



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-883-M-83/17-02-18

Zagreb, 14. lipnja 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Tomislava Cvitkovića, zamjenika gradonačelnika Grada Novog Vinodolskog, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 183. sjednici, održanoj 14. lipnja 2017.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. **Na temelju članka 14. stavka 5. ZSSI-a, u okviru prava da bude članom upravnih i nadzornih tijela najviše dviju neprofitnih udruga i zaklada, dužnosnik Tomislav Cvitković, zamjenik gradonačelnika Grada Novog Vinodolskog može obavljati funkciju predsjednika udruge Lokalna akcijska grupa u ribarstvu Tunera, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.**
- II. **Za tumačenje nalazi li se dužnosnik povodom istovremenog obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Novog Vinodolskog i obavljanja funkcije predsjednika udruge navedene u točki I. izreke, čiji je suosnivač Grad Novi Vinodolski, u situaciji obnašanja nespojivih dužnosti u smislu članka 89. stavka 2. podstavka 42. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12. i 121/16.) nadležno je Ministarstva uprave.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Tomislav Cvitković, zamjenik gradonačelnika Grada Novog Vinodolskog. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2112-M-83/17-01-4, 7. lipnja 2017.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-83/17.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je Tomislav Cvitković, povodom obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Novog Vinodolskog, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno, na zahtjev dužnosnika, dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnik navodi da je 29. svibnja 2017.g. stupio na dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Novog Vinodolskog, a da istovremeno počevši od 23. svibnja 2016.g. obavlja funkciju predsjednika udruge Lokalna akcijska grupa u ribarstvu „Tunera“, čiji je suosnivač Grad Novi Vinodolski. U zahtjevu se navodi da je odluku o suosnivanju udruge Lokalna akcijska grupa u ribarstvu „Tunera“ donijelo Gradsko vijeće Grada Novog Vinodolskog na 22. sjednici održanoj 3. veljače 2016.g. te da se Lokalna akcijska grupa u ribarstvu osniva radi ostvarivanja zajedničkih interesa svih razvojnih dionika ribarstvenog područja koje obuhvaća ista udruga, a koje je funkcionalno koherentno u zemljopisnom, gospodarskom i društvenom smislu te radi izrade i provedbe lokalne i razvojne strategije u ribarstvu. Dužnosnik ukazuje na odredbe članka 89. stavka 2. Zakona o lokalnim izborima koji propisuje nespojive dužnosti za gradonačelnike i njihove zamjenike te stoga traži mišljenje Povjerenstva predstavlja li opisana situacija obnašanje nespojivih dužnosti.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Stavkom 5. istog članka propisana je iznimka od navedenog pravila, kojom je propisano da dužnosnici mogu biti članovi upravnih i nadzornih tijela najviše dviju neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Uvidom u podatke iz Registra udruga Republike Hrvatske, pri Ministarstvu uprave (objavljene na internetskoj stranici www.appluprava.hr) Povjerenstvo je utvrdilo da je Lokalna akcijska grupa u ribarstvu Tunera (skraćeni naziv: LAGUR Tunera) upisana u isti registar od 14. lipnja 2016.g. pod registarskim brojem 08004286, s adresom sjedišta u Crikvenici, Kralja Tomislava 85a i OIB-om: 36265572009. Kao osoba ovlaštena za zastupanje udruge upisan je Tmislav Cvitković u svojstvu predsjednika udruge s mandatom od 23. svibnja 2016.g. do 23. svibnja 2020.g.

Uvidom u Statut udruge LAGUR Tunera od 23. svibnja 2016.g., izmijenjen i dopunjen 4. listopada 2016.g. (objavljen u elektronskom obliku u Registru udruga), utvrđeno je da sukladno članku 3. Statuta predsjednik i voditelj LAGUR-a Tunera isti zastupaju samostalno i pojedinačno. Nadalje, sukladno članku 20. i 21. Statuta, najviše tijelo upravljanja LAGUR-a je Skupština koju čine svi članovi, a koju saziva i kojom predsjedava predsjednik LAGUR-a. Sukladno članku 25. Statuta, Upravni odbor je upravljačko tijelo LAGUR-a, a predsjednik LAGUR-a je po funkciji predsjednik Upravnog odbora.

Sukladno članku 5. Statuta područje djelovanja LAGUR-a, sukladno cilju djelovanja udruge, je gospodarstvo, međunarodna suradnja i održivi razvoj, a područje na kojem djeluje LAGUR Tunera obuhvaća 7 jedinica lokalne samouprave i to: Grad Bakar, Grad Crikvenica, Grad Kraljevica, Grad Novi Vinodolski, Općina Fužine, Općina Kostrena i Općina Lokve.

Uvidom u odredbe Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2014. - 2020.g., donesenog od Ministarstva poljoprivrede u listopadu 2015.g. (objavljen na službenim internetskim stranicama Ministarstva poljoprivrede www.minpo.hr) utvrđeno je da se u točki 5. Posebne informacije o integriranom teritorijalnom razvoju, podtočki 5.1.1. navodi da će se cilj održivog razvoja ribarstvenih područja u razdoblju 2014. – 2020.g. postići kroz provedbu strategija lokalnog razvoja pod vodstvom zajednice (LRS) te da će održivim razvojem ribarstvenih područja upravljati lokalne akcijske skupine koje će biti određene kao Lokalne akcijske grupe u ribarstvu (FLAG-ovi).

Nadalje, uvidom u Pravilnik o uvjetima, kriterijima i načinu dodjele potpore u okviru mjere III.1. »pripremna potpora« („Narodne novine“ broj 96/15., u daljnjem tekstu: Pravilnik), utvrđeno je da se istim Pravilnikom utvrđuju uvjeti, kriteriji i način dodjele potpore u okviru mjere III.1. »Pripremna potpora« u okviru prioriteta Europske unije »Povećanje zaposlenosti i teritorijalne kohezije«, u okviru Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2014. – 2020.g.

Člankom 2. stavkom 1. točkom h) Pravilnika lokalna inicijativa u ribarstvu definirana je kao partnerstvo predstavnika gospodarskog, civilnog i javnog sektora određenog ribarstvenog područja koje je osnovano s namjerom izrade lokalne razvojne strategije u ribarstvu (LRSR) tog područja i ima pravni oblik udruge. Točkom g) istog stavka Pravilnika lokalna akcijska skupina u ribarstvu (FLAG) definirana je kao lokalna inicijativa u ribarstvu, kojoj je odobrena LRSR i koja je službeno priznata od strane Upravljačkog tijela.

Člankom 5. stavkom 1. Pravilnika propisano je kojim uvjetima mora udovoljavati lokalna inicijativa u ribarstvu za ostvarivanje potpore, među kojim je na prvom mjestu obveza registracije kao udruga sukladno Zakonu o udrugama („Narodne novine“, broj 74/14.). Istim člankom je propisano kao preduvjet za ostvarivanje potpore i obveza lokalne inicijative da osigura upravljačke strukture koju čine predstavnici gospodarskog sektora ribarstva, predstavnici civilnog sektora (građani, udruge, zaklade, fondacije), obavezno uključujući predstavnike iz područja zaštite okoliša, promicanje socijalne uključenosti, ravnopravnosti spolova i nediskriminacije te predstavnici javnog sektora, odnosno predstavnici izvršnog ili upravnog tijela jedinica lokalne samouprave kojoj pripadaju naselja iz ribarstvenog područja.

Slijedom navedenog, s obzirom da je LAGUR Tunera registrirana kao udruga, na temelju članka 14. stavka 5. ZSSI-a, dužnosnik Tomislav Cvitković, u okviru prava da bude članom upravnih i nadzornih tijela najviše dviju neprofitnih udruga i zaklada, može istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Novog Vinodolskog obavljati funkciju predsjednika udruge LAGUR Tunera odnosno funkciju predsjednika upravnog vijeća iste udruge, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Međutim, Povjerenstvo ukazuje da je doista člankom 89. stavkom 2. podstavkom 42. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12., 121/16.) izričito propisano da gradonačelnik i njegovi zamjenici, za vrijeme dok obnašaju dužnost, ne mogu biti ravnatelji i djelatnici te članovi upravnog vijeća ustanove ili druge neprofitne pravne osobe kojoj je jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave osnivač.

Člankom 90. stavkom 2. i 3. Zakona o lokalnim izborima, propisano je da je pravna posljedica istovremenog obnašanja nespojivih dužnosti, propisanih u članku 89. stavku 2. Zakona o lokalnim izborima, prestanak mandata dužnosnika po sili zakona. S druge strane, pravna posljedica povrede zabrana propisanih odredbama ZSSI-a je pokretanje postupka protiv dužnosnika od strane Povjerenstva te izricanje sankcija iz članka 42. ZSSI-a, no zbog povrede odredbi ZSSI-a mandat dužnosniku ne prestaje po sili zakona.

Povjerenstvo nije nadležno u svojim aktima utvrđivati eventualne povrede Zakona o lokalnim izborima, već upućuje dužnosnika da se za tumačenje obnaša li nespojive dužnosti u smislu navedenog Zakona, obrati Ministarstvu uprave, kao tijela nadležnom za njegovo tumačenje i provedbu.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je navedeno u izreci ovog akta.


PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Tomislav Cvitković, elektroničkom dostavom
2. Internet stranica Povjerenstva
3. Pismohrana