



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-879-M-82/17-02-8

Zagreb, 14. lipnja 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Renate Potočnik, zamjenice gradonačelnika Grada Ludbrega za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 183. sjednici, održanoj 14. lipnja 2017.g., daje sljedeće

MIŠLJENJE

I. Dužnosnica Renata Potočnik, zamjenica gradonačelnika Grada Ludbrega može uz obnašanje navedene javne dužnosti, biti nositelj obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva (u dalnjem tekstu: OPG), ukoliko je OPG registriran isključivo za obavljanje poljoprivredne djelatnosti, odnosno za prodaju vlastitih poljoprivrednih proizvoda. Ukoliko se OPG čiji nositelj je dužnosnica registrira i za obavljanje dopunskih djelatnosti u smislu članka 70. Zakona o poljoprivredi („Narodne novine“ broj 30/15.), dužnosnica će morati poslove upravljanja OPG-om prenijeti na drugog člana OPG-a, odnosno drugog člana OPG-a upisati kao nositelja istog.

II. Na temelju članka 17. stavka 1. ZSSI-a OPG čiji je dužnosnica nositelj ne može stupati u poslovni odnos, odnosno stjecati sredstva od Grada Ludbrega kao tijela javne vlasti u kojem dužnosnica obnaša dužnost, međutim sukladno odredbama ZSSI-a nema zapreka da OPG čiji je dužnosnica nositelj stupa u poslovne odnose s drugim tijelima javne vlasti.

III. Dužnosnica Renata Potočnik dužna je u izvješću o imovinskom stanju prijaviti podatke o OPG-u čiji je nositelj ili član te prihode koje po toj osnovi ostvaruje, kao i podatke o sredstvima OPG-a stečenim od tijela javnih vlasti.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je dužnosnica Renata Potočnik, zamjenica gradonačelnika Grada Ludbrega. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-2107-M-82/17-01-5, 7. lipnja 2017.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-82/17.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Renata Potočnik povodom obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Ludbrega, obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima obnašanja javnih dužnosti, dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnica u zahtjevu navodi da je na lokalnim izborima održanim 21. svibnja 2017.g. izabrana za zamjenicu gradonačelnika Grada Ludbrega te je stupila na navedenu dužnost 25. lipnja 2017.g. Dužnosnica nadalje navodi da je nositeljica OPG-a registriranog prvenstveno za obavljanje poljoprivredne djelatnosti, odnosno proizvodnju orašastih plodova. Riječ je o četverogodišnjem nasadu oraha na ukupnoj površini od 3,5 ha. Dužnosnica nadalje navodi da namjerava proširiti površinu nasada i nabaviti nove sadnice te od Povjerenstva traži mišljenje može li biti nositeljica OPG-a u slučaju da se OPG registrira, osim za poljoprivrednu, i za obavljanje dodatnih djelatnosti ili je u tom slučaju dužna upravljanje OPG-om prenijeti na drugu osobu. Dužnosnica također traži mišljenje može li kao nositeljica OPG-a podnosići zahtjeve za dodjelu bespovratnih sredstava od tijela javne vlasti u kojima ne obnaša dužnost te koristiti poticaje, odnosno subvencije koje daje Grad Ludbreg.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja, osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti. Stavkom 3. istog članka propisano je da prethodno odobrenje Povjerenstva nije potrebno za obavljanje, između ostalog, samostalne poljoprivredne djelatnosti.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Nadalje, člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a, propisano je da se poslovnim subjektima u smislu navedenog Zakona smatraju trgovčka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona..

Člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (kapitalu trgovčkog društva) ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu.

Na temelju članka 2. stavka 1. točke 2. Zakona o poljoprivredi („Narodne novine“ broj 30/15.) OPG je fizička osoba ili skupina fizičkih osoba članova zajedničkog kućanstva, koje obavljaju poljoprivrednu djelatnost na poljoprivrednom gospodarstvu koristeći se vlastitim ili unajmljenim proizvodnim jedinicama. Člancima 69. i 70. istog Zakona razgraničena je prodaja vlastitih poljoprivrednih proizvoda od obavljanja dopunskih djelatnosti. Stoga se OPG smatra poslovnim subjektom u smislu odredbi ZSSI-a, a nositelj OPG-a smatra se imateljem, odnosno vlasnikom, tog poslovnog subjekta

Člankom 69. Zakona o poljoprivredi propisano je da vlastite poljoprivredne proizvode, uzgojene na obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu, mogu prodati krajnjem potrošaču ili kupcu/otkupljivaču nositelji, članovi i zaposleni na OPG-u ako su upisani u Upisnik poljoprivrednika.

Člankom 70. Zakona o poljoprivredi propisano je da su dopunske djelatnosti na OPG-u djelatnosti povezane s poljoprivredom koje omogućavaju bolje korištenje proizvodnih kapaciteta i radne snage članova OPG-a te stjecanje dodatnog dohotka na OPG-u. Slijedom navedenog, Zakon o poljoprivredi razlikuje poljoprivrednu djelatnost, odnosno prodaju vlastitih poljoprivrednih proizvoda i dopunske djelatnosti.

Povjerenstvo tumači da obavljanje isključivo poljoprivredne djelatnosti u okviru OPG-a, bez dopunskih djelatnosti u smislu Zakona o poljoprivredi, ne predstavlja poslove upravljanja tim OPG-om kako za članove, tako i za nositelja istog. U prilog navedenom govori i sama odredba članka 69. Zakona o poljoprivredi kojom su nositelji, članovi i zaposleni na OPG-u izjednačeni u odnosu na mogućnost prodaje vlastitih poljoprivrednih proizvoda uzgojenih na OPG-u krajnjem potrošaču ili kupcu/otkupljivaču, pod uvjetom da su upisani u Upisnik poljoprivrednika

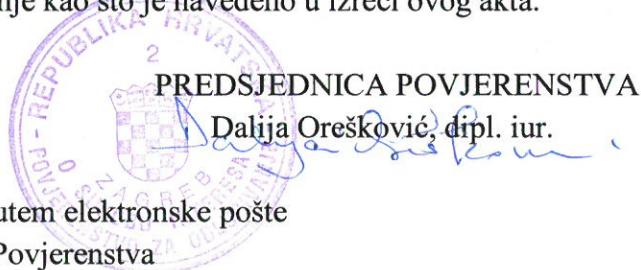
Povjerenstvo je stoga mišljenja da nositelj OPG-a koji obavlja isključivo poljoprivrednu djelatnost, odnosno prodaju vlastitih poljoprivrednih proizvoda, bez dopunskih djelatnosti u smislu Zakona o poljoprivredi ne obavlja poslove upravljanja tim OPG-a u smislu članka 14. stavka 1. ZSSI. Također, člankom 13. stavkom 3. ZSSI-a obavljanje samostalne poljoprivredne djelatnosti bez prethodnog odobrenja Povjerenstva dopušteno je i onim dužnosnicima koji dužnost obnašaju profesionalno, odnosno dopuštenost obavljanja samostalne poljoprivredne djelatnosti ne ovisi o načinu obnašanja dužnosti.

Međutim, ukoliko je OPG registriran i za obavljanje dopunskih djelatnosti koje su povezane s poljoprivredom u svrhu boljeg korištenja proizvodnih kapaciteta i radne snage članova OPG-a te stjecanja dodatnog dohotka na OPG-u, obavljanje takvih djelatnosti prepostavlja i obavljanje određenih upravljačkih funkcija koje po svom položaju obavlja nositelj OPG-a. Dužnosnici stoga ne mogu biti nositelji OPG-a koji je registriran i za obavljanje dopunskih djelatnosti, već u tom slučaju moraju poslove upravljanja na navedenom OPG-u prenijeti na drugog člana OPG-a, odnosno drugog člana upisati kao nositelja OPG-a.

Dužnosnica Renata Potočnik može i nadalje obavljati funkciju nositelja OPG-a pod uvjetom da je OPG registriran isključivo za obavljanje poljoprivredne djelatnosti, odnosno za prodaju vlastitih poljoprivrednih proizvoda. Ukoliko se OPG čiji je dužnosnica nositelj registrira i za obavljanje dopunskih djelatnosti u smislu članka 70. Zakona o poljoprivredi, dužnosnica će morati poslove upravljanja OPG-om prenijeti na drugog člana OPG-a.

Povjerenstvo nadalje ističe da je člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a propisana zabrana stupanja u poslovni odnos između poslovnog subjekta u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu i tijela javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost. S obzirom da se na temelju članka 4. stavka 3. ZSSI-a stjecanje sredstava od tijela javne vlasti smatra se poslovnim odnosom u smislu ZSSI-a, OPG čiji je dužnosnica nositelj ne može stjecati sredstva (subvencije, donacije, poticaje i sl.) od Grada Ludbrega kao tijela javne vlasti u kojem dužnosnica obnaša dužnost. Međutim, s obzirom da se zabrana iz članka 17. stavka 1. ZSSI-a odnosi isključivo na poslovne odnose s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnica obnaša dužnost, nema zapreke da OPG čiji je dužnosnica nositelj stupa u poslovne odnose, odnosno stječe sredstva od drugih tijela javne vlasti. U slučaju da dođe do promjene statusa dužnosnice unutar OPG-a te ista prestane biti nositelj i postane član OPG-a, Povjerenstvo upućuje dužnosnicu da zatraži novo mišljenje u odnosu na dopuštenost stjecanja prihoda koje bi dužnosnica eventualno ostvarivala kao članica OPG-a koji je registriran i za obavljanje dodatnih djelatnosti te stupanja OPG-a čija je dužnosnica članica u poslovne odnose s Gradom Ludbregom.

Člancima 8. i 9. ZSSI-a, propisane su obveze vezane uz podnošenje izvješća o imovinskom stanju te se ukazuje dužnosnici Renati Potočnik da je dužna u izvješću o imovinskom stanju prijaviti podatke o OPG-u čiji je nositelj ili član, kao i prihode koje po toj osnovi ostvaruje, kao i podatke o sredstvima OPG-a stečenim od tijela javnih vlasti. Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnica Renata Potočnik, putem elektronske pošte
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana