



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-2052-P-1-16/17-21-18

Zagreb, 14. studeni 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave podnesene protiv dužnosnika Kristijana Kapovića, općinskog načelnika Općine Vir**, na 199. sjednici, održanoj 14. studenog 2017.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Kristijana Kapovića, općinskog načelnika Općine Vir, neće se pokrenuti, s obzirom da iz prikupljenih podataka ne proizlazi osnovanost navoda iz podnesene neanonimne prijave, niti saznanje da je u postupanju dužnosnika došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Protiv dužnosnika Kristijana Kapovića, općinskog načelnika Općine Vir podnesena je 5. siječnja 2016.g. neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-118-P-1/16-01-4. povodom koje se vodi predmet broj P-1/16.

U prijavi se ukazuje da je dužnosnik Kristijan Kapović počinio moguću povredu odredbi ZSSI-a na način da je zloupорabio odnosno koristio imovinu Općine Vir u svoje osobne svrhe. Navodi se da je dužnosnik Kristijan Kapović 28. prosinca 2015.g. sa službenog mobitela poslao poruku mnogim primateljima kojom je obitelj Kapović uputila poziv na proslavu rođenja djeteta. Navodi se da je predmetna proslava održana 29. prosinca 2015.g. u zadarskom klubu Maraschino, u nazočnosti zaposlenika Općine Vir, kao i djelatnika trgovačkih društava u vlasništvu Općine Vir, koji su na proslavu došli službenim vozilima. Ujedno se navodi da je istog dana, kada je održana navedena proslava, restoran Kotarina koji djeluje u sastavu trgovačkog društva VIR TURIZAM d.o.o. u vlasništvu Općine Vir, umjesto do 22,00 sata radio samo do 16,00 sati, kako bi njegovi djelatnici sudjelovali u organizaciji navedene privatne proslave.

U prilogu prijave dostavljen je ispis prikaza („printscreen“) sms poruke primljene na nepoznati telefonski broj, a poslane s broja +385 98 303042, koja sadrži tekst: „Pozivamo Vas da zajedno proslavimo prvorodjenca Viktora... utorak 29.12.2015. Maraschino bar Zadar u 19 h... obitelj Kapovic“.

Povjerenstvo je uvidom u Registar dužnosnika utvrdilo da Kristijan Kapović stupio na dužnost općinskog načelnika Općine Vir 5. lipnja 2017.g. u mandatu 2017.g.-2021.g. Utvrđeno da je Kristijan Kapović obnašao istu dužnost i u mandatu 2009.g.-2013.g. te 2013.g.-2017.g.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i dužnosnik Kristijan Kapović, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Vir, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Na temelju stavka 4. istog članka, podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

U svrhu provjere vjerodostojnosti i osnovanosti navoda iz podnesene neanonimne prijave, Povjerenstvo je izvršilo uvid u javno dostupne podatke te je, na temelju članka 39. stavka 5. ZSSI-a, zatražilo potrebne podatke i dokumentaciju od Općine Vir kao nadležnog tijela, kao i od trgovачkih društava u vlasništvu Općine Vir.

Na zahtjev Povjerenstva, Općina Vir je u dopisu klase: 740-15/16-01/1, ur.broj: 2198/12-02-16-2 od 13. listopada 2016.g., potpisom po pročelnici Upravnog odjela za opće, pravne poslove i lokalnu samoupravu, dostavila podatak da broj +385 98 303 042 jest broj službenog mobitela dužnosnika Kristijana Kapovića te da sukladno Odluci o pravu na korištenje službenih mobitela od 28. travnja 2010.g., općinski načelnik ima pravo na službeni mobitel uz podmirenje cjelokupnog mjesecnog utroška. Uvidom u dostavljenu Odluku o pravu na korištenje službenih mobitela, klase: 023-05/10-01/02, ur.broj: 2198/12-10-1, koju je donio općinski načelnik Općine Vir 28. travnja 2010.g. na temelju članka 48. Statuta Općine Vir („Službeni glasnik Općine Vir“ broj: 11/09.), utvrđeno je da na temelju ove Odluke, pravo na službeni mobitel uz podmirenje cjelokupnog mjesecnog utroška iz proračunskih sredstava Općine Vir imaju općinski načelnik Općine Vir, njegov zamjenik, predsjednik i potpredsjednici Općinskog vijeća Općine Vir.

Člankom 48. Statuta Općine Vir, kojeg je donijelo Općinsko vijeće Općine Vir 1. kolovoza 2009.g., propisano je pored ostalog da općinski načelnik donosi opće i pojedinačne akte, kao i da upravlja prihodima i rashodima Općine Vir u skladu sa zakonom, Statutom i općim aktima Općinskog vijeća. Stoga članak 48. Statuta Općine Vir predstavlja ovlaštenje općinskog načelnika na donošenje navedenog općeg akta kojim je definirano pravo na korištenje službenog mobitela čiji se trošak korištenja u cijelosti podmiruje iz općinskog proračuna.

Na zahtjev Povjerenstva, Općina Vir je u dopisu klasa: 740-15/16-01/1, ur.broj: 2198/12-02-16-6 od 3. studenog 2017.g., potpisanim po referentu Upravnog odjela za opće, pravne poslove i lokalnu samoupravu, dostavila podatke o ukupnom neto iznosu troškova službenih mobitela koji su teretili proračun Općine Vir u razdoblju od 2011.g. do 2016.g. U navedenom dopisu navedeno je da je neto trošak službenog mobitela općinskog načelnika Općine Vir Kristijana Kapovića iznosio u 2011.g. 12.212,49 kn, u 2012.g. 21.532,20 kn, u 2013.g. 9.349,71 kn, u 2014.g. 12.130,50 kn, u 2015.g. 13.750,91 kn, u 2016.g. 6.555,10 kn. Zatim, naveden je podatak je da je neto trošak službenog mobitela zamjenika općinskog načelnika Općine Vir Tomislava Bašića iznosio u 2011.g. 2.923,00 kn, u 2012.g. 2.554,44 kn, u 2013.g. 3.783,10 kn, u 2014.g. 3.428,00 kn, nakon čega mu je prestao mandat. Zatim, naveden je podatak je da je neto trošak službenog mobitela predsjednika odnosno potpredsjednika Općinskog vijeća Općine Vir Mate Radovića iznosio u 2011.g. 5.187,72 kn, u 2012.g. 2.188,56 kn, u 2013.g. 3.756,53 kn, u 2014.g. 4.356,41 kn, u 2015.g. 1.987,09 kn, u 2016.g. 1.706,00 kn. Zatim, naveden je podatak je da je neto trošak službenog mobitela predsjednika odnosno potpredsjednika Općinskog vijeća Općine Vir Miroslava Glavana iznosio u 2011.g. 7.100,34 kn, u 2012.g. 7.609,28 kn, u 2013.g. 8.082,74 kn, u 2014.g. 10.936,66 kn, u 2015.g. 5.288,20 kn, u 2016.g. 2.858,36 kn. Konačno, naveden je podatak je da je neto trošak službenog mobitela potpredsjednika Općinskog vijeća Općine Vir Veseljka Orlića iznosio u 2011.g. 10.330,12 kn, u 2012.g. 21.510,73 kn, u 2013.g. 16.587,73 kn, u 2014.g. 9.522,20 kn, u 2015.g. 6.573,66 kn, u 2016.g. 5.051,51 kn.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zadru utvrđeno je da su trgovačka društva VIR ZAŠTITA d.o.o. za zaštitarsku djelatnost (OIB: 64356025992), VIRSKO KOMUNALNO GOSPODARSTVO d.o.o. za upravljačke djelatnosti (OIB: 47251356123), VIR ODRŽAVANJE d.o.o. za komunalne djelatnosti (OIB: 37440789789), VIR TURIZAM d.o.o. za ugostiteljsko-turističke djelatnosti i djelatnosti turističke agencije (OIB: 72410007537), VODOVOD-VIR d.o.o. za komunalne djelatnosti (OIB: 77534471964) te ČISTI OTOK d.o.o. za komunalne djelatnosti (OIB: 15717069876) redom trgovačka društva čiji je jedini osnivač odnosno vlasnik Općina Vir (OIB: 95169016556).

Na zahtjev Povjerenstva, Općina Vir je u navedenom dopisu od 13. listopada 2016.g. dostavila podatak da je 29. prosinca 2015.g. u ugostiteljskom objektu Maraschino u Zadru održan božićni i novogodišnji domjenak te se navodi da su istom domjenku prisustvovali službenici i namještenici Općine Vir kao uzvanici, odnosno da nisu bili tom prilikom angažirani ni za kakve poslove. U dopisu se ističe da troškovi navedenog domjenka nisu bili financirani iz proračuna Općine Vir, već da su isti domjenak organizirali trgovačko društvo CAPOCOMMERCE d.o.o. i Ugostiteljski obrt Vagabundo, koji posluju s trgovačkim društvima u vlasništvu Općine Vir. Dostavljeni dopis Općine Vir je potpisani od ovlaštene osobe nadležnog upravnog tijela Općine te ovjeren žigom Općine Vir, a sadrži očitovanje o nepostojanju određenog rashoda na teret proračuna Općine Vir, o čemu je Općina Vir nadležna i dužna voditi evidenciju.

Stoga, dopis Općine Vir od 13. listopada 2015.g. ima svojstvo javne isprave pa Povjerenstvo pretpostavlja istinitost i vjerodostojnost podataka koji se u njoj navode.

Na zahtjev Povjerenstva trgovačko društvo VIRSKO KOMUNALNO GOSPODARSTVO d.o.o. iz Vira dopisom od 11. listopada 2016.g. dostavilo je podatak da djelatnici i materijalni resursi tog trgovačkog društva nisu bili angažirani u organizaciji i provođenju događanja održanog 29. prosinca 2015.g. u ugostiteljskom objektu Maraschino u Zadru.

Na zahtjev Povjerenstva, trgovačko društvo VIR ODRŽAVANJE d.o.o. iz Vira dopisom od 11. listopada 2016.g. dostavilo je podatak da djelatnici i materijalni resursi tog trgovačkog društva nisu bili angažirani u organizaciji i provođenju događanja održanog 29. prosinca 2015.g. u ugostiteljskom objektu Maraschino u Zadru.

Na zahtjev Povjerenstva, trgovačko društvo VIR ZAŠTITA d.o.o. iz Vira dopisom broj 35/16 od 14. listopada 2016.g. dostavilo je podatak da djelatnici i materijalni resursi tog trgovačkog društva nisu bili angažirani u organizaciji i provođenju događanja održanog 29. prosinca 2015.g. u ugostiteljskom objektu Maraschino u Zadru.

Na zahtjev Povjerenstva, trgovačko društvo ČISTI OTOK d.o.o. iz Vira dopisom od 10. listopada 2016.g. dostavilo je podatak da to trgovačko društvo nije bilo angažirano u organizaciji i provođenju događanja održanog 29. prosinca 2015.g. u ugostiteljskom objektu Maraschino u Zadru, uz napomenu da je predmetno događanje bilo božićno-novogodišnji domjenak u organizaciji trgovačkog društva CAPOCOMMERCE d.o.o.

Na zahtjev Povjerenstva, trgovačko društvo VIR TURIZAM d.o.o. iz Vira dopisom od 10. listopada 2016.g. dostavilo je podatak da je to trgovačko društvo bilo angažirano u organizaciji događanja održanog 29. prosinca 2015.g. u ugostiteljskom objektu Maraschino u Zadru, za koji se u dopisu navodi da se radilo o božićno-novogodišnjem domjenku u organizaciji trgovačkog društva CAPOCOMMERCE d.o.o. U dopisu se navodi da je trgovačko društvo VIR TURIZAM d.o.o. bilo angažirano od strane organizatora, trgovačkog društva CAPOCOMMERCE d.o.o. i to za pripremu i dostavu hrane (catering) za navedeno događanje. U dopisu se ističe da je za pruženu uslugu organizator poslao upit na temelju kojeg je trgovačko društvo VIR TURIZAM d.o.o. sastavilo ponudu br. 12/2015 te da je po izvršenju usluge naručitelju ispostavljen račun br. 17-R01-2016 koji je u cijelosti podmiren od strane naručitelja trgovačkog društva CAPOCOMMERCE d.o.o. Na zahtjev Povjerenstva, trgovačko društvo VIR TURIZAM d.o.o. u dopisu od 28. listopada 2016.g. dostavilo je pojašnjenje da je hrana, koja je dostavljena i poslužena u ugostiteljskom objektu Maraschino u Zadru po narudžbi trgovačkog društva CAPOCOMMERCE d.o.o., pripremljena u restoranu Kotarina u Viru.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u isprave dostavljene u prilogu dopisa trgovačkog društva VIR TURIZAM d.o.o. od 10. listopada 2016.g.

Utvrđeno je da je trgovačko društvo VIR TURIZAM d.o.o. 28. prosinca 2015.g. izdalo trgovačkom društvu CAPOCOMMERCE d.o.o., kao naručitelju, ponudu broj 12/2015 za uslugu pripreme i posluživanja hrane na domjenku za najmanje 300 osoba, koja sadrži popis više jela s istaknutom količinom po osobi te cijenom od 40,00 kuna neto po osobi. Nadalje, utvrđeno je da je trgovačko društvo VIR TURIZAM d.o.o. 21. siječnja 2016.g. izdalo trgovačkom društvu CAPOCOMMERCE d.o.o. bezgotovinski račun broj 17-R01-2016 u iznosu od 15.000,00 kuna s PDV-om, a iz priloga računu broj 888/P01/2 od 21. siječnja 2016.g. razvidno je da je isti izdan za uslugu konzumacije hrane i piće na domjenku za 300 osoba, po cijeni od 50,00 kuna s PDV-om po osobi. Uvidom u izvod iz knjigovodstvene kartice trgovačkog društva VIR TURIZAM d.o.o. utvrđeno je da je 1. veljače 2016.g. uknjižena uplata kupca CAPOCOMMERCE d.o.o. u iznosu od 15.000,00 kuna za račun broj 17-R01-2016.

Uvidom u objavljene podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zadru za trgovačko društvo CAPOCOMMERCE d.o.o. iz Vira, upisano po matičnim brojem subjekta 060123844 utvrđeno je da je jedini osnivač i član tog trgovačkog društva fizička osoba Davor Kapović. Prema tome, u istom trgovačkom društvu Općina Vir nema niti je imala udjele u vlasništvu. Kao osobe ovlaštene za zastupanje upisani su Katarina Kapović, u svojstvu direktora odnosno jedinog člana uprave te Davor Kapović, u svojstvu prokurista.

Uvidom u podatke Obrtnog registra Ureda državne uprave u Zadarskoj županiji utvrđeno je da je pod matičnim brojem 91984122 upisan subjekt naziva Vagabundo, obrt za ugostiteljstvo u vlasništvu Kristijana Kapovića iz Vira, općinskog načelnika Općine Vir. Napominje se da je od 1. lipnja 2017.g. upisana druga osoba, Sabina Kapović, kao poslovođa istog obrta.

Povjerenstvo ističe da je povodom obavljanja poslova upravljanja u poslovnom subjektu obrt Vagabundo istovremeno uz obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Vir kao i okolnosti poslovanja obrta Vagabundo u vlasništvu dužnosnika Kristijana Kapovića, Povjerenstvo već odlučivalo u postupku Povjerenstva koji se vodio pod brojem P-317/15 u kojem.

Odlukom o pokretanju postupka poslovni broj 711-I-1315-P-317-15/16-16-8 od 22. rujna 2016.g. pokrenut je postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Kristijana Kapovića, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz istovremenog obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Vir i obavljanja poslova upravljanja poslovnim subjektom Vagabundo, obrtom za ugostiteljstvo te je naloženo dužnosniku da u roku od 60 dana od dana primitka te odluke uskladi svoje postupanje s obvezama koje proizlaze iz ZSSI-a. Ujedno je u istoj odluci utvrđeno da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je povodom poslovnih odnosa između obrta Vagabundo u vlasništvu dužnosnika i pravnih osoba u vlasništvu Općine Vir, iz prikupljenih došlo do moguće povreda odredbi ZSSI-a.

Odlukom donesenom u istom predmetu 15. prosinca 2016. g. pod poslovnim brojem 711-I-1730-P-317-15/16-21-8 utvrđeno je da je istovremenim obnašanjem dužnosti općinskog načelnika Općine Vir i obavljanjem poslova upravljanja poslovnim subjektom Vagabundo, obrtom za ugostiteljstvo, Vir, u razdoblju od 10. ožujka 2011.g. do 22. studenoga 2016.g. dužnosnik Kristijan Kapović počinio povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a te mu je za istu povredu izrečena sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 1. ZSSI-a, opomena.

Sukladno pravnom načelu *ne bis in idem*, prema kojem se protiv nikoga ne može ponovo voditi postupak zbog povrede zakona, radi koje je već pravomoćnom odlukom nadležnog tijela oslobođen ili proglašen krivim te sukladno kojem se ne može ponovo izreći sankcija od nadležnog tijela za povredu zakona za koju mu je isto tijelo već izreklo sankciju, Povjerenstvo u ovom postupku ne razmatra okolnosti o kojima je već odlučivalo.

U odnosu na navode iz predmetne neanonimne prijave, Povjerenstvo je iz prikupljenih podataka i dokumentacije utvrdilo da je 29. prosinca 2015.g. u ugostiteljskom objektu Maraschino u Zadru održan blagdanski domjenak za 300 osoba, u organizaciji privatne pravne osobe, trgovackog društva CAPOCOMMERCE d.o.o., a ne Općine Vir niti trgovackih društava u vlasništvu Općine Vir. Ujedno je utvrđeno da ljudski i materijalni resursi Općine Vir i trgovackih društava u vlasništvu Općine nisu tom prilikom korišteni, osim od strane trgovackog društva VIR TURIZAM d.o.o. koje je po narudžbi organizatora domjenaka isporučilo uslugu cateringa koju nudi na tržištu, a organizator, trgovacko društvo CAPOCOMMERCE d.o.o. je navedenu uslugu po ispostavljenom računu platilo u cijelosti. Dužnosnici i službenici Općine Vir i trgovackih društava u vlasništvu Općine Vir na domjenku su prisustvovali kao uzvanici organizatora, iz čega proizlazi da dužnosnik Kristijan Kapović nije za svoje privatne potrebe angažirao ljudske i materijalne resurse Općine Vir ili trgovackih društava u vlasništvu iste općine.

U odnosu na korištenje službenog mobitela od strane dužnosanika radi navodnog upućivanja neodređenom broju osoba sms poruka s pozivom da na istom događaju 29. prosinca 2015.g. proslave rođenje djeteta, Povjerenstvo nije utvrdilo da bi takvim korištenjem službenog mobitela dužnosnik postupao protivno općem aktu kojim mu je određeno pravo na korištenje službenog mobitela, odnosno da bi na taj način zlouporabio isto pravo na način protivan odredbama ZSSI-a. Slijedom navedenog, kako iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je u postupanju dužnosanika Kristijana Kapovića došlo do moguće povrede ZSSI-a, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Kristijan Kapović, elektroničkom dostavom
2. Podnositelj prijave, na znanje
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana