenom razdoblju nisu bili uključeni u rad iz nadležnosti Ministarstva gospodarstva, Sektora za energetiku niti kao članovi radne skupine, niti su angažirani kao vanjski stručnjaci. Nacrt prijedloga ZTTE-a ušao u proceduru izrade, pri nadležnoj ustrojstvenoj jedinici Sektora za energetiku u veljači 2013.g. Osnovni razlog za izradu nacrta i predlaganje donošenja toga Zakona bio je ispunjavanje obveze Republike Hrvatske o potpunom usklađivanju hrvatskog zakonodavstva s pravnom stečevinom Europske unije te objedinjavanje i usklađivanje propisa u sektoru toplinarstva i energetske učinkovitosti za ostvarivanje energetskih ušteda, a u skladu s ciljevima održivog razvoja. Nacrt Zakona je bio objavljen na stranicama Ministarstva gospodarstva te je bio dostupan za otvoreno savjetovanje sa zainteresiranom javnošću u razdoblju od 25. veljače do 11. ožujka 2013.g. se navodi da je 4. ožujka 2013.g. u prostorijama Ministarstva gospodarstva održan okrugli stol odnosno javna rasprava na kojoj je predstavljen Prijedlog ZTTE-a, a nakon završetka savjetovanja s zainteresiranom javnošću, Prijedlog ZTTE-a dostavljen je 11. ožujka 2013.g. na mišljenje nadležnim tijelima državne uprave sukladno Poslovniku Vlade Republike Hrvatske. Nakon pristiglih primjedbi i prijedloga tijela državne uprave, Sektor za energetiku usuglasio je Prijedlog ZTTE-a s pristiglim mišljenjima te je u svibnju 2013.g. isti prijedlog Zakona upućen Vladi Republike Hrvatske na daljnji postupak. Prijedlog ZTTE-a s konačnim prijedlogom Zakona upućen u saborsku proceduru po hitnom postupku iz razloga što se predmetnim Zakonom usklađivalo hrvatsko zakonodavstvo s propisima Europske unije., sukladno članku 161. Poslovnika Hrvatskog sabora. Republika Hrvatska odnosno Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva je još 2005.g. u suradnji sa Svjetskom bankom napravilo radionicu o razvoju sektora toplinarstva u Republici Hrvatskoj te da su već tada prezentirani rezultati usporedbe potrošnje toplinske energije prije i poslije ugradnje razdjelnika, a da su takva mjerena potrošnje u Republici Hrvatskoj vršena u razdoblju od 2002.g. do 2005.g. Ističe se da su već tada razdjelnici topline prepoznati kao važan faktor u ostvarivanju energetskih ušteda.

U dopisu se naglašava da je iz odredbi članka 33. ZTTE-a nedvojbeno jasno da krajnjim kupcima nije nametnuta obvezna ugradnja razdjelnika s termostatskim ventilima, već da im je ostavljen izbor između uređaja za regulaciju odavanja topline i uređaja za lokalnu razdiobu isporučene toplinske energije (razdjelnik) ili mjerila za mjerjenje potrošnje toplinske energije (kalorimetra), sukladno odredbama Direktive 2012/27/EU o energetskoj učinkovitosti od 25. listopada 2012.g., kao i da su rokovi za ugradnju odredbama ZTTE-a definirani sukladno navedenoj Direktivi, a visina sankcija prekršiteljima obveze ugradnje navedenih uređaja odredbama ZTTE-a propisana je u skladu s granicama definiranim u Prekršajnom zakonu („Narodne novine“ broj 107/07., 39/13.) koji je u to vrijeme bio na snazi.

Uvidom u presliku dopisa Ministarstva gospodarstva, Uprave za industrijsku politiku, energetiku i rudarstvo, klasa 310-0/13-01/50 od 21. veljače 2013.g. utvrđeno je da su istim dopisom Hrvatske energetska regulatorna agencija, Energetski institut Hrvoje Požar, Hrvatska privredna komora, Hrvatska udruga poslodavaca, Koordinacija udruga stanara Republike Hrvastke, udruga Upravitelj, Savez udruga gradova i udruge općina Republike Hrvatske te Grad Zagreb pozvani na javnu raspravu nacrtu prijedloga ZTTE-a koja se održala 4. ožujka 2013.g. u prostorijama tog ministarstva, radi doprinosa raspravi i što kvalitetnije pripreme nacrtu Zakona. Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je u razdoblju od 2002.g. do 2005.g. nadležno ministarstvo provodilo određena mjerjenja radi usporedbe učinka mjerjenja potrošnje toplinske energije bez i uz upotrebu razdjelnika, no nakon donošenja Direktive 2012/27/EU od 25. listopada 2012.g., a prije implementacije odredbi o obvezi ugradnje uređaja za mjerjenje potrošnje toplinske energije, nadležno Ministarstvo gospodarstva nije ponovo provodilo istraživanje s ciljem utvrđivanja je li postavljanje propisanih uređaja, konkretno razdjelnika troškovno neučinkovito te s ciljem razmatranja alternativne troškovno učinkovite metode mjerjenja potrošnje topline, iz čega proizlazi da su nadležna tijela državne uprave smatrala da novo istraživanje nije potrebno.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije nije utvrđeno da je dužnosnik Ivan Vrdoljak ili član njegove obitelji izravno ili posredno ostvario kakvu korist odnosno privatni interes kao posljedicu primjene odredbi ZTTE-a kojima je građanima propisana obveza ugradnje razdjelnika i termostatskih ventila ili mjerila za mjerjenje potrošnje toplinske energije, niti da je dužnosnik interesno povezan s poslovnim subjektima za koje je Povjerenstvu poznato da na tržištu u Republici Hrvatskoj distribuiraju navedene uređaje, stoga Povjerenstvo nije steklo saznanja iz kojih bi proizlazilo da je dužnosnik Ivan Vrdoljak, kao ministar u Ministarstvu koje je izradilo nacrt prijedloga ZTTE-a, kojim je bila propisana obveza ugradnje navedenih uređaja, bio u sukobu interesa u smislu članka 2. ZSSI-a. Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao što je navedeno u izreci ovog akta.

PREDsjEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Ivan Vrdoljak, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana