



REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-927-M-93/17-02-18

Zagreb, 20. lipnja 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Gorana Jelinića, općinskog načelnika Općine Brodski Stupnik, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 184. sjednici, održanoj 20. lipnja 2017.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. Situacija u kojoj bi dužnosnik Goran Jelinić dužnost općinskog načelnika Općine Brodski Stupnik obnašao bez zasnivanja radnog odnosa, odnosno volonterski uz primanje volonterske naknade te istovremeno bio u radnom odnosu u udruzi LAG Posavina na radnom mjestu voditelja iste udruge, sama po sebi, ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a.**
- II. U cilju sprječavanja sukoba interesa i očuvanja povjerenja građana u nepristrano obnašanje dužnosti, upućuje se dužnosnik da se izuzme od donošenja svih odluka i poduzimanja bilo kojih drugih radnji koje bi se odnosile na udruhu LAG Posavina te da za postupanje u odnosu na navedenu udruhu ovlasti zamjenika općinskog načelnika.**
- III. Za tumačenje nalazi li se dužnosnik povodom istovremenog obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Brodski Stupnik i radnog odnosa na mjestu voditelja udruge LAG Posavina, čiji je član Općina Brodski Stupnik, u situaciji obnašanja nespojivih dužnosti u smislu članka 89. stavka 2. podstavka 42. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12. i 121/16.) nadležno je Ministarstva uprave.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Goran Jelinića, općinski načelnik Općine Brodski Stupnik. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2319-M-93/17-01-4, dana 13. lipnja 2017.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-93/17. Člankom 3. stavkom 1. točkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je Goran Jelinić, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Brodski Stupnik, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U p zahtjevu dužnosnik navodi da je u lipnju 2017.g. stupio na dužnost općinskog načelnika Općine Brodski Stupnik te da je od 16. kolovoza 2013.g. u radnom odnosu u udruzi LAG Posavina na radnom mjestu stručnog suradnika u svrhu provedbe projekta IPARD programa, mjere 202 – „Priprema i provedba lokalnih strategija ruralnog razvoja“, financiranog sredstvima Europske unije, a da je od 16. travnja 2014.g. u radnom odnosu u istoj udruzi, ali na radnom mjestu voditelja udruge. Dužnosnik nadalje u bitnom ukazuje da je LAG Posavina osnovan kao udruga s ciljem primjene Leader programa za ruralni razvoj sukladno načelima Europske unije, a da danas obuhvaća područje sedam jedinica lokalne samouprave i to općina Bebrina, Brodski Stupnik, Nova Kapela, Čaglin, Podcrkavlje, Oriovac i Sibinj te da su članovi udruge predstavnici lokalne zajednice iz neprofitnog sektora, poduzetništva, jedinica lokalne samouprave i drugih organizacija koje djeluju na navedenom području.

Dužnosnik ističe kako se lokalne akcijske grupe (LAG), pa tako i LAG Posavina, u Republici Hrvatskoj osnivaju kao udruge sukladno Zakonu o udrugama („Narodne novine“ broj 74/14.), upisuju u registar udruga i imaju tijela putem kojih članovi upravljaju udrugom. Sukladno Statutu LAG Posavina, najviše tijelo upravljanja iste udruge je Skupština, koju čini 63 člana i to predstavnici javnog (11), gospodarskog (24) i civilnog (28) sektora. Ističe da je izvršno tijelo LAG-a Posavina Upravni odbor, koji se sastoji od 9 članova, od toga 2 predstavnika javnog, 3 predstavnika gospodarskog i 4 predstavnika civilnog sektora, iz čega proizlazi ograničenost utjecaja jedinica lokalne samouprave, pa tako i Općine Brodski Stupnik, u upravljačkoj strukturi LAG-a Posavina.

Dužnosnik nadalje navodi da LAG Posavina sukladno Statutu imovinu stječe od članarine, od dobrovoljnih priloga i darova, putem natječaja za osiguravanje sredstava iz državnog i regionalnog proračuna te sredstava međunarodnih organizacija, osobito iz sredstava Europske unije i drugih donatora, obavljanjem vlastitih dopuštenih djelatnosti, obavljanjem gospodarskih djelatnosti te iz drugih pravno dopuštenih izvora u skladu sa zakonom. Navodi da sedam jedinica lokalne samouprave na ime članarine u LAG Posavina uplaćuju po 30.000,00 kn godišnje, odnosno da svaka općina uplaćuje jednaki iznos, s obzirom da LAG Posavina doprinosi ravnomjernom razvoju i na dobrobit svake općine članice LAG-a. Iznos članarine se planira u proračunu svake općine, koji donose općinska vijeća, a sredstvima članarina, uplaćenih od strane općina financiraju se neprihvatljive aktivnosti unutar projekata, određeni režijski troškovi i slično, ali nikako plaće zaposlenika LAG-a. Udruga LAG Posavina zapošljava 5 osoba, čije se plaće financiraju iz odobrenih projekata koje LAG provodi, a trenutno iz sredstava predviđenih za Program ruralnog razvoja Republike Hrvatske 2014.-2020., Podmjera 19.2., 19.3. i 19.4.

Voditelj LAG-a Posavina pazi na pravovremeno i uredno obavljanje poslova u svrhu provedbe EU projekata, koordinira rad ostalih zaposlenika te pazi da se djelovanjem LAG-a Posavina u jednakoj mjeri doprinosi ruralnom razvoju svake članice, odnosno voditelj obavlja stručne, administrativne i tehničke poslove te pazi na provedbu odluka upravljačkih tijela LAG-a Posavina. Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje predstavlja li primanje naknade za volontersko obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Brodski Stupnik i istovremeno primanje plaće po osnovi radnog odnosa u udruzi LAG Posavina na radnom mjestu voditelja udruge povredu odredbi ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Stavkom 5. istog članka propisana je iznimka od navedenog pravila, kojom je propisano da dužnosnici mogu biti članovi upravnih i nadzornih tijela najviše dviju neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova. Navedena se ograničenja primjenjuju neovisno o tome obnaša li dužnosnik dužnost profesionalno ili volonterski.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Sukladno članku 90. stavku 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13.), općinski načelnici i gradonačelnici te njihovi zamjenici mogu odlučiti hoće li dužnost na koju su izabrani obavljati profesionalno ili volonterski. Navedene osobe, koje dužnost ne obavljaju profesionalno, imaju, sukladno članku 90.a stavku 2. istog Zakona, pravo na naknadu za rad.

Uvidom u podatke iz Registra udruga Republike Hrvatske, pri Ministarstvu uprave (objavljene na internetskoj stranici www.apluprava.hr) Povjerenstvo je utvrdilo da je Lokalna akcijska grupa Posavina (skraćeni naziv: LAG Posavina) upisana u isti registar od 15. ožujka 2011.g. pod registarskim brojem 12001328, s adresom sjedišta u Brodskom Stupniku, S. Radića 117 i OIB-om: 46497463470. Kao osobe ovlaštena za zastupanje udruge upisani su Željka Čorak u svojstvu predsjednice udruge i Goran Jelinić u svojstvu voditelja udruge. Uvidom u Statut udruge LAG Posavina od 21. prosinca 2015.g., izmijenjen i dopunjen 29. lipnja 2016.g. (objavljen u elektronskom obliku u Registru udruga) utvrđeno je da sukladno članku 4. Statuta, predsjednik i voditelj predstavljaju i zastupaju udruhu. Nadalje, utvrđena je točnost navoda iz zahtjeva dužnosnika u kojima se dužnosnik poziva na odredbe Statuta udruge, vezano za članstvo jedinica lokalne samouprave i stjecanje imovine udruge.

Sukladno članku 25. Statuta, tijela LAG-a su Skupština, Upravni odbor, predsjednik i dopredsjednik te Nadzorni odbor. Sukladno članku 26. Statuta, najviše tijelo LAG-a je Skupština koju čine svi redoviti članovi ili njihovi predstavnici, a sukladno članku 31. Statuta, Upravni odbor je upravljačko tijelo LAG, pri čemu je predsjednik LAG-a po funkciji član i predsjednik Upravnog odbora. Sukladno članku 39. Statuta, na temelju odluke Upravnog odbora LAG može ustanoviti službu radi obavljanja stručnih, financijskih i drugih poslova, a sukladno članku 40. Statuta, na čelu službe Upravni odbor Udruge može zaposliti Voditelja radi obavljanja izvršnih poslova koje definira Upravni odbor Udruge, pri čemu radni odnos Voditelja i djelokrug poslova definira Upravni odbor Udruge Pravilnikom o sistematizaciji radnih mjesta i zapošljavanju. Sukladno članku 41. i 42. Statuta, Voditelj je zaposlenik Udruge koji uz Predsjednika Udruge predstavlja i zastupa Udrugu te koji je za svoj rad odgovoran Upravnom odboru Udruge i Skupštini Udruge.

S obzirom da iz citiranih odredbi Statuta LAG-a Posavina proizlazi da voditelj LAG-a Posavina nije član upravnog niti nadzornog tijela iste udruge, obavljanje ove funkcije u radnom odnosu istovremeno uz volontersko obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Brodski Stupnik uz primanje volonterske naknade, ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a.

Povjerenstvo napominje da je sukladno odredbama članka 8. i 9. ZSSI-a, dužnosnik u izvješću o imovinskom stanju dužan navesti podatke o načinu obnašanja dužnosti i visini volonterske naknade, kao i podatke o poslodavcu i visini plaće.

Člankom 5. ZSSI-a propisana su načela obnašanja javnih dužnosti. Stavkom 1. propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 2. propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani ili izabrani, prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali.

Povjerenstvo ne spori da su projekti LAG-ova općenito, značajni za razvoj ruralnih krajeva Republike Hrvatske te da su pretežito financirani iz fondova Europske unije, kao i da se konkretno iz sredstava članarina, koje se planiraju u proračunima općina članica LAG-a Posavina, ne financiraju plaće zaposlenika. Međutim, dužnosnik je ovlašten predlagatelj proračuna Općine Brodski Stupnik iz kojeg se isplaćuje članarina iste općine u navedenoj udruzi, no moguće je da će se iz proračunskih sredstava Općine Brodski Stupnik i po drugoj osnovi podupirati djelatnost LAG-a Posavina, na primjer kroz sufinanciranje programa i projekata udruga sukladno Zakonu o udrugama. U cilju sprječavanja sukoba interesa u situacijama u kojima općinski načelnik može svojim odlukama, prijedlozima i drugim radnjama utjecati da udruga u kojoj je zaposlen ostvaruje novčana sredstva iz proračuna tijela u kojem obnaša dužnost i na taj način posredno podupire financijsku stabilnost iste udruge odnosno sigurnost vlastitog radnog mjesta i stabilnost primanja iz radnog odnosa te radi očuvanja integriteta i vjerodostojnosti dužnosnika kao i povjerenja građana u tijela javne vlasti, upućuje se dužnosnik da se izuzme od donošenja odluka i poduzimanja radnji u odnosu na Lag Posavina.

Dužnosnik može za donošenje odluka i poduzimanje drugih radnji koje se odnose na LAG Posavina ovlastiti zamjenika općinskog načelnika, sukladno ovlaštenju iz članka 43. stavka 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Povjerenstvo ukazuje da je člankom 89. stavkom 2. podstavkom 42. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12., 121/16.) izričito propisano da gradonačelnik i njegovi zamjenici, za vrijeme dok obnašaju dužnost, ne mogu biti ravnatelji i djelatnici te članovi upravnog vijeća ustanove ili druge neprofitne pravne osobe kojoj je jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave osnivač.

Člankom 90. stavcima 2. i 3. Zakona o lokalnim izborima, propisano je da je pravna posljedica istovremenog obnašanja nespojivih dužnosti u smislu Zakona o lokalnim izborima, prestanak mandata dužnosnika po sili zakona, dok je pravna posljedica povrede zabrana propisanih odredbama ZSSI-a pokretanje postupka protiv dužnosnika od strane Povjerenstva te izricanje sankcija iz članka 42. ZSSI-a, no zbog eventualne povrede odredbi ZSSI-a, dužnosniku mandat ne prestaje po sili Zakona.

Povjerenstvo nije nadležno aktima iz svoje nadležnosti utvrđivati eventualne povrede Zakona o lokalnim izborima, već upućuje dužnosnika da se za mjerodavno tumačenje radi li se u konkretnom slučaju o obnašanju nespojivih dužnosti u smislu Zakona o lokalnim izborima, obrati Ministarstvu uprave, kao tijelu nadležnom za tumačenje i provedbu Zakona o lokalnim izborima.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je navedeno u izreci ovog akta.

ZAMJENICA PREDsjedNICE POvjerenstva

Tatijana Vučetić, dipl.iur.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Goran Jelinić, elektroničkom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

