



REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1007-M-96/17-02-11

Zagreb, 20. lipnja 2017.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Ivana Gerometta, općinskog načelnika Općine Vrsar**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 184. sjednici, održanoj 20. lipnja 2017.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. Dužnosnik Ivan Gerometta, općinski načelnik Općine Vrsar, može, na temelju članka 14. stavka 5. ZSSI-a, istovremeno uz obnašanje navedene javne dužnosti biti i član upravnih i nadzornih tijela najviše dviju neprofitnih udruga pa u okviru tog prava može obavljati i funkciju predsjednika udruge Ronilački klub „Ugor“ iz Vrsara, no za obavljanje navedene funkcije nema pravo na naknadu ili dar, osim naknadu putnih i drugih opravdanih troškova, neovisno o tome obnaša li dužnost općinskog načelnika profesionalno, ili volonterski.**
- II. U cilju sprječavanja sukoba interesa i očuvanja povjerenja građana u nepristrano obnašanje dužnosti, upućuje se dužnosnik da se izuzme od donošenja svih odluka i poduzimanja bilo kojih drugih radnji u obnašanju dužnosti općinskog načelnika Općine Vrsar koje bi se odnosile na financiranje udruge kojoj je član i predsjednik**
- III. Za tumačenje i ocjenu postojanja eventualnih zapreka za obavljanje funkcije predsjednika klubova u smislu mjerodavnih odredbi Zakona o sportu, nadležan je Središnji državni ured za šport.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Ivan Gerometta, općinski načelnik Općine Vrsar. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2333-M-96/17-01-2 dana 14. lipnja 2017.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-96/17.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Ivan Gerometta, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Vrsar, obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno, na zahtjev dužnosnika, dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu se u bitnom navodi da je dužnosnik na lokalnim izborima 21. svibnja 2017.g. izabran za općinskog načelnika Općine Vrsar - Orsera. Dana 12. studenog 2012.g. na redovnoj izbornoj skupštini udruge građana Ronilački klub „Ugor“ iz Vrsara, O. M. Tita bb, OIB 18336060448, dužnosnik je izabran za predsjednika kluba. Na istu funkciju reizabran je i na izbornoj skupštini održanoj dana 09. studenog 2016.g. Obzirom da se klub, kao udruga građana, djelomično financira i iz proračunskih sredstava Općine Vrsar, dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva postoji li sukob interesa s obzirom na dužnost općinskog načelnika.

Uvidom u Registar udruga pri Ministarstvu uprave utvrđeno je da je pod registarskim brojem 18000145 upisana udruga Ronilački klub „Ugor“, sa sjedištem na adresi Obala Maršala Tita 1b, Vrsar. Funkciju predsjednika udruge obavlja dužnosnik Ivan Gerometta. Navedena udruga je osnovana s ciljem razvitka i promidžbe podvodnih djelatnosti temeljenih na sportskom duhu i ekologiji i to planiranjem i organiziranjem podvodnih djelatnosti kroz sport i ekološku djelatnost na dobrovoljnom principu, izmjenom iskustva, zaštitom okoliša, promicanjem socijalne uključenosti kroz ravnopravnost spolova i nediskriminacije te drugim djelatnostima sukladno članku 10. Statuta udruge, kojim su propisani ciljevi, djelatnost i zadaci udruge.

Člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici smiju biti članovi upravnih i nadzornih tijela, najviše dviju, neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Zakonom o sportu („Narodne novine“ broj: 71/06., 150/08., 124/10., 124/11., 86/12., 94/13., 85/15. i 19/16.) propisano je da pravne osobe u sustavu sporta u Republici Hrvatskoj mogu biti: sportske udruge, trgovačka društva i ustanove.

Sportskim udrugama se u smislu navedenog Zakona smatraju one udruge koje se osnivaju radi obavljanja sportskih djelatnosti propisanih Zakonom o sportu. Na osnivanje, ustroj, pravni položaj, registraciju i prestanak sportskih udruga primjenjuju se odredbe Zakona o udrugama, ako nije drugačije propisano Zakonom o sportu.

Člankom 16. Zakona o udrugama („Narodne novine“ broj 74/14.) propisano je da članovi udruge upravljaju udrugom neposredno ili putem svojih izabranih predstavnika u tijelima udruge na način propisan statutom.

Člankom 16. stavkom 3. Zakona o udrugama propisano je da je skupština najviše tijelo udruge. Statutom se može utvrditi drukčiji naziv skupštine kao najvišeg tijela udruge, odnosno statutom udruge se, osim skupštine, mogu utvrditi upravna (izvršna), nadzorna i druga tijela udruge.

Statutom udruge Ronilački klub „Ugor“ utvrđeno je da je predsjednik udruge ujedno i predsjednik Upravnog odbora, odnosno obavljanje funkcije predsjednika udruge predstavlja obavljanje upravne (izvršne) funkcije u udruzi.

Slijedom navedenog Povjerenstvo ističe kako je za tumačenje navedene situacije sa stajališta odredbi ZSSI-a o dopustivosti obavljanja funkcija predsjednika navedene udruge za vrijeme obnašanja dužnosti iz članka 3. ZSSI-a, mjerodavna odredba članka 14. stavka 5. ZSSI-a na temelju koje dužnosnici mogu za vrijeme obnašanja dužnosti biti članovi upravnih i nadzornih tijela udruga, pod uvjetom da već nisu članovi upravnih ili nadzornih tijela dviju neprofitnih udruga i zaklada. Za obavljanje funkcije predsjednika navedene sportske udruge, dužnosnik bez obzira obnaša li dužnost profesionalno ili volonterski, nema pravo na naknadu ili dar, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Ukazuje se dužnosniku da je člankom 27. stavkom 3. Zakona o sportu propisano da članovi tijela sportskog kluba - udruge za natjecanje, osobe ovlaštene na zastupanje te osobe ovlaštene na vođenje poslova ne mogu biti osobe koje ne mogu biti članovi uprave, odnosno nadzornog odbora dioničkog društva prema odredbama Zakona o trgovačkim društvima i zakona kojim se uređuje sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti te da je člankom 46. stavkom 5. podstavkom 4. Zakona o sportu propisano da u skupštini i izvršnom tijelu udruge - sportskog saveza ne mogu biti i imati ovlasti u zastupanju i osobe koje ne mogu biti članovi uprave, odnosno nadzornog odbora dioničkog društva prema odredbama Zakona o trgovačkim društvima i zakona kojim se uređuje sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti. Pri tome Povjerenstvo ističe kako je člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano kako dužnosnici ne mogu biti članovi uprava i nadzornih odbora trgovačkih društava.

Za tumačenje i ocjenu predstavlja li obavljanje funkcija predsjednika dviju navedenih sportskih udruga, povredu odredbi Zakona o sportu, kao i za provedbu navedenog Zakona, nadležan je Središnji državni ured za šport.

Što se financiranja predmetne udruge iz proračuna Općine Vrsar tiče, Povjerenstvo napominje kako je odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13 i 137/15.) ovlaštena i odgovorna osoba u poslovima raspolaganja sredstvima općinskog proračuna općinski načelnik, općinski načelnik predlaže proračun, a povodom dodjele proračunskih sredstava udruzi u kojoj je član moga bi se naći u situaciji sukoba interesa ili moguće povrede zabrana propisanih odredbama ZSSI-a.

Odredbama Zakona o udrugama i odredbama Uredbe Vlade Republike Hrvatske o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge („Narodne novine“ broj 26/15., u daljnjem tekstu: Uredba), pored ostalog propisani su uvjeti i postupak financiranja udruga iz proračuna jedinica lokalne samouprave putem financiranja programa i projekata od interesa za opće dobro u Republici Hrvatskoj, zatim obveza izvještavanja o korištenju dodijeljenih sredstava, sukob interesa u postupku dodjele sredstava iz javnih izvora, obveze isključivo namjenske potrošnje dodijeljenih sredstava te ostale ugovorne obveze korisnika financiranja.

Dodjela financijskih sredstava udruzi u kojoj dužnosnik obavlja funkciju predsjednika udruge, na temelju javnog natječaja za financiranje programa i projekata udruga iz proračuna Općine sama po sebi ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a, pod uvjetom da je postupak dodjele sredstava proveden sukladno odredbama Zakona o udrugama i navedene Uredbe Vlade Republike Hrvatske.

Međutim, Povjerenstvo ističe da je obveza svakog dužnosnika da u obnašanju javne dužnosti, postupa sukladno načelima djelovanja propisanim člankom 5. ZSSI-a. Naime, u obnašanju javnih dužnosti, dužnosnici su dužni postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano, čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Načela djelovanja obvezuju dužnosnike da u svakoj situaciji mogućeg (potencijalnog) sukoba interesa, postupaju na način kojim štite javni interes i povjerenje građana u nepristrano obavljanje javne dužnosti.

Člankom 2. stavkom 2. ZSSI-a propisano je pak da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Povjerenstvo tumači da povodom obavljanja funkcije predsjednika udruge dužnosnik ima osobni interes, ali ujedno i obvezu prema ostalim članovima udruge, djelovati u korist te udruge. U konkretnoj situaciji, dužnosnik je s jedne strane dio izvršne vlasti jedinice lokalne samouprave koja dodjeljuje sredstva iz proračuna za projekte i programe udruga, a s druge strane dužnosnik je član upravnog (izvršnog) tijela udruge kojoj se sredstva dodjeljuju. Time se dužnosnik istovremeno pojavljuje u dvostrukoj ulozi čime bi mogla nastati situacija u kojoj privatni interesi dužnosnika, odnosno udruge za koju se smatra da je s dužnosnikom interesno povezana pravna osoba, dolaze u sukob s javnim interesom.

Dužnosnik Ivan Gerometta je stoga dužan pravovremeno poduzeti potrebne radnje kako bi se otklonila svaka sumnja da na bilo koji način koristi obnašanje svoje javne dužnosti kako bi ostvario probitak udruge kao interesno povezane osobe.

Dužnosnik bi se stoga, u cilju sprječavanja sukoba interesa i očuvanja povjerenja građana u nepristrano obnašanje dužnosti, trebao izuzeti od donošenja svih odluka i poduzimanja bilo kojih drugih radnji koje bi se odnosile na udrugu kojoj je član i predsjednik. Odnosno, ni na koji način ne bi trebao sudjelovati u utvrđivanju kriterija za odabir programa i projekata udruga koji će se financirati iz proračuna Općine Vrsar, a u slučaju prijave za financiranjem programa i projekata udruge Ronilački klub „Ugor“ za dodjelom sredstava iz proračuna Općine Vrsar. Dužnosnik ne bi smio sudjelovati u poslovima razmatranja i odlučivanja o toj prijavi kao niti u poslovima razmatranja i odlučivanja o ostalim prijavama u istom javnom natječaju, niti u poslovima vezanim za izvršenje odluke o dodjeli financijskih sredstava navedenoj udruzi i praćenje i provjeru provedbe programa ili projekta, već bi za sve navedeno trebao ovlastiti svoga zamjenika.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo očitovanje kao što je to navedeno u izreci ovoga akta.

ZAMJENICA PREDsjedNICE POvjERENSTVA


Tatijana Vučetić, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Ivan Gerometta, osobnom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

